方城县券桥镇国土空间总体规划

（2021-2035年）

公示稿

券桥镇人民政府

前言
Preface

券桥镇位于方城县南部，是连接方城县与社旗县的区域性节点镇。相传因东汉刘秀曾于石券小桥下避难而得名，南水北调中线工程横贯镇域东西。 券桥镇历史悠久，文化底蕴丰厚。

《方城县券桥镇国土空间总体规划（2021—2035年）》全面细化和落实上位规划要求，是对乡镇所辖范围内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。本规划在识别券桥镇资源本底条件的基础上，明确国土空间开发保护总体目标、空间战略和总体格局，落实重要控制线，优化国土空间布局；提升国土空间品质，完善支撑体系，确定生态修复和综合整治任务；强化对详细规划和专项规划的指引和约束，完善规划实施保障机制和信息化建设，促进国土空间现代化治理，为券桥镇经济社会全面、协调、可持续发展提供重要指引和有力支撑。

目前规划已形成草案，希望社会各界充分参与到乡镇国土空间开发护的行动之中，积极建言献策！

本成果为规划草案公示稿，最终以审批文件为准，部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请联系删除。

CONTENTS 规划目录

01 规划总则
Plan general rules

02 发展定位
Development orientation

03 国土空间总体格局
The overall pattern of land space

04 自然资源保护利用
Rational utilization of natural resources

05 城乡统筹发展
Coordinated Development of Urban

06 支撑保障体系
Support the security system

07 历史文化与景观风貌
History culture and landscape planning

08 乡镇政府驻地规划
Township government station planning

09 土地综合整治与生态修复
Land consolidation and ecological restoration

10 保障措施
Planning for conduction

01

规划总责

1.1　编制原则
1.2　规划期限
1.3　规划范围

1.1 编制原则

底线约束，节约集约

落实上级国土空间总体规划划定的各类控制线，严控增量，盘活存量，提高土地节约集约利用水平，实现乡镇从规模扩张的外延式发展向以质量提升为核心的内涵式发展转变。

以人为本，注重品质

坚持以人民为中心，以满足人民对美好生活的向往为目标，充分考虑经济社会发展目标和发展阶段，保障公共服务和公共空间供给，切实增强人民群众的安全感、幸福感、获得感。

城乡融合，绿色发展

坚持城乡融合、镇村联动，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，持续改善生态环境，促进经济社会发展全面绿色转型。

