

# 方城县凤瑞街道、释之街道 国土空间总体规划

(2021-2035年)

—公示稿—

方城县自然资源局

2026.2

# 前言

## Preface

凤瑞街道和释之街道以潘河为界分踞方城城区东西两侧。凤瑞街道位于城区潘河以东，释之街道地处城区潘河以西。规划范围北邻杨集镇，南连券桥镇，西接清河镇，东与二郎庙镇、古庄店镇接壤。

为贯彻落实国家、省、市关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大决策部署，方城县自然资源局组织编制了《方城县凤瑞街道、释之街道国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对街道空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是对街道国土空间开发保护建设在空间和时间上作出的安排，是对上级国土空间总体规划的细化落实，是对所辖范围内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制详细规划和村庄规划的依据。

# CONTENTS

## 目录

01 规划总则

02 发展定位与目标

03 国土空间开发保护格局

04 城乡统筹发展

05 支撑保障体系

06 历史文化保护

07 国土综合整治和生态修复

08 规划实施保障



# 01

## 规划总则

- 指导思想
- 规划范围与期限

## 1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神、习近平总书记视察南阳重要讲话和重要指示，深化落实省委、省政府关于支持南阳以高效生态经济为引领建设省域副中心城市的要求，立足新阶段，把握新机遇，推动区域空间协同发展，优化镇域国土空间开发保护格局，形成国土空间规划“一张图”，统筹各类资源和要素配置，为街道实现全域国土空间绿色、低碳、高质量发展提供有力的空间支撑和要素保障。

底线约束、节约集约

以人为本、注重品质

城乡融合、绿色发展

聚焦问题、分类施策

因地制宜、突出特色

## 1.2 规划范围与期限

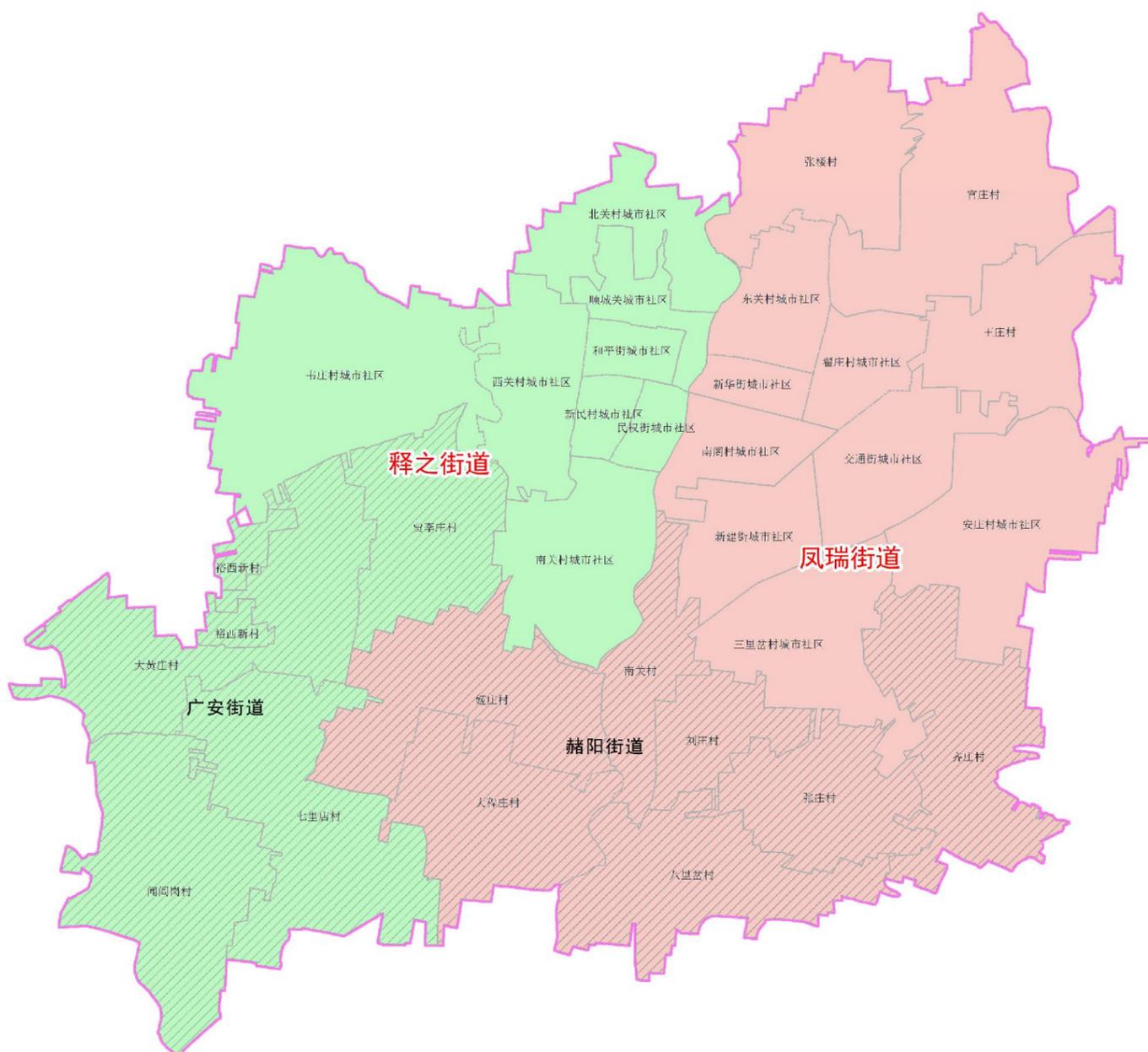
### 规划期限

规划期限为2021年至2035年，基期年为2020年，近期至2025年，远期至2035年。

### 规划范围

规划范围为方城县凤瑞街道、释之街道两个街道行政辖区（含赭阳街道、广安街道），其中凤瑞街道下辖社区及行政村共18个，释之街道下辖社区及行政村共13个。两街道总面积62.93平方公里，本次规划重点为两个街道城镇开发边界以外区域，面积为31.56平方公里。

城镇开发边界内的区域按照《方城县国土空间总体规划（2021—2035年）》的成果予以落实。



# 02

## 发展定位与目标

- 总体定位
- 规划目标

## 2.1 总体定位

“城区后花园，城市综合服务承接地，城乡联动桥”

## 2.2 规划目标

在守住农业保护和生态安全底线基础上，打造产城融合、设施齐全、产业特色鲜明；水清岸绿、田肥景秀的魅力乡村





03

## 国土空间开发保护格局

• 严守底线约束

• 落实国土空间用途分区

• 优化国土空间开发保护格局

## 3.1 严守底线约束

### 耕地和永久基本农田

规划全域耕地保有量不低于2128.49公顷、永久基本农田面积不低于645.96公顷。落实永久基本农田核实处置成果面积为647.05公顷，永久基本农田经依法划定后，任何单位和个人不得擅自占用或者改变其用途。对永久基本农田保护红线进行优化调整的，应符合《永久基本农田保护红线管理办法》的规定。

