

方城县杨楼镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

—公示稿—



方城县杨楼镇人民政府

前言

Preface

杨楼镇，隶属河南省南阳市方城县，地处方城县东部边缘，地处两市（南阳、平顶山）、三县（方城、叶县、舞钢）结合部，东靠平顶山市舞钢市，南邻小史店镇，西与独树镇、古庄店镇相连，北与平顶山市叶县保安镇接壤。杨楼镇南部有G345东西向穿过镇域，G234从杨楼镇西北部穿过。另有南北向S526连接G234、镇区与G345。

为贯彻落实国家、省、市关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大决策部署，杨楼镇人民政府组织编制了《方城县杨楼镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称“本规划”）。

“本规划”是对上级国土空间总体规划和相关专项规划的细化落实，是对乡镇所辖范围内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制详细规划以及实施国土空间规划用途管制的基本依据。

CONTENTS

目录

- 01 规划总则
- 02 发展定位与目标
- 03 国土空间开发保护格局
- 04 自然资源保护和利用
- 05 城乡统筹发展
- 06 支撑保障体系
- 07 历史文化保护
- 08 镇政府驻地规划
- 09 国土综合整治和生态修复
- 10 规划实施保障



01

规划总则

- 指导思想
- 规划范围与期限

1.1

指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神、习近平总书记视察南阳重要讲话和重要指示，深化落实省委、省政府关于支持南阳以高效生态经济为引领建设省域副中心城市的要求，立足新阶段，把握新机遇，推动区域空间协同发展，优化镇域国土空间开发保护格局，形成国土空间规划“一张图”，统筹各类资源和要素配置，为杨楼镇实现全域国土空间绿色、低碳、高质量发展提供有力的空间支撑和要素保障。

底线约束、节约集约

以人为本、注重品质

城乡融合、绿色发展

聚焦问题、分类施策

因地制宜、突出特色

1.2 规划范围与期限

规划期限

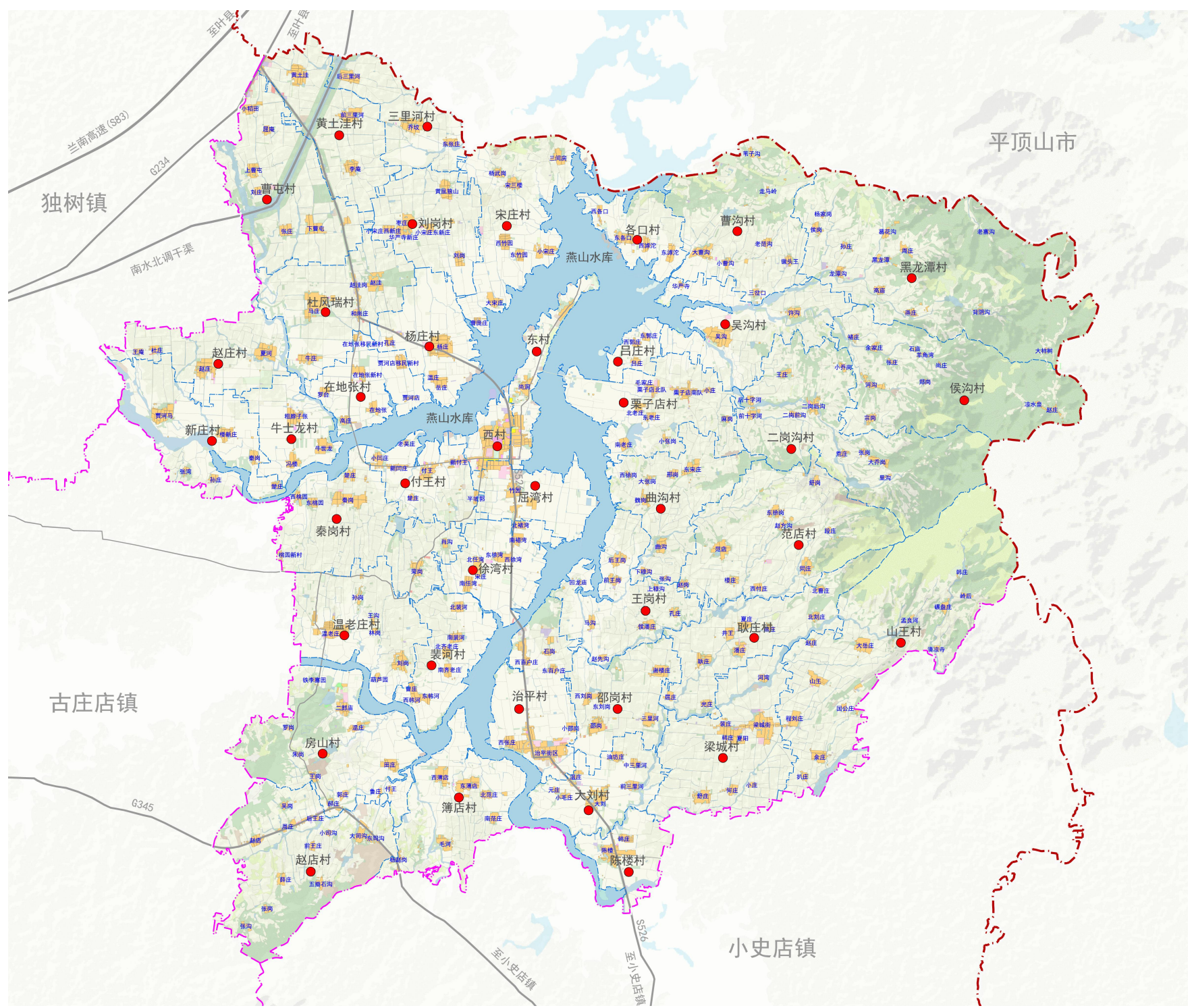
规划期限为2021年至2035年，其中基期年为2020年，近期至2025年，远
期至2035年，远景展望至2050年。

规划范围

规划范围分为镇域和镇政府驻地两个层次。

镇域：指杨楼镇全域国土空间，面积为199.32平方公里，涉及40个行政村。

镇政府驻地：主要包括由西村、东村、付王村和屈湾村辖区内城镇功能密
切相连的部分，总面积126.85公顷。



02

发展定位与目标

- 总体定位
- 规划目标

2.1

总体定位

依据上位规划，结合自身交通区位、产业资源等优势，力争将白道口镇打造为：依托杨楼镇自然资源和特色优势，基于现状发展基础，确定杨楼镇的发展定位

“山水杨楼、生态杨楼、宜居杨楼”

2.2

规划目标

方城县东部片区的发展 centers，集生态文化旅游和特色种植及农副产品加工为一体的城乡融合示范镇





03

国土空间开发保护格局

- 严守底线约束
- 优化国土空间开发保护格局
- 落实国土空间用途分区

3.1 严守底线约束

耕地和永久基本农田

杨楼镇落实耕地保有量不低于11545.04公顷；永久基本农田保护目标不低于11192.95公顷，永久基本农田经依法划定后，任何单位和个人不得擅自占用或者改变其用途。