聚焦问题，分类施策

分析研究乡镇现存问题和需求，针对性提出解决问题的措施和发展思路，提高规划可操作性和实施性。

因地制宜，突出特色

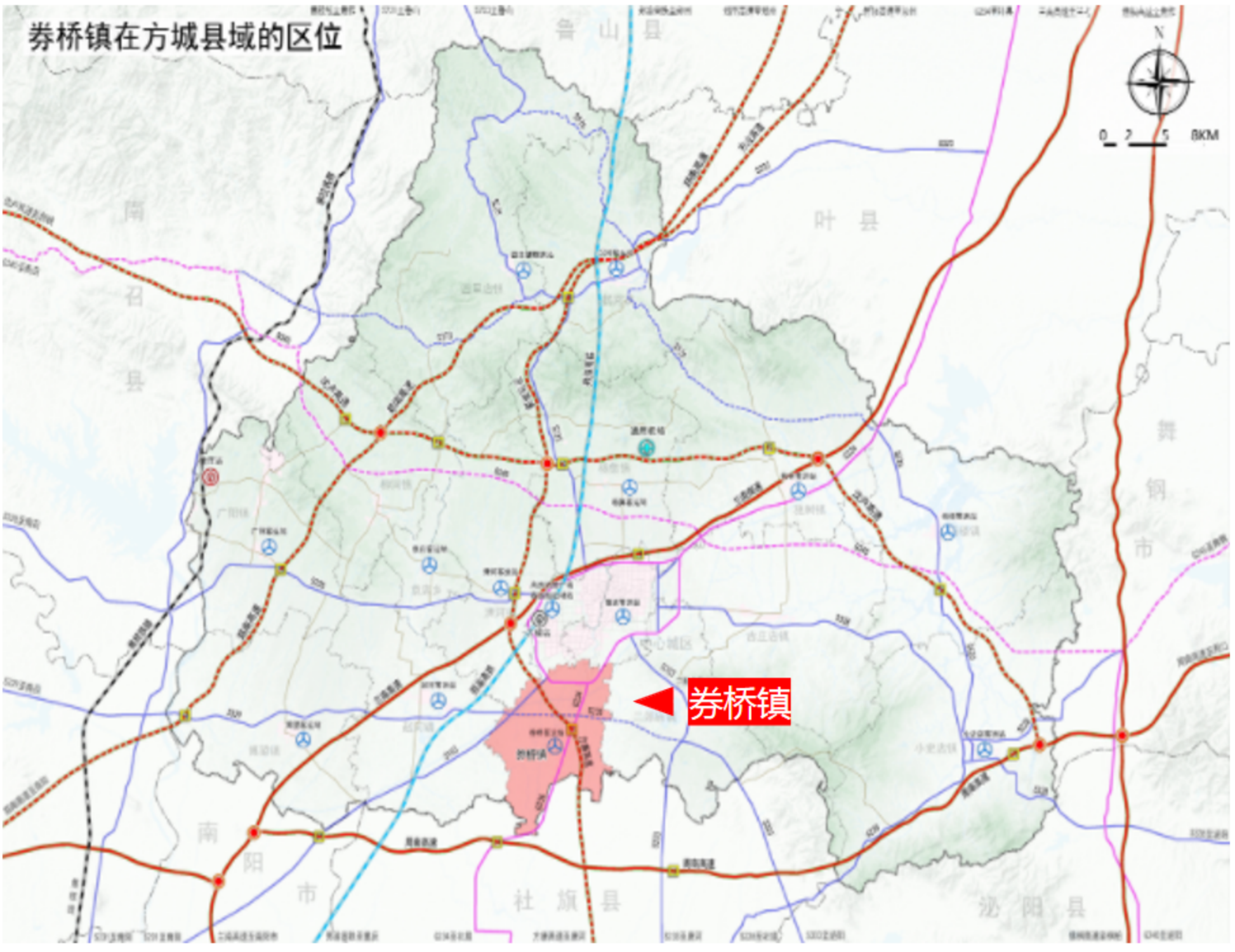
尊重自然地理格局，突出地域特色，保护塑造乡村风貌，建设宜居宜业富有特色的城镇和乡村。

1.2 规划期限

- 规划基期为2020 年，规划期限为2021 年—2035 年；
- 近期到2025 年，远期到2035 年；远景展望至2050 年。

1.3 规划范围

规划范围分为镇域和镇政府驻地两个层次。镇域国土总规模7351.98 公顷。镇区总面积438.00公顷，其中城镇开发边规模195.70公顷,村庄建设边界规模48.76公顷。



02

发展定位

2.1　发展定位
2.2　规划目标

2.1 发展定位

落实并深化上位规划对券桥镇的定位，同时结合自身特色及发展条件，重点发展近郊休闲农业及商贸服务业，建设高标准建设现代镇区，承担中心城区产业外溢，打造城市功能组团，将券桥镇定位为：

粮食安全金色板块

方唐通道农贸物流节点

县城产业溢流的重要承载基地

城镇性质：中心城区西南部功能组团，以发展**商贸服务业**和**农产品加工**为主的**农贸型城镇**。

2.2 规划目标

近期目标

到2025年，城镇功能布局持续优化，城乡融合发展体制机制基本形成；产业发展集群加速集聚，构建可持续的生态经济产业体系；重大公共服务设施建设取得显著进展；耕地保护措施基本落实。

远期目标

到2035年基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，成为区域农贸物流集镇，宜居宜业和美乡村。