### 生态保护红线

街道落实生态保护红线面积32.64公顷；保护类型为水源涵养，全部为一般控制区。

### 城镇开发边界

街道落实城镇开发边界面积3137.16公顷，城镇开发边界内各类建设活动实行用途管制，落实“详细规划+规划许可”的管制方式。

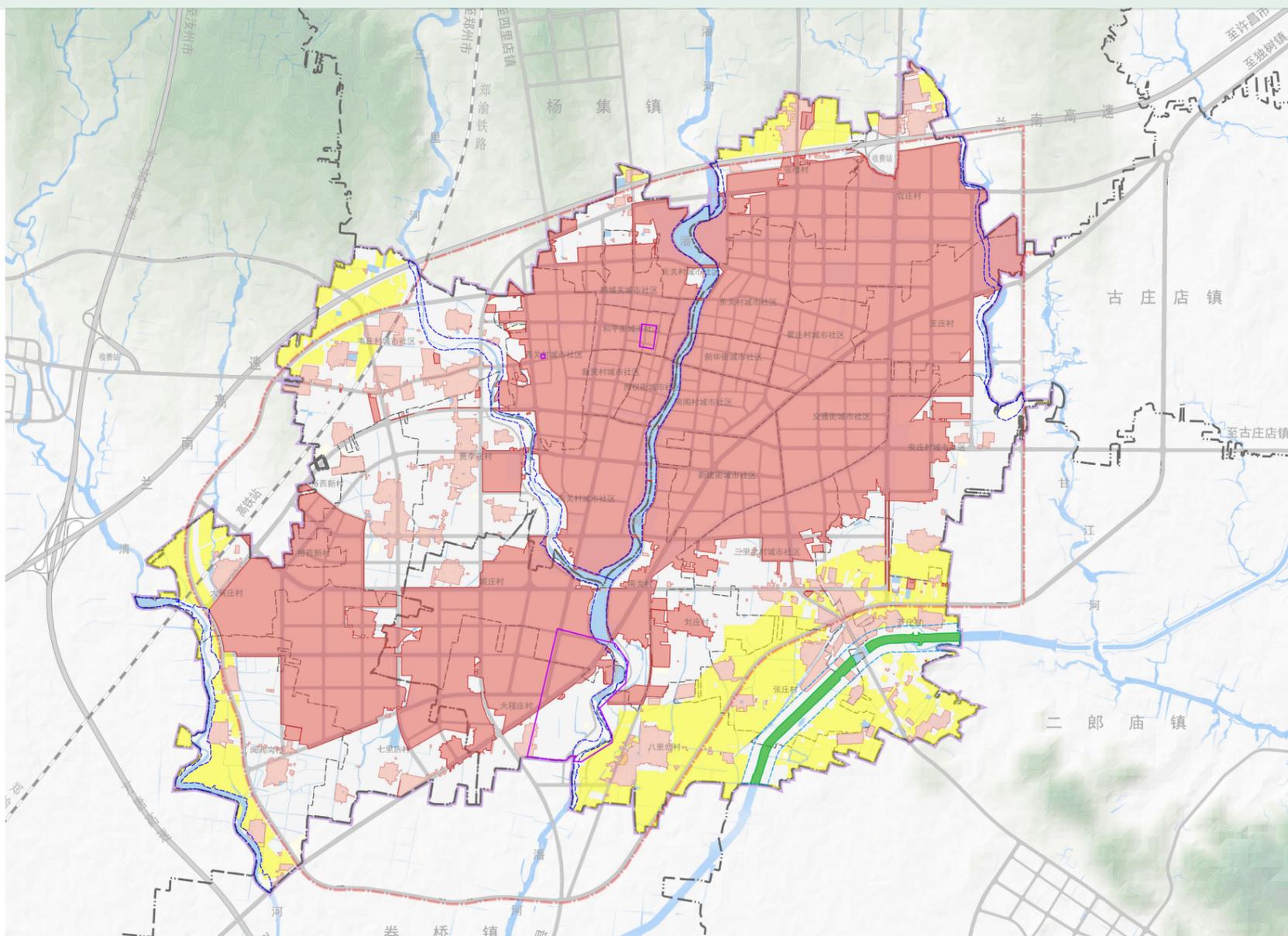
### 村庄建设边界

全域共划定村庄建设边界415.96公顷。

### 其他控制线

街道洪涝风险控制线主要为清河、三里河、潘河、甘江河河道范围，总面积241.04公顷。历史文化保护线135.16公顷，涉及八里桥遗址、文庙、张释之祠。

规划范围内南水北调中线一期工程总干渠（河南段）水源保护区面积719.31公顷，其中一级饮用水水源保护区102.43公顷，二级饮用水水源保护区616.88公顷。

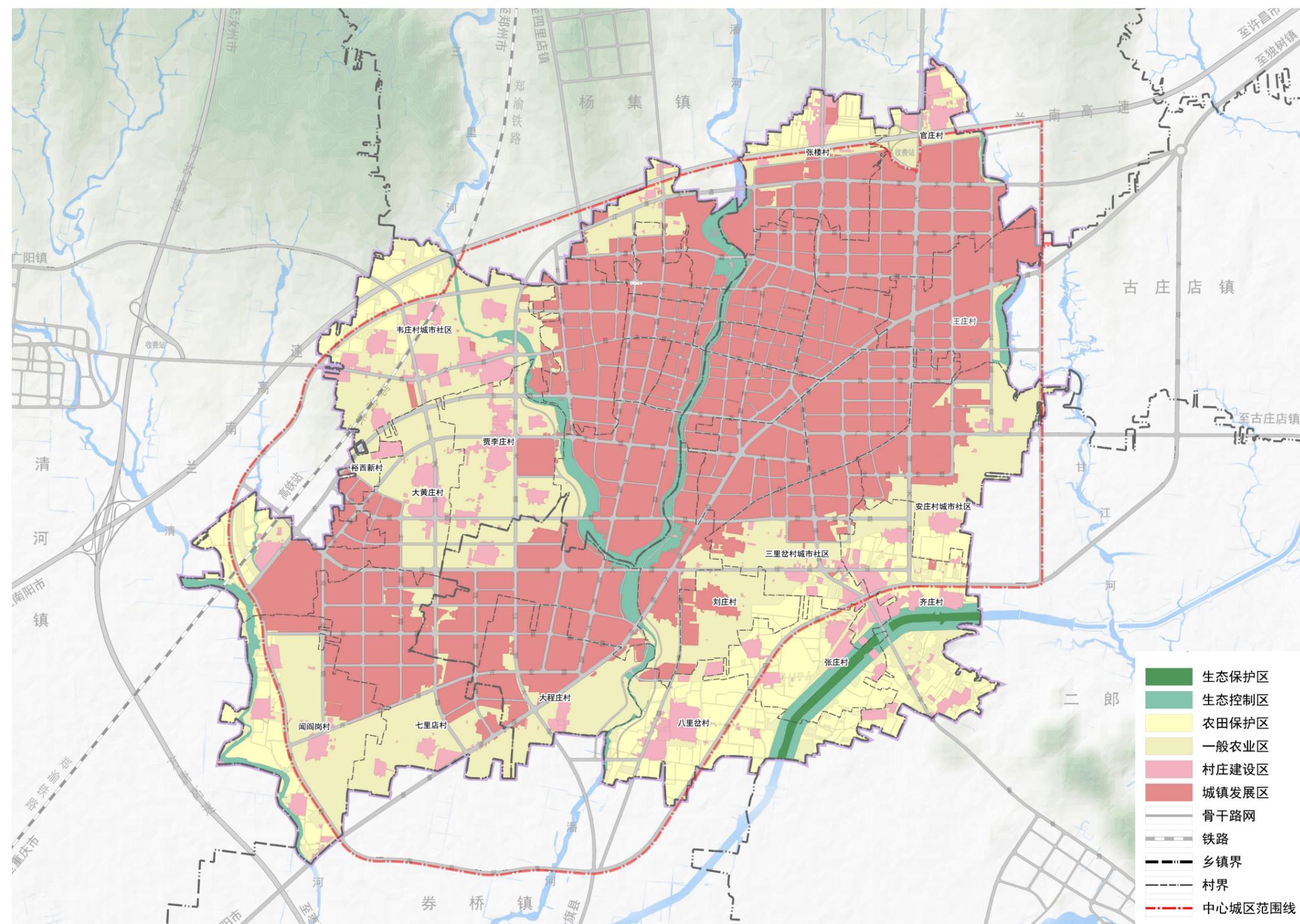


全域控制线规划图

## 3.2 落实国土空间用途分区

在上位规划的基础上细化用途分区至二级用途分区，明确各规划用途分区的范围边界。

农田保护区	生态保护区	生态控制区	城镇发展区	乡村发展区
<p>主要分布于规划范围南部以及西部、北部部分区域。</p>	<p>主要分布于南水北调干渠周边。</p>	<p>主要分布于清河、三里河、潘河、甘江河流域、南水北调防护林带。</p>	<p>城镇开发边界围合的区域，主要分布在城区。</p>	<p>包括农田保护区以外的农用地、配套设施用地，和村庄建设用地包括村庄建设区、一般农业区。</p>