生态保护红线

杨楼镇落实生态保护红线面积996.32公顷；保护类型为水源涵养，全部为一般控制区。

城镇开发边界

杨楼镇落实城镇开发边界面积129.88公顷，城镇开发边界内各类建设活动实行用途管制，落实“详细规划+规划许可”的管制方式。

村庄建设边界

按照总量平衡、布局优化的原则，统筹划定杨楼镇村庄建设边界1377.89公顷。

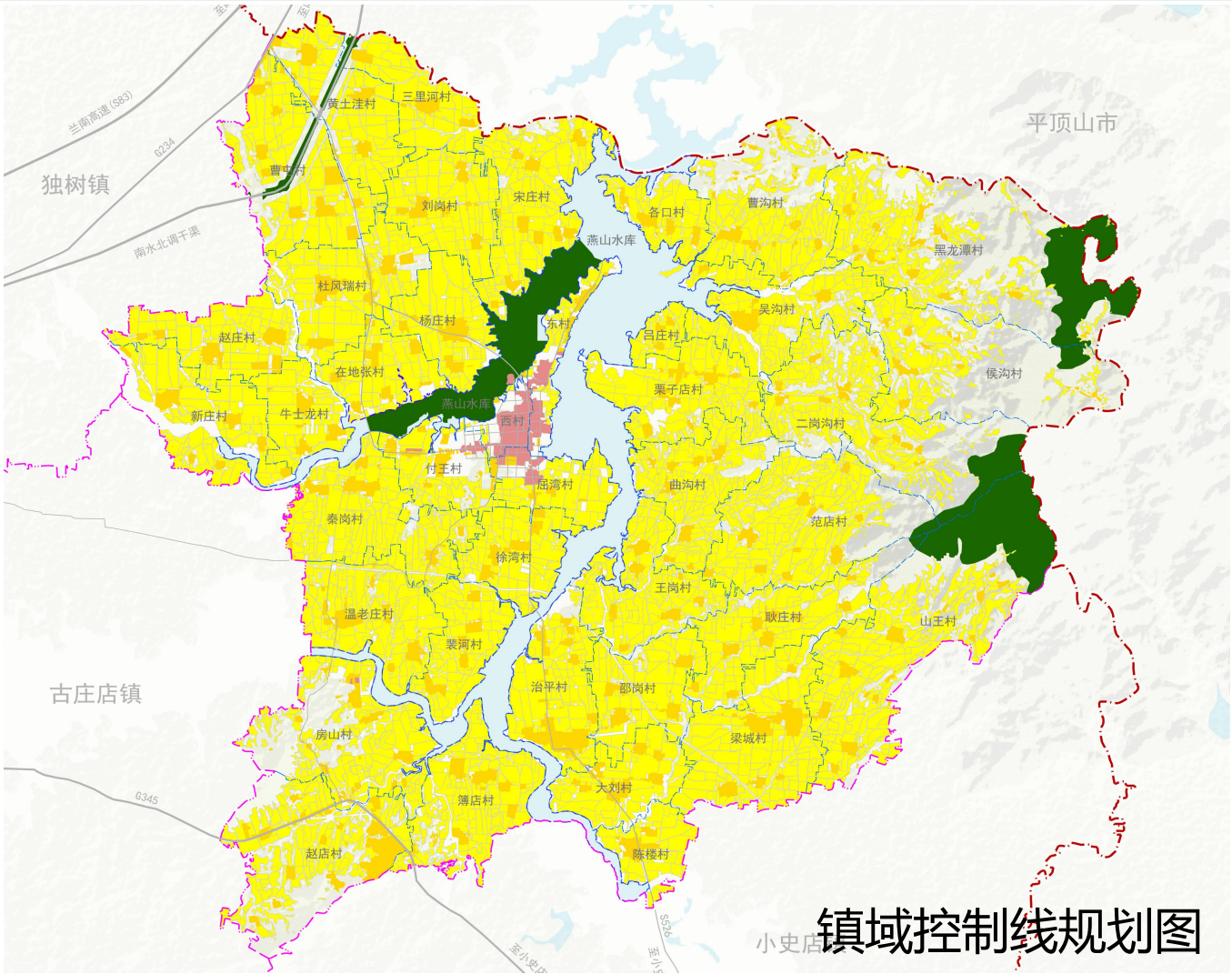
其他控制线

杨楼镇洪涝风险控制线主要贾河、甘澧河、卷河，面积为267.50公顷，燕山水库库区海拔107米淹没线范围。

落实上位划定历史文化保护线面积为11.60公顷。包含3处省级文物保护单位，11处县级文物保护单位的保护范围。

根据《南水北调中线一期工程总干渠（南阳市段）两侧饮用水水源保护区》方案，杨楼镇南水北调中线一期工程总干渠水源保护区654.62公顷，其中一级饮用水水源保护区控制线106.85公顷，二级饮用水水源保护区控制线547.77公顷。

其他还包含高压走廊控制线、输气管道控制线。

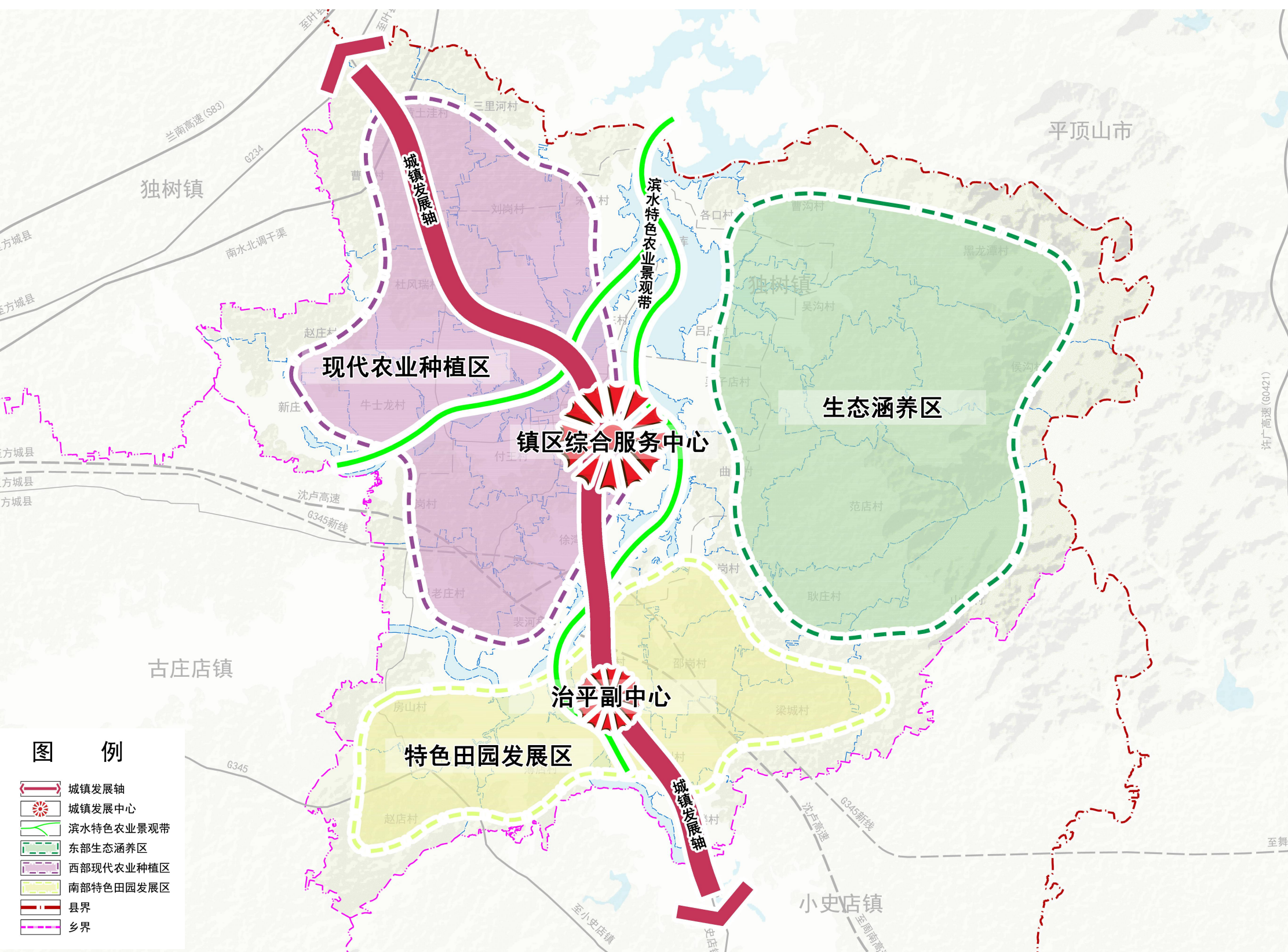


3.2

优化国土空间开发保护格局

构建“一轴一带、两心三区”的总体格局

- 一轴**：指沿S526形成的城镇发展轴，串联黄土洼、杨楼镇区、治平村的交通轴线。
- 一带**：指沿贾河、干江河形成的滨水特色农业景观带。
- 两心**：指杨楼镇镇区服务中心、治平副中心。
- 三区**：指东部生态涵养区、西部现代农业种植区、南部特色田园发展区。