03

国土空间总体格局

3.1　底线约束

3.2　总体格局

3.3　规划分区

3.1 底线约束

坚持底线思维

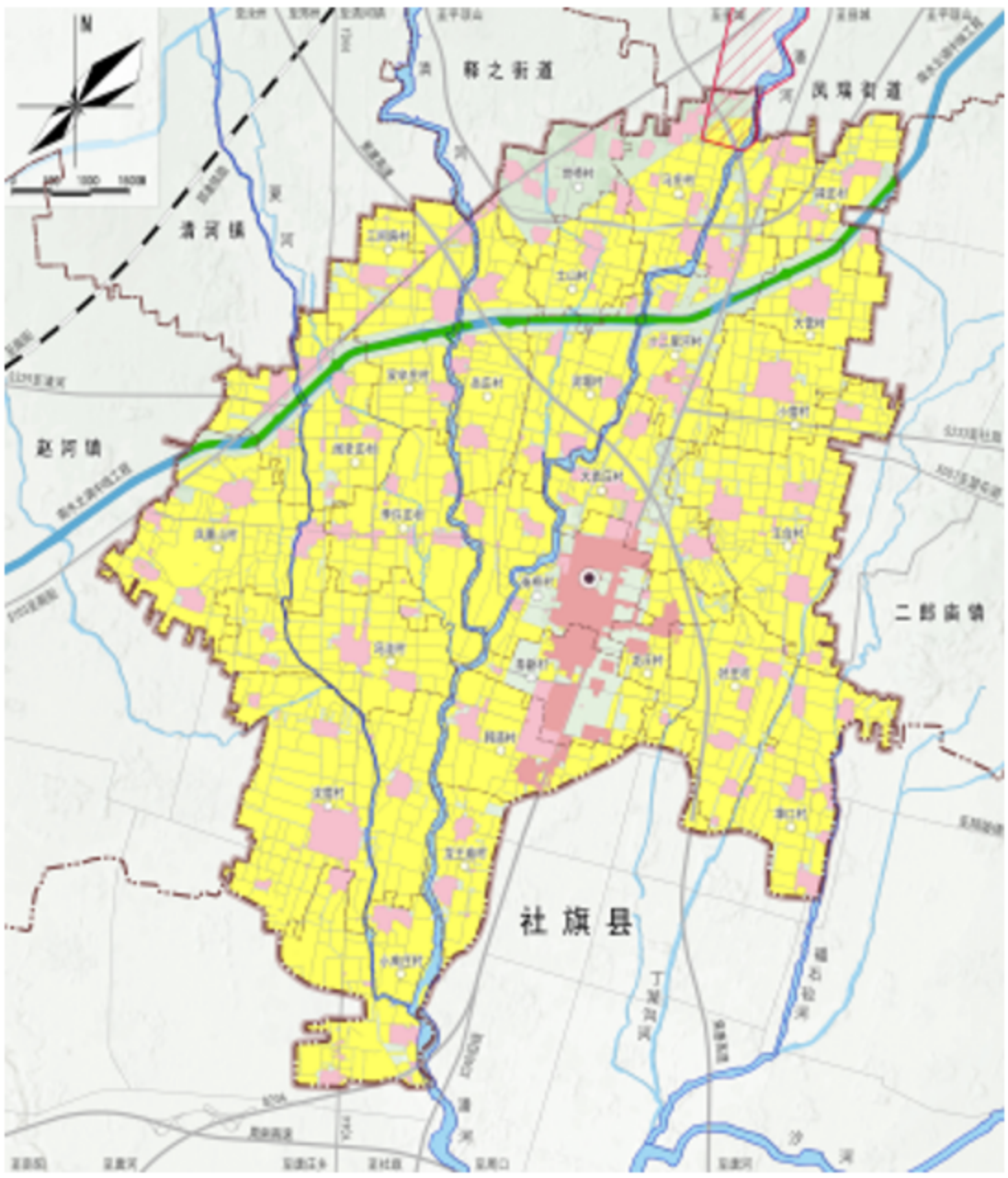
严格落实**耕地和永久基本农田保护红线**

严格落实**生态保护红线**