全域国土空间规划分区图

### 3.3 优化国土空间开发保护格局

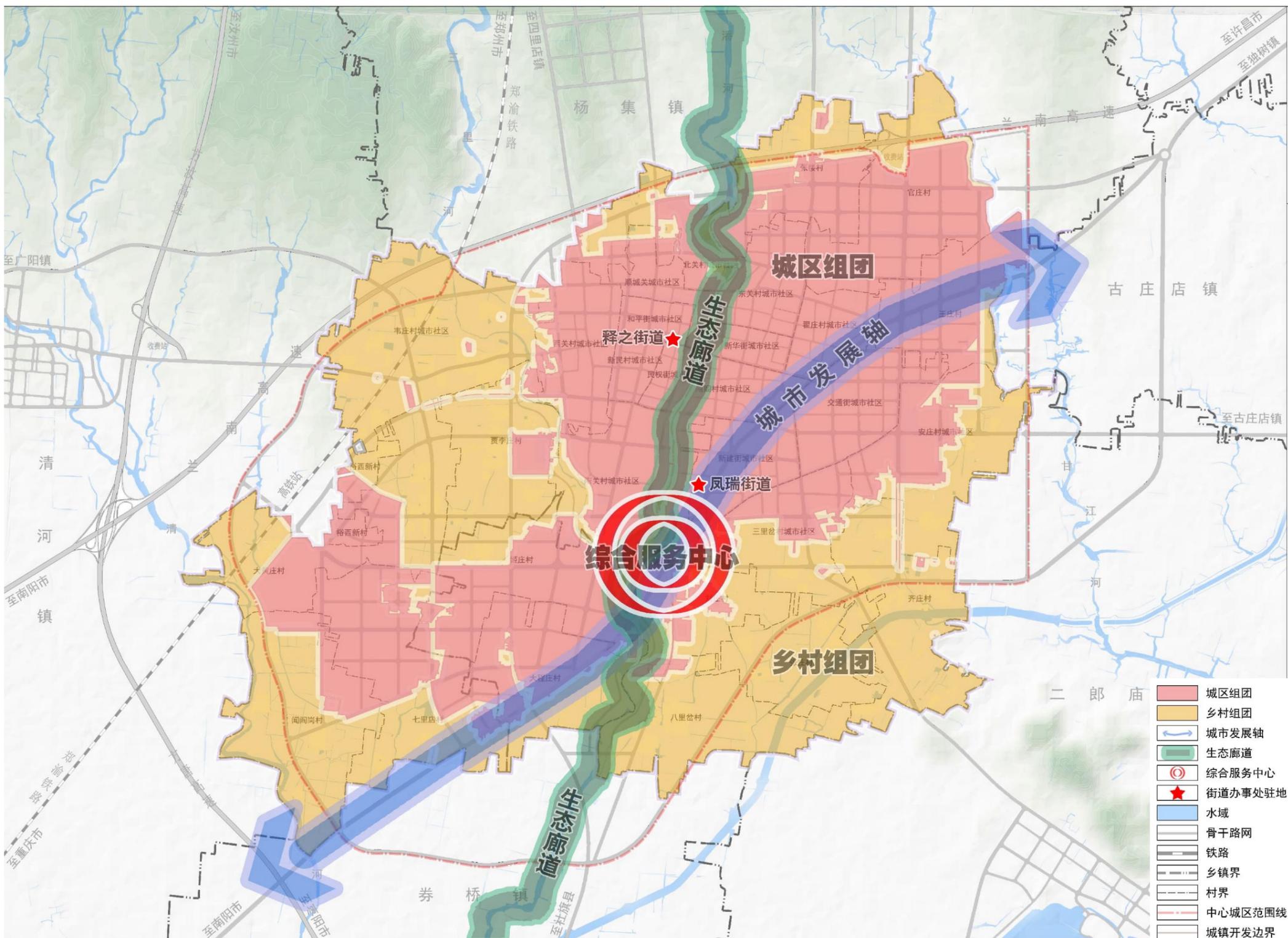
#### 构建“一心，一廊、一轴，两片区”的总体格局

**一心：**以城乡服务为核心的综合服务中心。

**一廊：**以潘河流域为主打造的景观生态廊道，兼具生态保护、景观观赏、休闲游憩等功能。

**一轴：**以张騫大道为城乡对外发展轴线，承担着交通联络、产业集聚、城市拓展等功能。

**两片区：**以城镇开发边界为分界，将规划范围分为城区组团和乡村组团。



国土空间总体格局规划图

# 04

## 城乡统筹发展

- 构建村庄分类体系，引导村庄发展
- 产业发展

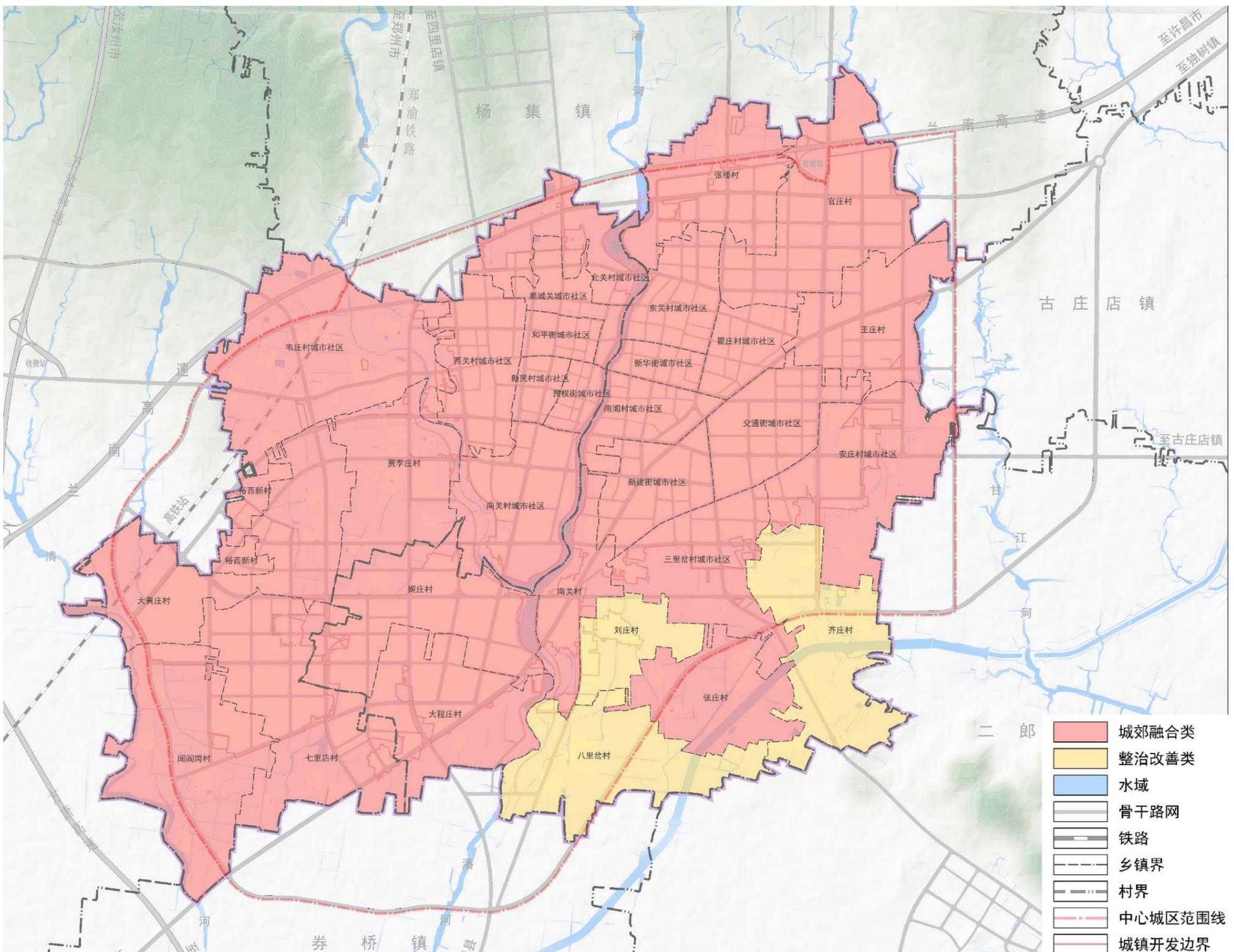
# 4.1 构建村庄分类体系，引导村庄发展

根据《方城县县域村庄分类和布局规划（2020-2035）》以及村庄地理区位、发展现状、优势产业资源、历史文化资源、特色景观资源、人口聚集潜能和限制发展因素等，将县域内村庄按照城郊融合类、集聚提升类、特色保护类、整治改善类、搬迁撤并类五种基本类型进行逐村分类，具体分类方式如下

村庄分类	数量	村庄名称
城郊融合类	28	<b>凤瑞街道：</b> 新华街城市社区、交通街城市社区、新建街城市社区、翟庄村城市社区、东关村城市社区、南阁村城市社区、三里岔村城市社区、安庄村城市社区、王庄村、张楼村、官庄村、大程庄村、姬庄村、张庄村、南关村 <b>释之街道：</b> 顺城关城市社区、南关村城市社区、西关村城市社区、新民村城市社区、韦庄村城市社区、和平街城市社区、民权街城市社区、北关村城市社区、大黄庄村、贾李庄村、裕西新村、七里店村、闻阁岗村
整治改善类	3	<b>凤瑞街道：</b> 齐庄村、刘庄村、八里岔村

城郊融合类  
(28个)

整治改善类  
(3个)