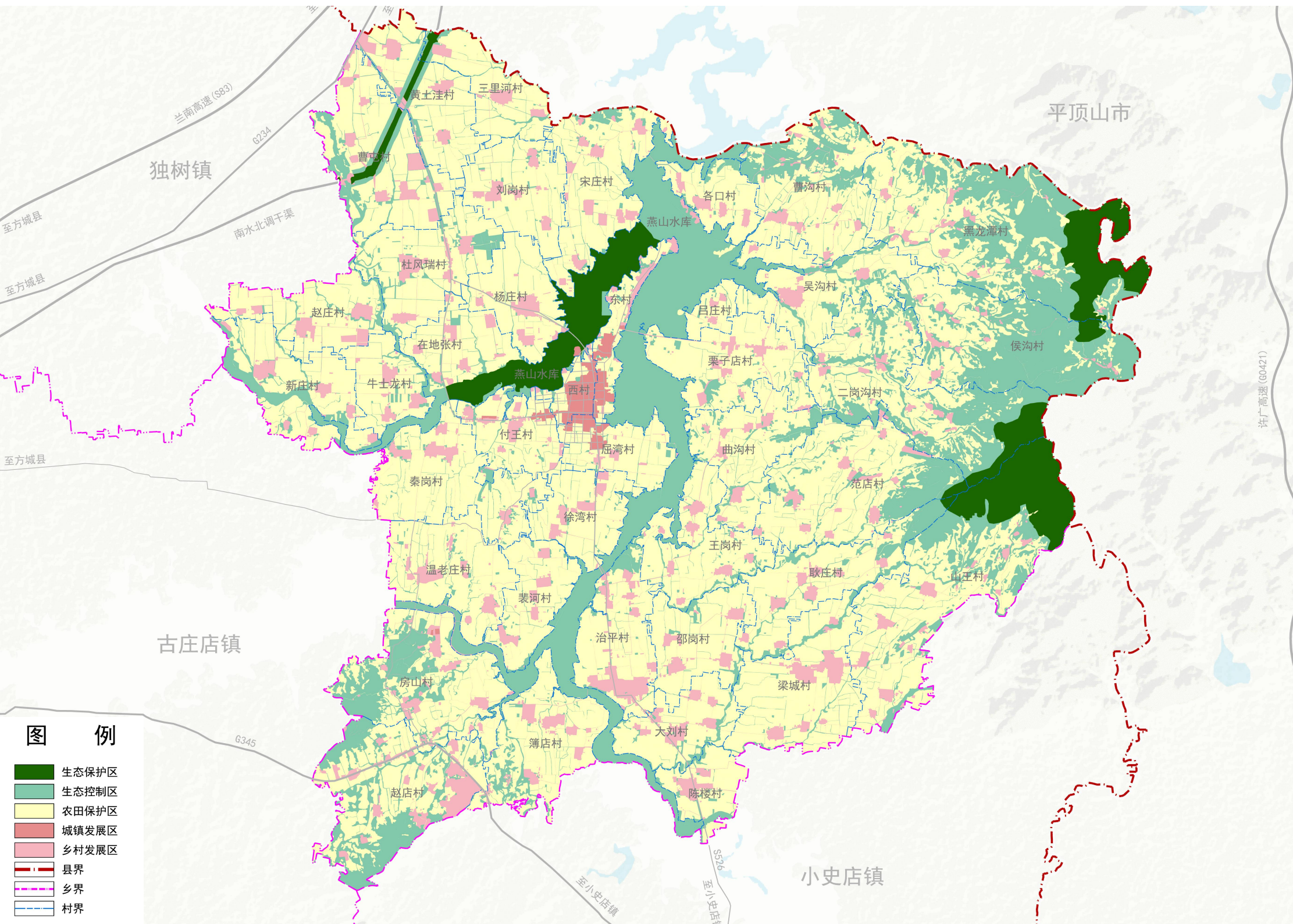
镇域国土空间总体格局图

3.3

落实国土空间用途分区

在上位规划的基础上细化用途分区至二级用途分区，明确各规划用途分区的范围边界。

农田保护区	生态保护区	生态控制区	城镇发展区	乡村发展区
分布整个镇域范围内，为永久基本农田相对集中需严格保护的区域。	生态保护红线集中划定的区域，主要分布在杨楼镇镇域东侧山区。	生态保护红线外需要限制开发建设的区域，包括河流及公益林集中分布的区域。	城镇开发边界围合的区域，主要分布在杨楼镇镇区。	包括农田保护区以外的农用地、配套设施用地，和村庄建设用地包括村庄建设区、一般农业区和林业发展区。



镇域国土空间规划分区图

04

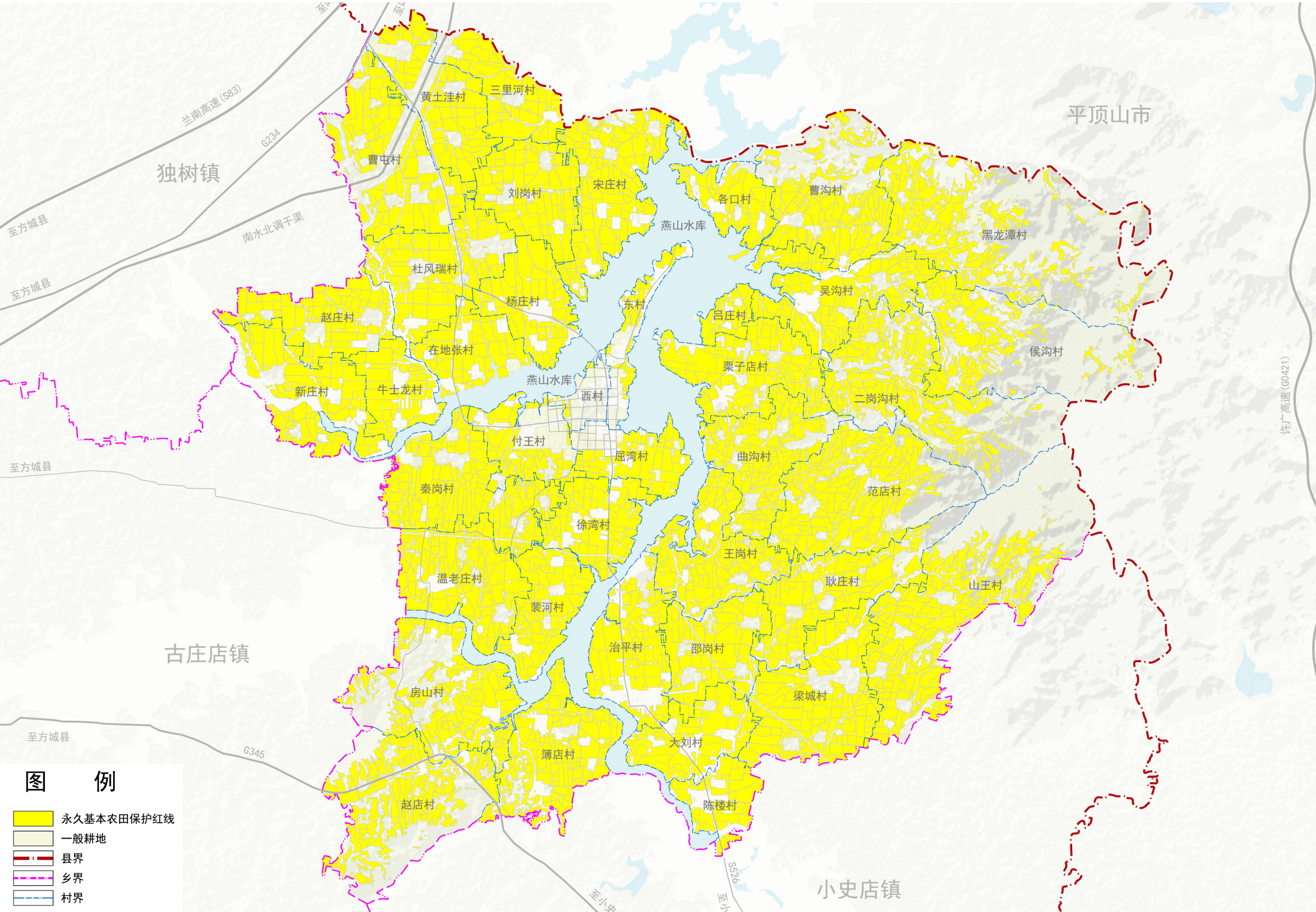
自然资源保护和利用

- 耕地资源保护与利用
- 林地资源保护与利用
- 建设用地集约节约利用
- 水资源保护与利用

4.1

耕地资源保护与利用

- 1 严守耕地和永久基本农田保护红线
- 2 耕地布局优化
- 3 强化耕地保护利用



耕地与永久基本农田保护红线图

4.2

林地资源保护与利用

加强天然林、公益林保护

强化林地用途管制



4.3

建设用地集约节约利用



盘活存量

盘活城镇存量建设用地。推进批而未供土地处置和闲置土地消除，严控存量建设用地新增。



严控总量

严格控制城镇建设用地规模和开发强度，杨楼镇城乡建设用地总规模不超过1493.28公顷，城镇用地控制在129.88公顷以内，村庄用地规模控制1363.40公顷以内



提质增效

通过收储、置换、功能转型提升等方式，分类施策，推进城镇低效存量用地再开发；有序开展农村闲置宅基地、工矿废弃地、零散建设用地等整治。

4.4

水资源保护与利用

杨楼镇饮用水水源地主要为南水北调中线一期工程总干渠（方城县段）以及1个乡镇级饮用水水源区。推行分类管理，依据水源地类型和水质状况，实行不同层次的分类管控，针对性地加强保护。