全域村庄布点规划图

## 4.2 产业规划

### 第一产业

- ①设施农业与特色种植
- ②订单农业与定制生产
- ③构建农旅融合



### 第二产业

- ①特色农产品加工
- ②优化产业结构



### 第三产业

- ①创新旅游发展模式
- ②承接城市功能外溢



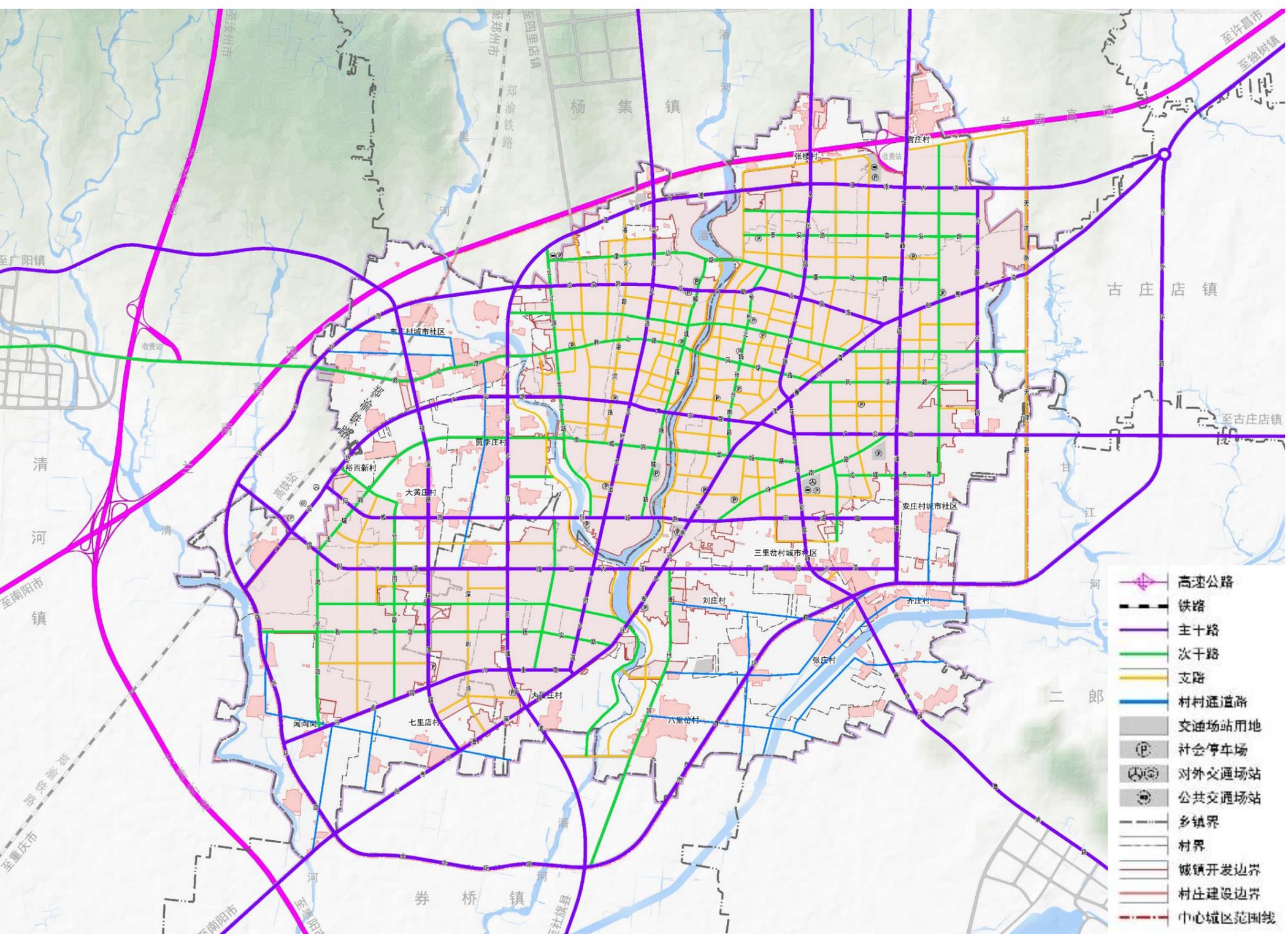
# 05

## 支撑保障体系

- 综合交通体系
- 公共服务设施体系
- 市政基础设施体系
- 综合防灾减灾体系

## 5.1 综合交通体系

落实方城县国土空间总体规划在中心城区内确定的路网结构和布置的主要交通设施，本次规划重点加强各社区或行政村与中心城区部分衔接的交通布局。规划提升村村通覆盖率，确保全域道路交通的通畅连贯。



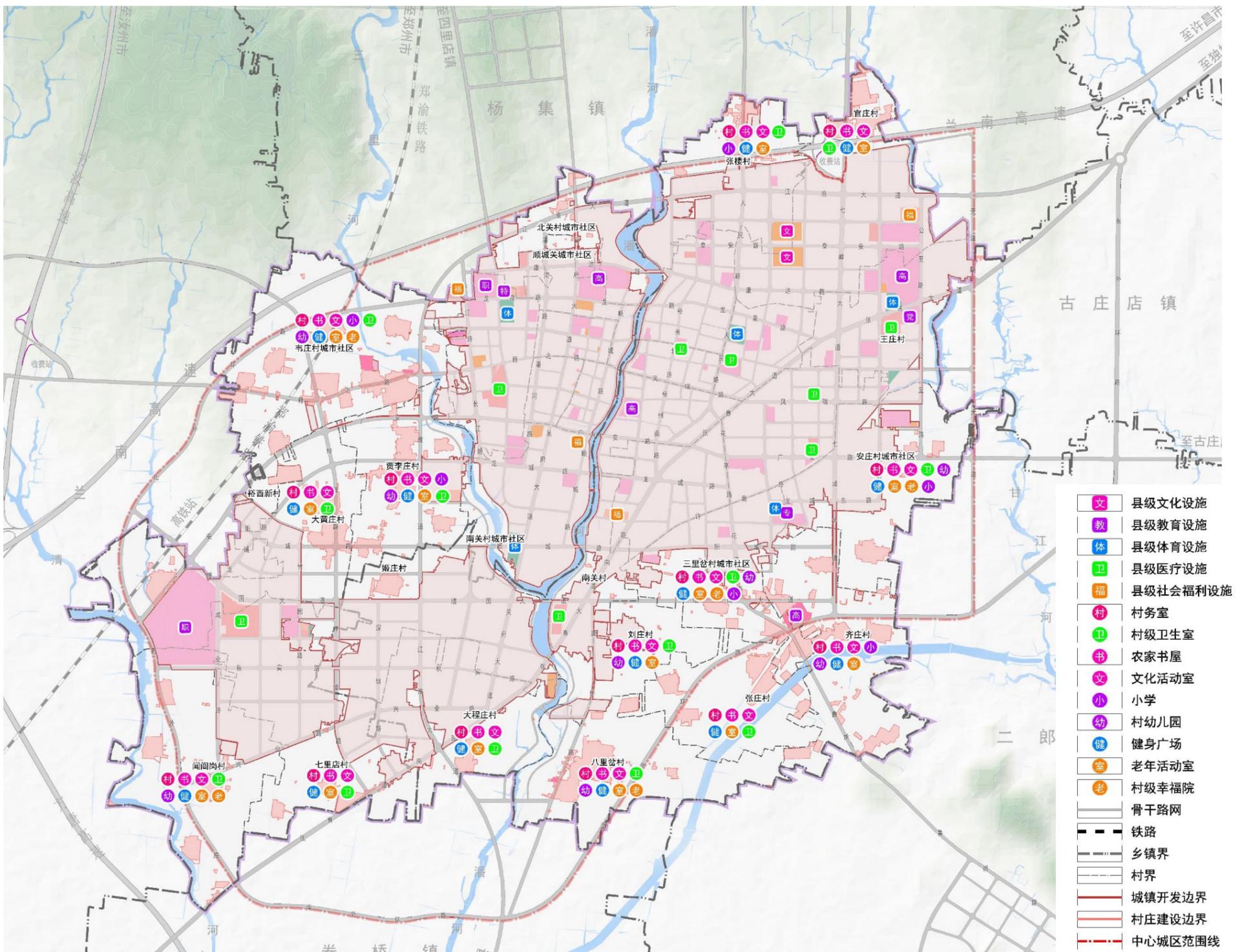
# 5.2

## 公共服务设施体系

结合中心城区对公共服务设施的规划和村庄分类，完善乡村地区公共服务设施配建。

公共服务设施	城郊融合类	集聚提升类	特色保护类	整治改善类
村委会	●	●	●	●
小学	○	○	○	○
幼儿园	○	○	○	○
文化大院	●	●	●	●
健身广场	○	●	●	○
村卫生室	●	●	●	●
日间照料中心	●	●	●	●
超市	○	●	●	○
餐饮、特产店	○	○	●	○
快递收发点	○	○	○	○

备注：1. ●应设内容 ○可设内容 2.结合教育部门整合教育资源的要求，小学和幼儿园的设置可根据实际情况采取几个村合并建设。



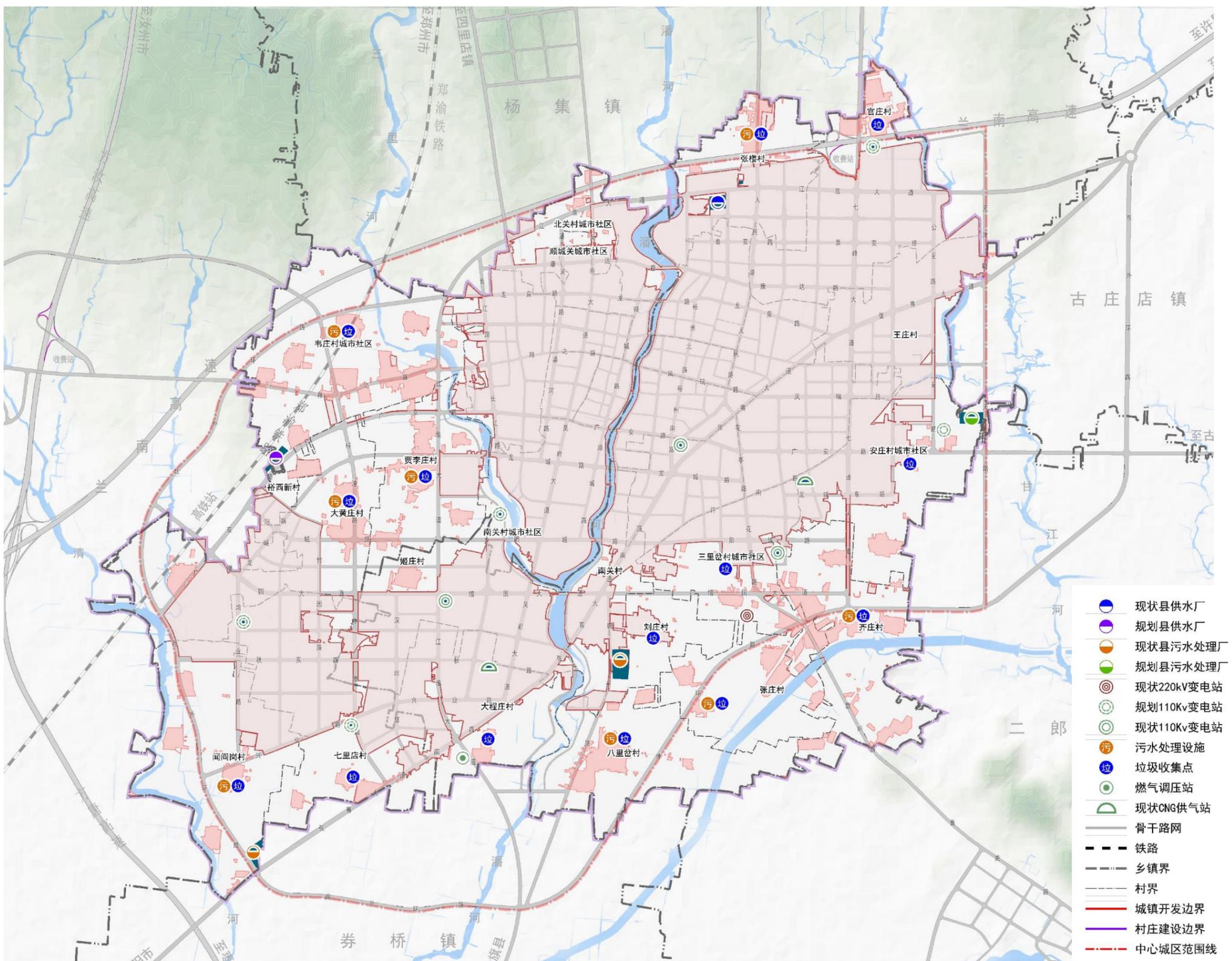
公共服务设施规划图

## 5.3 市政基础设施体系

根据上位规划确定的区域基础设施和廊道的空间布局和防护要求，结合现状公用基础设施布局，按照“城乡一体、共建共享”的原则，布置基础设施项目。

基础设施	城郊融合类	集聚提升类	特色保护类	整治改善类
公交站点	○	●	○	○
停车场	○	●	●	○
变压器/配电室	●	●	●	●
污水处理设施	●	●	●	●
垃圾收集点	●	●	●	●
垃圾中转站	○	○	○	○
公厕	○	●	●	○