05

城乡统筹发展

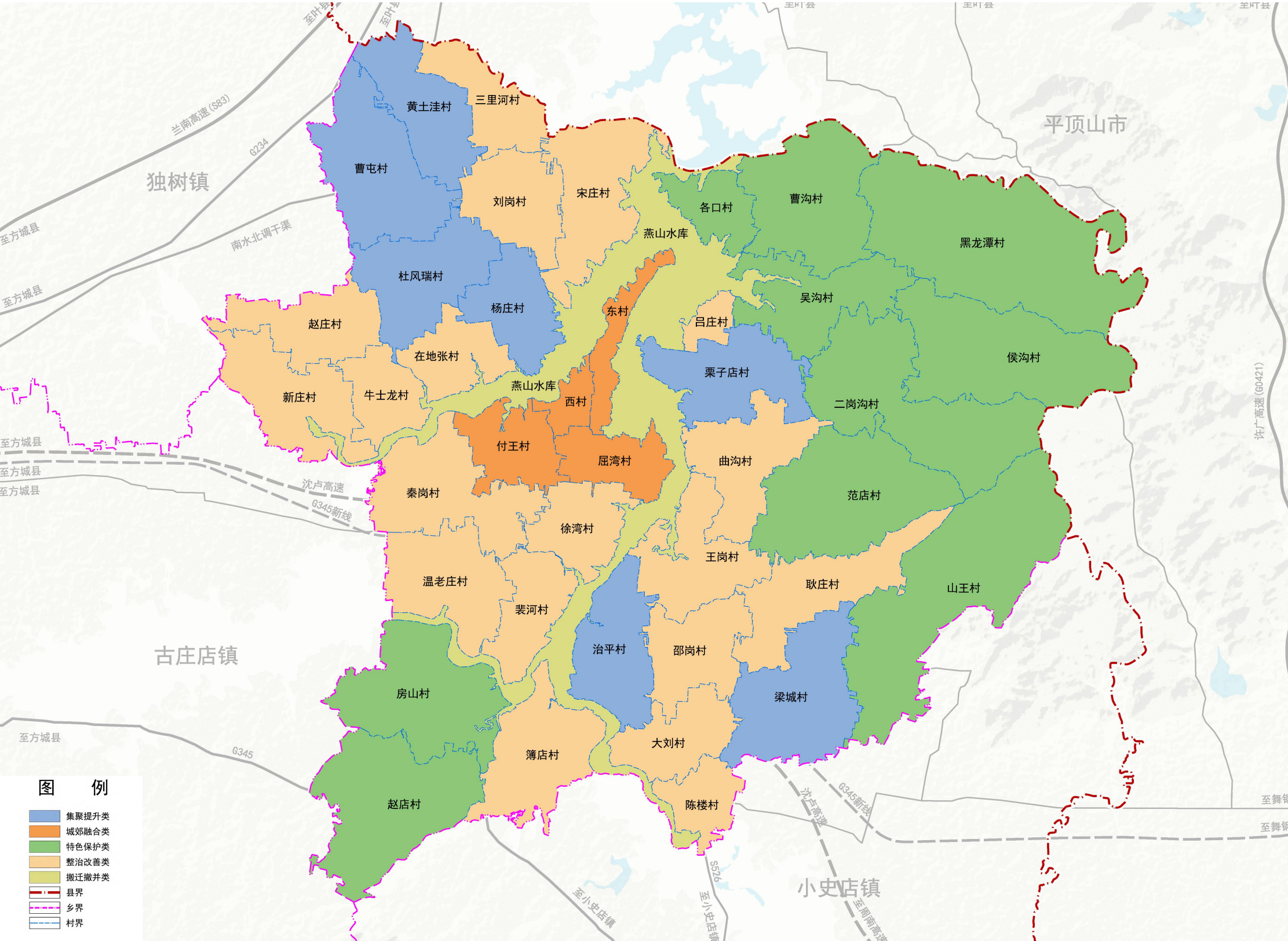
- 构建村庄分类体系，引导村庄发展
- 优化全域产业空间布局

5.1

构建村庄分类体系，引导村庄发展

根据《方城县县域村庄分类和布局规划（2020-2035）》以及村庄地理区位、发展现状、优势产业资源、历史文化资源、特色景观资源、人口聚集潜能和限制发展因素等，将县域内村庄按照城郊融合类、集聚提升类、特色保护类、整治改善类、搬迁撤并类五种基本类型进行逐村分类，具体分类方式如下

村庄分类	数量	村庄名称
城郊融合类	4	杨西村、屈湾村、付王村、杨东村
集聚提升类	7	黄土洼村、曹屯村、杜凤瑞村、栗子店村、治平村、梁城村、杨庄村
特色保护类	10	各口村、曹沟村、黑龙潭村、吴沟村、侯沟村、二郎沟村、范店村、山王村、房山村、赵店村
整治改善类	19	三里河村、刘岗村、宋庄村、赵庄村、在地张村、新庄村、牛世龙村、秦岗村、吕庄村、徐湾村、曲沟村、王岗村、耿庄村、邵岗村、大刘村、陈楼村、薄店村、裴河村、温老庄村