备注：●应设内容○可设内容



公用基础设施规划图

## 5.4 综合防灾减灾体系

### 防洪规划

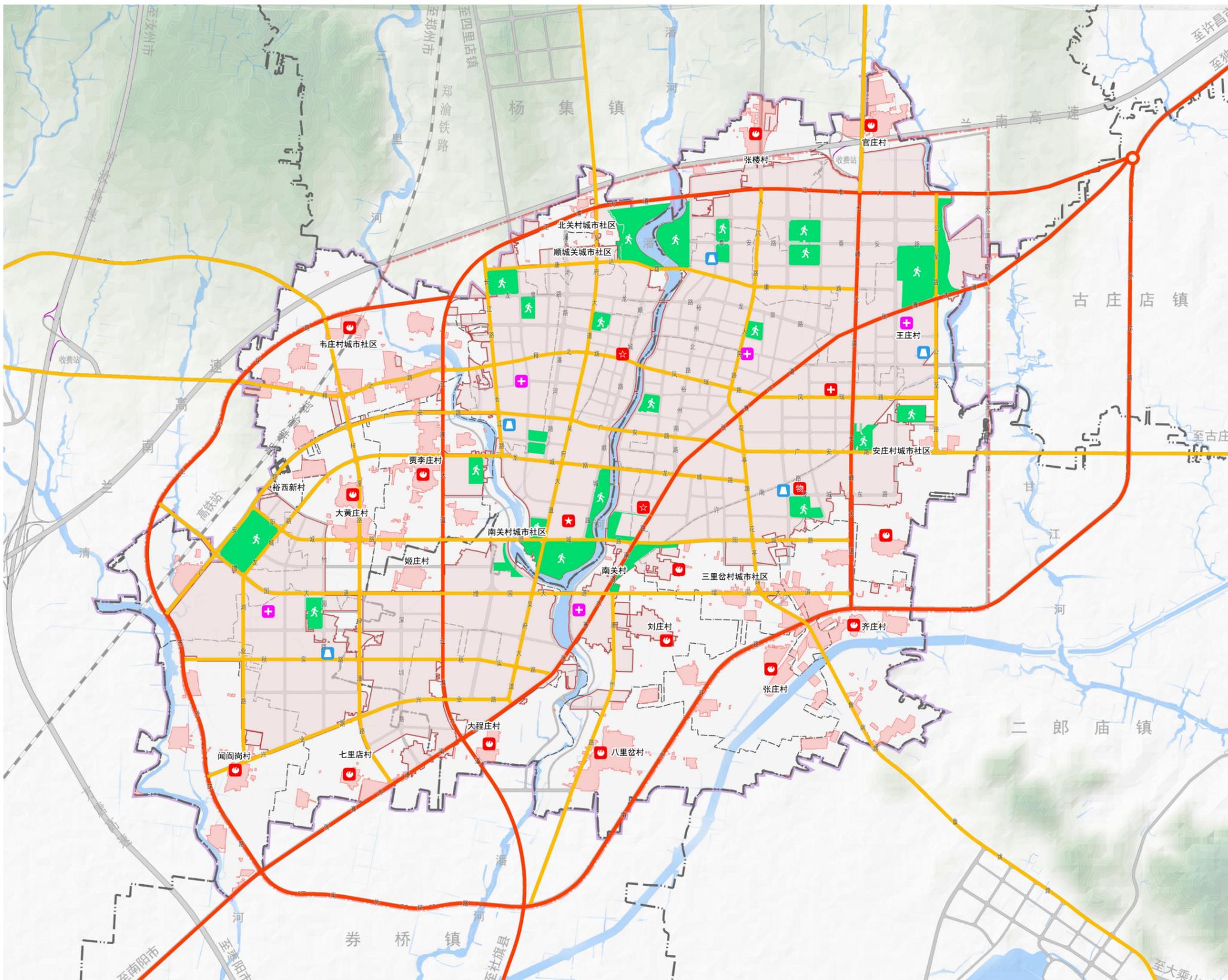
中心城区防洪标准达到100年一遇，排涝标准达到30年一遇，村庄防洪标准和排涝标准达到10年一遇