镇域村庄布点规划图

5.2

优化全域产业空间布局

构筑“一心两翼、六区多点”的产业空间布局

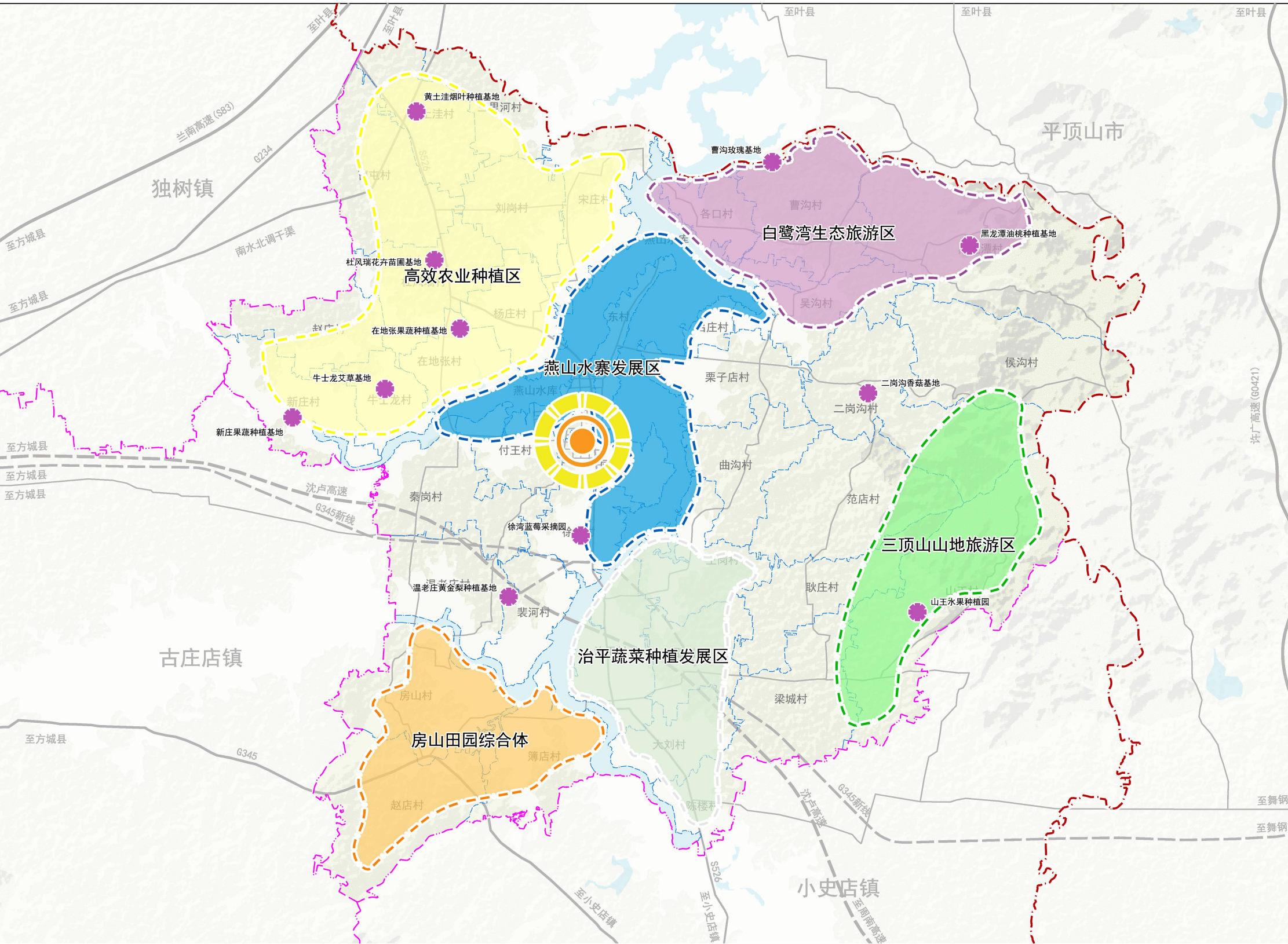
- 一心

依托杨楼镇镇区形成的城镇产业服务中心。
- 两翼

东部生态农产品发展区、西部高效农产品发展区。
- 六区

北部的白鹭湾生态旅游区、中部的燕山水寨旅游区、东部三顶山山地旅游区、南部治平蔬菜种植区、西南部房山田园综合体、西北部高效农业种植区。
- 多点

镇域内“一村一品”乡村产业示范点。



镇域产业空间布局规划图



06

支撑保障体系

- 综合交通体系
- 公共服务设施体系
- 市政基础设施体系
- 综合防灾减灾体系

6.1 综合交通体系

保留现状国道、省道、乡道，落实上位确定的沈卢高速、G345，规划镇域旅游公路，以“城乡一体、网络完善”为目标，构建镇域道路“一纵三横一环”交通体系

一纵

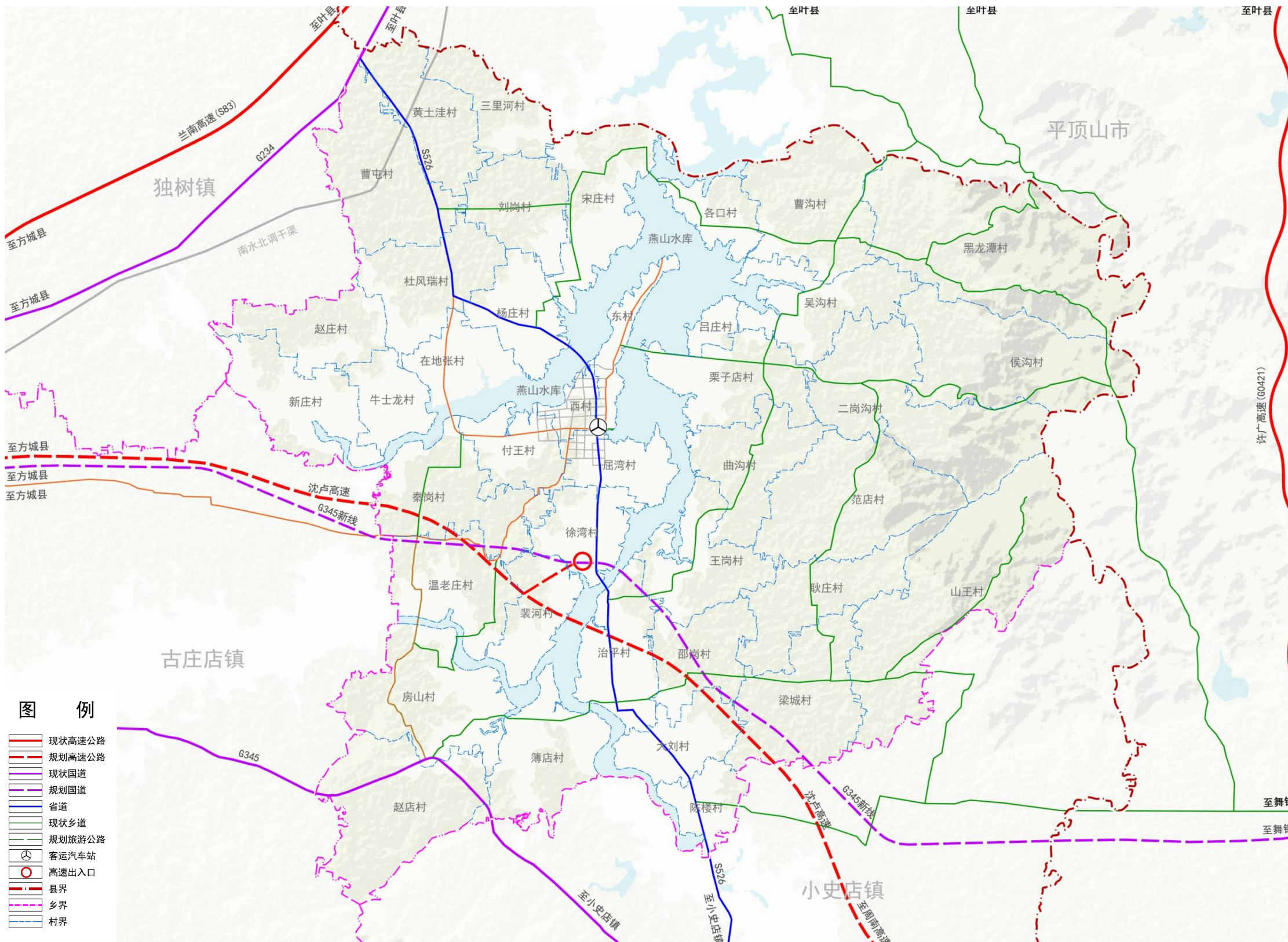
省道526，贯穿南北镇域，镇域交通重点发展线路。

三横

G234、原G345、规划G345、沈卢高速，作为镇域对外交通联系线路。

一环

规划环燕山水库旅游公路，作为围绕燕山水寨产业发展基础线路。



镇域综合交通规划图

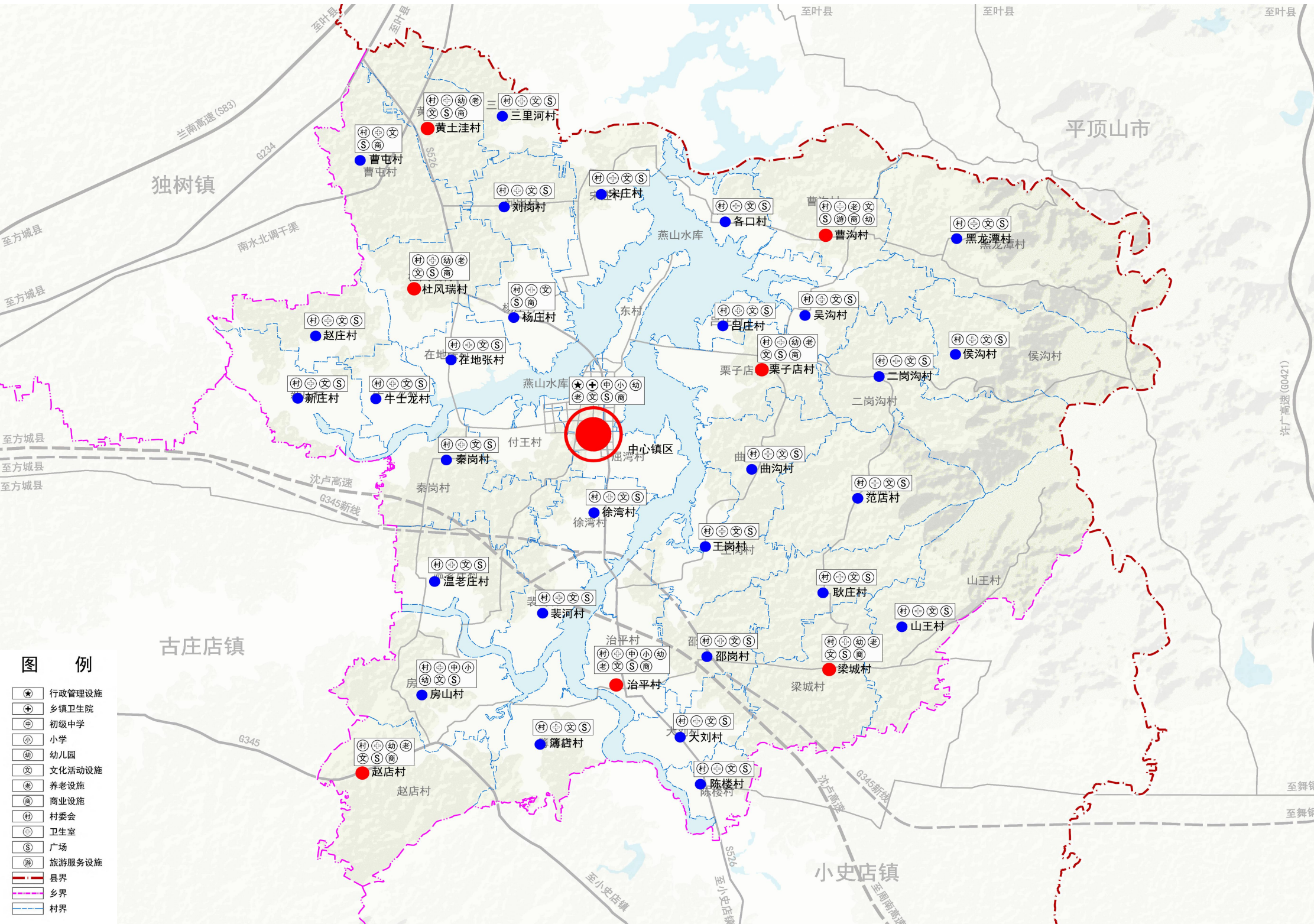
6.2

公共服务设施体系

结合实际，确定镇区带动周边村庄的全域公共服务设施配置体系，促进镇村基本公共服务均等化。公共服务设施集中在镇区布局，加强镇区公共卫生设施、教育设施和社会福利设施建设。结合村庄分类改造建设，完善农村公共服务设施。

公共服务设施	城郊融合类	集聚提升类	特色保护类	整治改善类
村委会	●	●	●	●
小学	○	○	○	○
幼儿园	○	○	○	○
文化大院	●	●	●	●
健身广场	○	●	●	○
村卫生室	●	●	●	●
日间照料中心	●	●	●	●
超市	○	●	●	○
餐饮、特产店	○	○	●	○
快递收发点	○	○	○	○

备注：1.●应设内容○可设内容2.结合教育部门整合教育资源的要求，小学和幼儿园的设置可根据实际情况采取几个村合并建设。



镇域公共服务设施规划图

6.3

市政基础设施体系

根据上位规划确定的区域基础设施和廊道的空间布局 and 防护要求，结合现状公用基础设施布局，按照“城乡一体、共建共享”的原则，布置基础设施项目。

基础设施	城郊融合类	集聚提升类	特色保护类	整治改善类
公交站点	○	●	○	○
停车场	○	●	●	○
变压器/配电室	●	●	●	●
污水处理设施	●	●	●	●
垃圾收集点	●	●	●	●
垃圾中转站	○	○	○	○
公厕	○	●	●	○

备注：●应设内容○可设内容



给水

加强供水设施建设，健全供水安全体系，实现农村安全饮用水覆盖率100%，镇区给水管网覆盖率100%。



电力

建设规模合理、适度超前的农村电网，提升电力系统抗压和应急恢复能力。满足城镇及农村地区负荷增长需求。



污水

完善污水、污泥处理，加强污水处理设施建设；城镇生活污水集中处理率达到95%，农村生活污水集中处理率达到95%。



燃气

构建清洁低碳、安全高效的能源体系，推进天然气等清洁能源替代煤、油等能源。



雨水

现有合流制排水体制逐步改造为分流制，新建区域采用雨污分流制排水体制，实现污水的集中收集和处理。



环卫

2035年，生活垃圾分类收集达到100%；垃圾清运机械化程度达到95%；优化和完善公共厕所布局,垃圾清运率、无害化处理率均达到100%。



通信

完善通信管道系统和通信局所的布局，使通信管道和局所在规划期内能满足规划区域内通信业务发展的需要。

6.4

综合防灾减灾体系

防洪规划

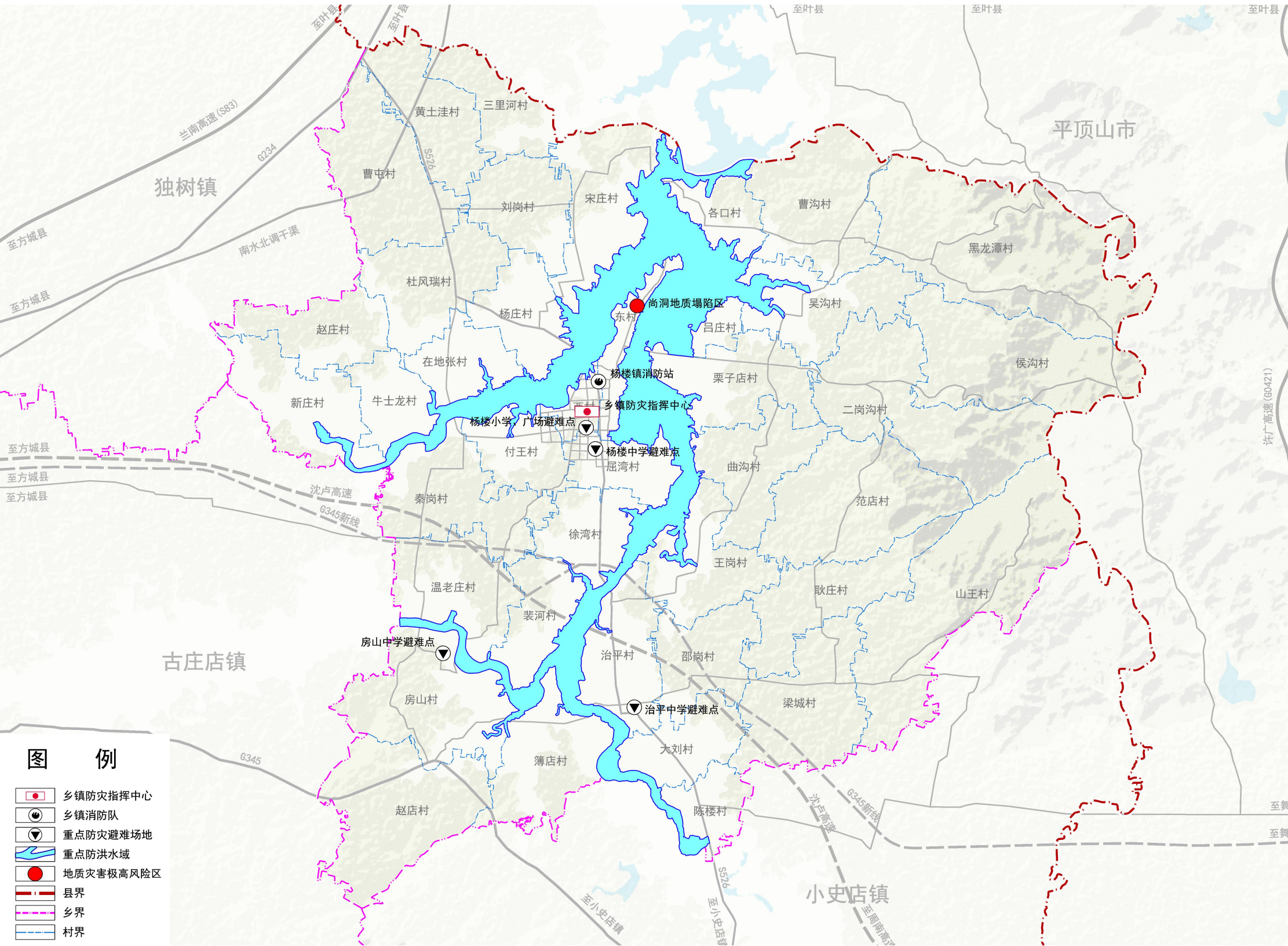
集镇区防洪标准和排涝标准达到20年一遇，村庄防洪标准和排涝标准达到10年一遇。

抗震规划

依据《中国地震烈度区划图》杨楼镇抗震烈度设防为7度，生命线工程和重要设施抗震烈度设为8度。

消防规划

形成以镇区一级乡镇专职消防大队为中心、村义务消防员为补充的消防网络。



镇域综合防灾减灾规划图



07

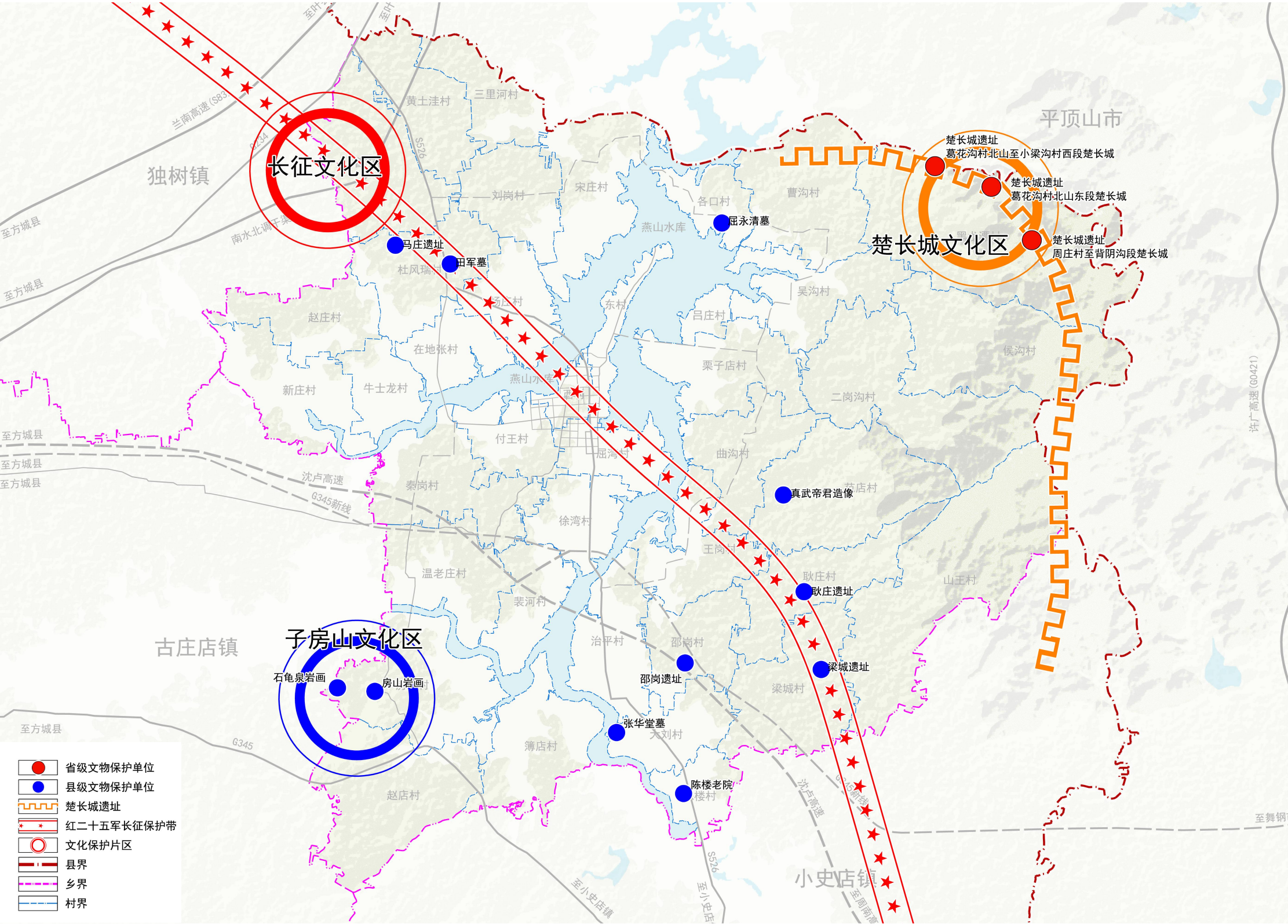