### 抗震规划

依据《中国地震烈度区划图》街道抗震烈度设防为6度，生命线工程和重要设施抗震烈度设为7度。

### 消防规划

保留中心城区凤瑞、释之两座消防站，达到一级普通消防站水平。开发区中心、新裕水厂南部和豫龙客运站东部新建三个普通消防站



全域综合防灾减灾规划图

# 06

## 历史文化保护

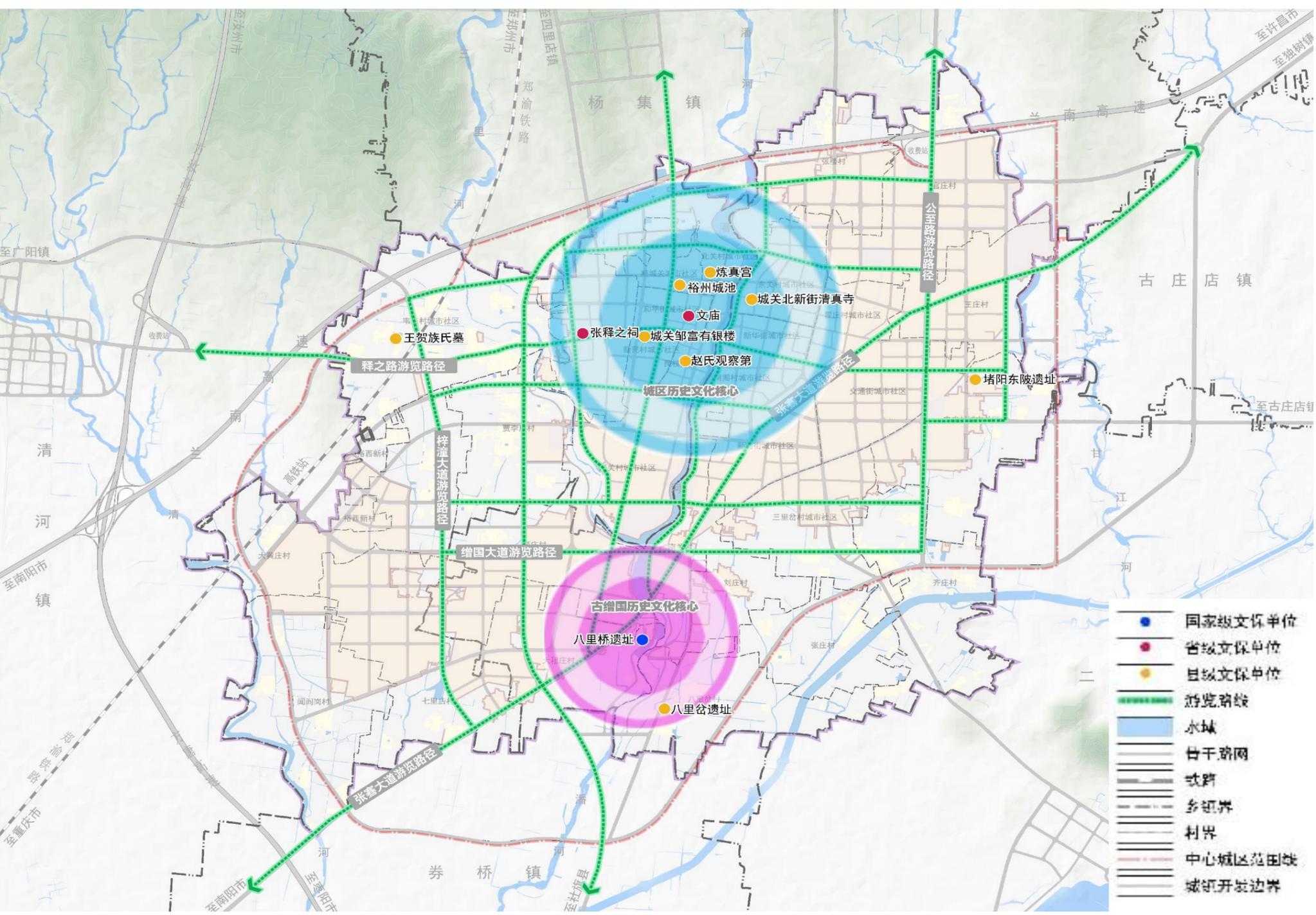
·历史文化保护



# 6.1 历史文化保护

全域范围内分布有11处各级文物保护单位，规划将全域历史文化保护要素在保护的前提下活化利用，促进全域文旅产业发展，具体如下：

序号	名称	级别	类别	所在行政区
1	八里桥遗址	国保	古遗址	凤瑞街道
2	张释之祠-张释之祠	省保	古遗址	释之街道
3	文庙	省保	古建筑	释之街道
4	八里岔遗址	县保	古遗址	凤瑞街道
5	城关北新街清真寺	县保	古建筑	凤瑞街道
6	城关邹富有银楼	县保	古建筑	释之街道
7	堵阳东陂遗址	县保	古遗址	凤瑞街道
8	炼真宫	县保	古遗址	释之街道
9	王贺族氏墓	县保	近现代重要史迹及代表性建筑	释之街道
10	裕州城池	县保	古建筑	释之街道
11	赵氏观察第	县保	古建筑	释之街道



历史文化保护规划图

# 07

## 国土综合整治和生态修复

- 国土综合整治
- 生态修复

## 7.1 国土综合整治

### 农用地综合整治

重点推进高标准农田建设开展低效林草地和园地整理、农田基础设施建设、低效耕地提质改造等工程。2020年，全域农用地面积3331.60公顷，其中耕地面积2388.11公顷，园地面积158.60公顷，林地面积527.77公顷，草地面积3.57公顷，农业设施建设用地97.38公顷，陆地水域（沟渠、坑塘）147.34公顷，其他土地8.83公顷。

### 建设用地整治

有序推进农村建设用地整治，优化农村建设用地结构和布局；城镇低效用地整治，优化用地结构布局，拓展城镇建设发展空间。全域2020年，农村居民点建设用地面积642.08公顷，占全域土地总面积的10.20%。村庄按照不打开进行统计，村庄内部存在部分非建设用地，全域村庄内部非建设用地可作为农村建设用地整治潜力来源。

### 宜耕后备资源

高效处置批而未供和闲置土地，积极盘活存量用地，为建设需求提供新的发展动能和利用空间。基于方城县现状用地用海数据，至2035年，全域有后备耕地8.50公顷，可作为两街道未来耕地后备资源。



## 7.2 生态修复

### 水生态修复

水环境生态修复以提升水质为生态修复的核心内容，承担水生态服务和生态系统维护功能，以保护和修复生态环境、改善生态环境质量、增强生态服务功能和生态产品供给能力为重点，突出水源涵养和水土保持功能，形成保障生态安全、实现人与自然和谐相处的主体区域。

国土综合整治与生态修复项目安排表