历史文化保护

- 历史文化保护

7.1

历史文化保护

名称	保护地范围所在行政村	级别	类型
方城县楚长城遗址（葛花沟村北山至小梁沟村西段楚长城）	黑龙潭村	省保	古遗址
方城县楚长城遗址（葛花沟村北山东段楚长城）	黑龙潭村	省保	古遗址
方城县楚长城遗址（周庄村至背阴沟段楚长城）	黑龙潭村	省保	古遗址
邵岗遗址	邵岗村	县保	古遗址
梁城遗址	梁城村	县保	古遗址
田军墓	杜凤瑞村	县保	近现代重要史迹及代表性建筑
真武帝君造像	范店村	县保	石窟寺及石刻
马庄遗址	杜凤瑞村	县保	古遗址
张华堂墓	杨楼镇	县保	古墓葬
屈永清墓	杨楼镇	县保	古墓葬
陈楼宅院	陈楼村	县保	古建筑
杨楼镇石龟泉岩画	房山村	县保	石窟寺及石刻
杨楼镇房山岩画	房山村	县保	石窟寺及石刻
杨楼耿庄遗址	耿庄村	县保	古遗址



镇域历史文化保护规划图

An aerial photograph of a town, showing a large, multi-story building with a red roof and yellow walls on the left, and a wide road with a double yellow line running diagonally from the bottom left towards the top right. The image is overlaid with a large purple rectangle containing the number 08 and some text.

08

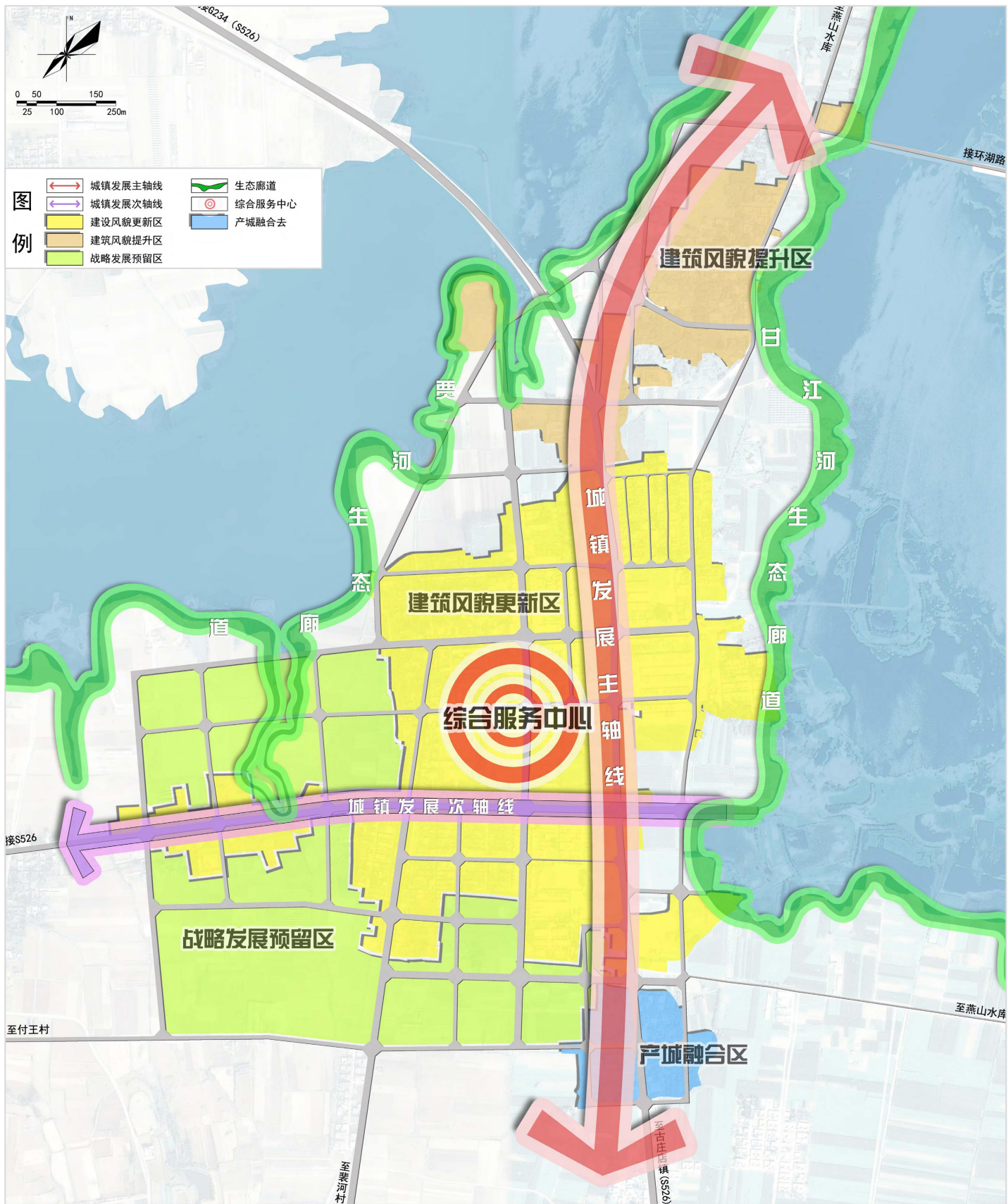
镇政府驻地规划

- 优化总体空间结构
- 构建镇区综合交通格局

8.1 优化总体空间结构

“一心两轴四区两廊道”布局结构

- 一心：**镇区综合服务中心。
- 两轴：**沿S526形成的城镇发展主轴，沿迎宾路形成的城镇发展次轴
- 四区：**包含现建成集镇区域的建筑风貌更新区、镇区西部的战略发展预留区、东南部与屈湾村结合的产城融合区、东北部的建筑风貌提升区。
- 两廊道：**贾河生态廊道、干江河生态廊道