序号	项目名称	项目类型	工程内容
1	高标准农田建设工程	农用地综合整治	永久基本农田范围内的高标准农田建设
2	“三河一廊”环境综合治理工程	水体湿地生态修复工程	整治潘河段长度7.1公里，三里河段长度5.6公里，甘江河段5.2公里。工程主要包括市政园林工程、路桥工程、水利工程、护岸工程、截污工程、景观工程及其他附属设施的建设和S103生态廊道建设。
3	甘江河省级湿地公园生态保护工程	水体湿地生态修复工程	采取河道清淤，河道疏浚，岸坡整修，险工处理，周边绿化等措施。
4	南水北调生态廊道生态修复工程	水体湿地生态修复工程	在南水北调干渠两侧进行生态绿化建设，对饮用水水源保护区范围内的工业企业、畜禽养殖等水污染风险源的排查整治和风险防控，加强水源水、出厂水、管网水、末梢水的全过程管理，全力保障南水北调中线“一渠清水永续北送”。
5	全域清洁河流专项行动	水体湿地生态修复工程	以三里河、潘河、甘江河、赵河、澎河、澧河等主要河流城镇集中分布河段为重点，深入开展入河排污口排查专项整治和河道综合整治，保障河流生态流量，逐步恢复水生态。
6	甘江河水环境治理与水生态修复工程	水体湿地生态修复工程	采取河道清淤，河道疏浚，岸坡整修，险工处理，周边绿化等措施。
7	方城县域廊道绿化工程	林地生态修复工程	在现有生态廊道建设的基础上，高标准做好郑渝高铁、周南高速、兰南高速、县乡道等主要交通干道两侧遗留绿化任务；对主要河流和新修建的高速等廊道要按照标准进行绿化。



# 08

## 规划实施保障

- 明确规划传导体系
- 完善规划实施保障机制

## 8.1 明确规划传导体系

### 城镇详细规划落实

依据方城县国土空间总体规划，落实全域城镇开发边界内的详细规划单元划定及传导指标，落实县级国土空间规划的各项管控要求。

### 村庄规划传导

规划范围为城镇开发边界以外的区域。重点落实村庄分类、底线约束等指标。结合村庄发展实际，合理确定各行政村村庄规划编制类型。有乡村产业发展需求、需要进行适度开发建设，以及推进农村人居环境整治力度大的村庄，要编制实用性村庄规划，通过规划引领村庄发展和建设。近期建设需求较少或建设资金有限的村庄，可使用较低成本编制“通则式”村庄规划，满足村庄基本的建设管控需求和核发乡村建设规划许可的条件。

### 通则式村庄规划管理规定

在村庄规划批准前，该规划中的通则式村庄规划管理规定适用于所有村庄。村庄发展应符合规划对村民住房、公共服务设施、乡村产业等用地的建设及风貌管控要求。

## 10.2 完善规划实施保障机制



提升规划信息化水平



加强规划实施监测评估



建立国土空间用途管制制度



完善相关配套政策

注：本次公示为阶段性成果，最终规划成果以批复为准。部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与方城县自然资源局联系。