镇区空间结构规划图

8.2

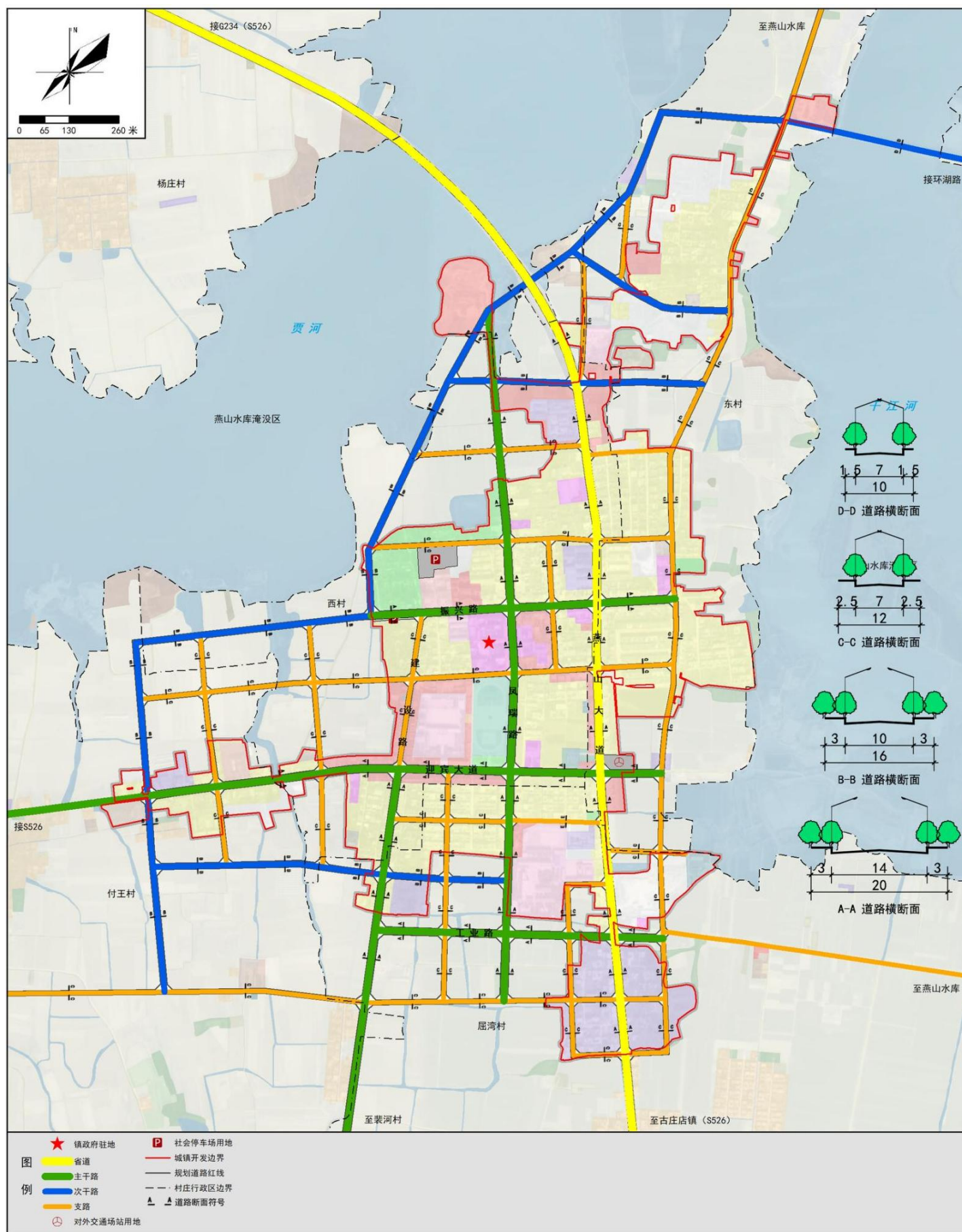
构建镇区综合交通格局

“三横三纵”的道路网格局

“三横”指规划的振兴路、迎宾大道、工业路

“三纵”指规划的建设路、凤瑞路、燕山大道

在规划期内提高振兴路、迎宾大道、工业路、建设路、凤瑞路、燕山大道、文化路等道路的综合交通能力，随着镇区建设的逐步推进，结合道路沿线防护绿带，将燕山大道塑造成有特色的景观大道。



镇区道路交通规划图



09

国土综合整治和生态修复

- 国土综合整治
- 生态修复

9.1

国土综合整治

农用地综合整治

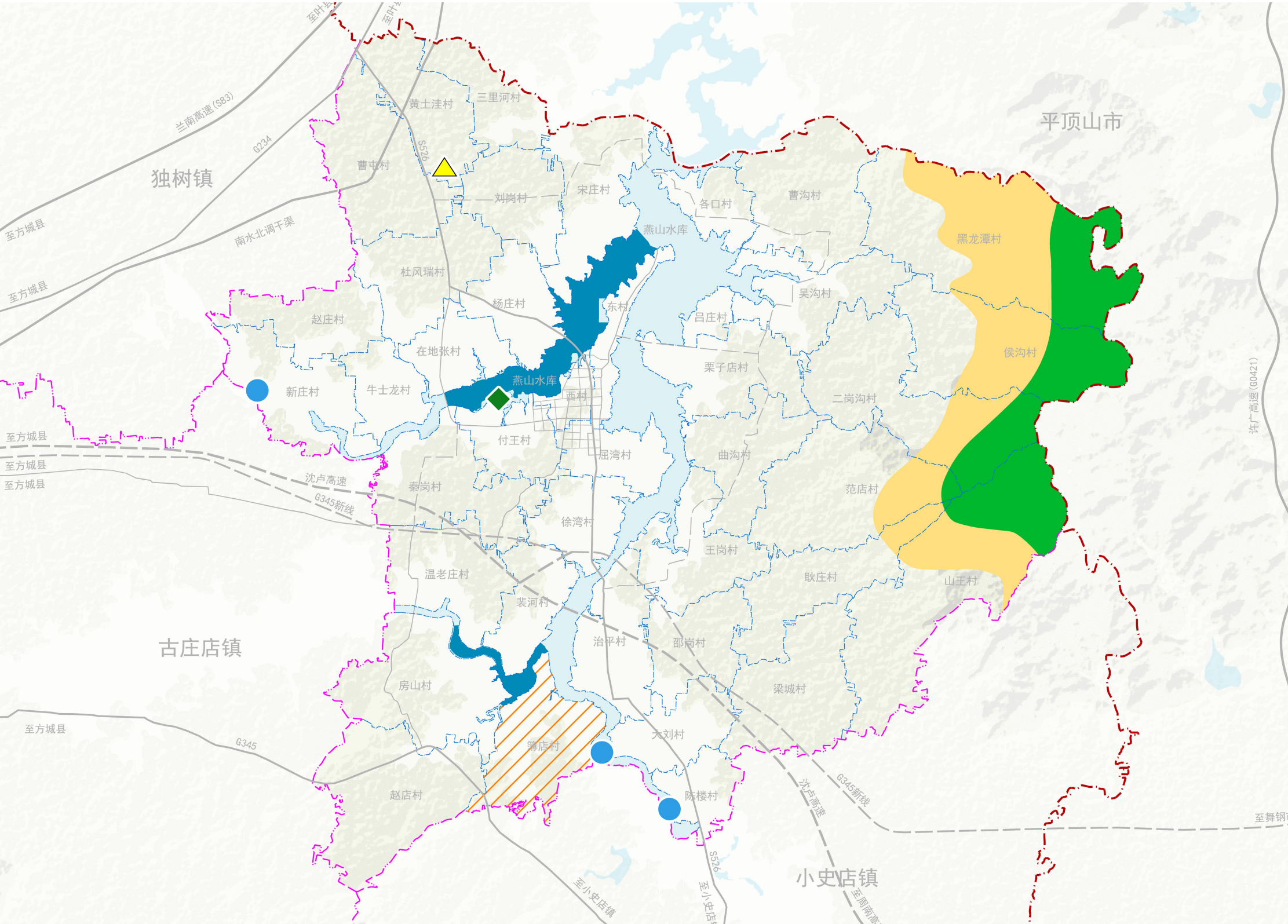
重点推进高标准农田建设开展低效林草地和园地整理、农田基础设施建设、低效耕地提质改造等工程。

建设用地整治

有序推进农村建设用地整治，优化农村建设用地结构和布局；城镇低效用地整治，优化用地结构布局，拓展城镇建设发展空间。

宜耕后备资源

高效处置批而未供和闲置土地，积极盘活存量用地，为建设需求提供新的发展动能和利用空间。



国土综合整治与生态修复图

9.2

生态修复

统筹推进山水林田湖草生态系统修复

土壤污染治理

根据现有土壤污染状况调查成果，针对不同土地退化类型提出相应的防治要求及治理措施指引。



水生态修复

水环境生态修复以提升水质为生态修复的核心内容，承担水生态服务和生态系统维护功能，以保护和修复生态环境、改善生态环境质量、增强生态服务功能和生态产品供给能力为重点



工程措施

综合运用工程技术，实施污染源头控制、河道综合整治、河口末端治理以及河道、管网、污水处理厂、环湖截污系统、雨污调蓄系统联动运行，实现精准治污。



10

规划实施保障

- 明确规划传导体系
- 完善规划实施保障机制

10.1 明确规划传导体系

详细规划传导

根据本次规划确定的镇区单元功能定位、控制线、开发规模、开发强度分区等管控传导要求，对本区域空间开发利用做出统筹安排，明确单元内用地布局、人口规模、建设总量、开发强度、风貌管控、道路交通、市政基础设施及公共服务设施配套等内容，提出街坊控制性详细规划管控要求。

以片区主导功能为主要考虑因素，将集镇区划分为5个城市功能片区。考虑5分钟城镇社区生活圈配套服务，以城镇开发边界和城市道路为界，将各城市功能片区划分为5个详细规划管理单元。

村庄规划传导

结合村庄发展实际，合理确定各行政村村庄规划编制类型。有乡村产业发展需求、需要进行适度开发建设，以及推进农村人居环境整治力度大的村庄，要编制实用性村庄规划，通过规划引领村庄发展和建设。近期建设需求较少或建设资金有限的村庄，可使用较低成本编制“通则式”村庄规划，满足村庄基本的建设管控需求和核发乡村建设规划许可的条件。

规划确定杨楼镇需编制实用性村庄规划的行政村有31个，通则式村庄规划9个。

10.2 完善规划实施保障机制



提升规划信息化水平



加强规划实施监测评估



建立国土空间用途管制制度



完善相关配套政策

注：本次公示为阶段性成果，最终规划成果以批复为准。部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与杨楼镇人民政府联系。