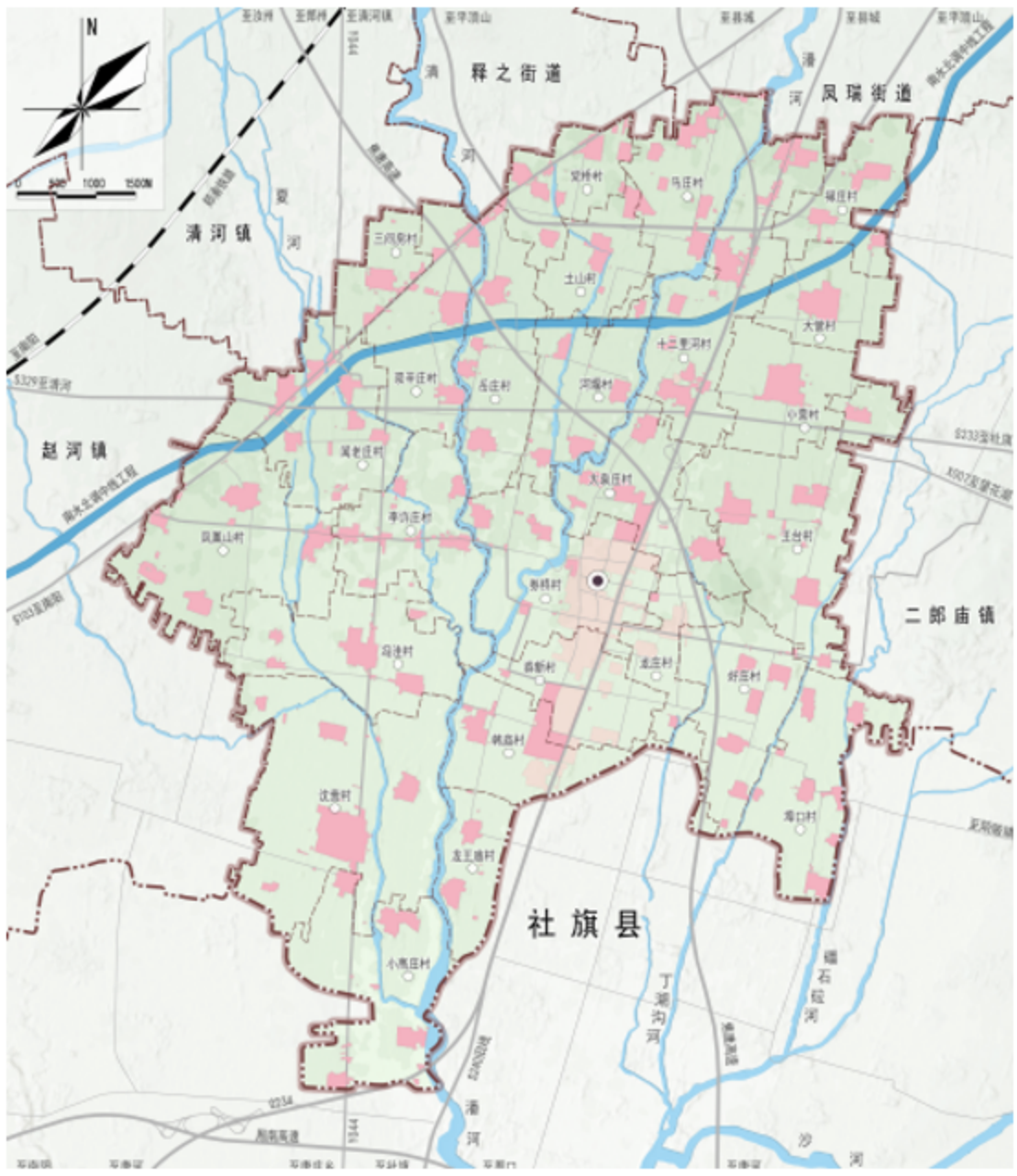
严格落实**城镇开发边界**

合理划定**村庄建设边界**

核准落实：历史文化保护线；设施廊道控制线；洪涝风险控制线



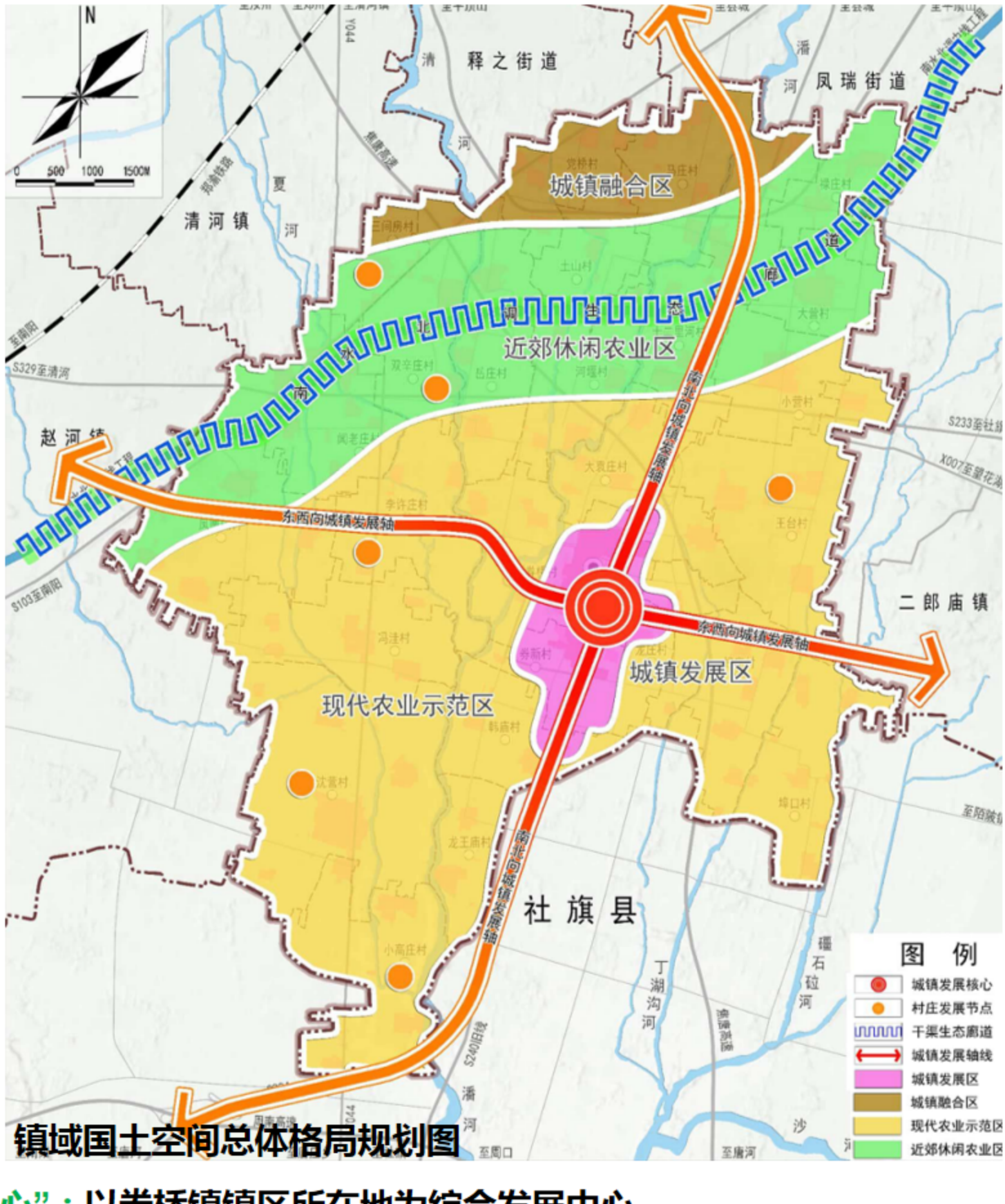
镇域国土空间控制线规划图



镇域村庄建设边界图

3.2 总体格局

构建“一心一廊，两轴四区多节点”的国土空间格局。



镇域国土空间总体格局规划图

- “一心”：以券桥镇镇区所在地为综合发展中心
- “一廊”：以南水北调干渠为生态廊道，沿线以双辛店、三间房、十二里河为节点等大力发展近郊休闲农业。
- “两轴”：沿国道G234形成一级发展轴线，由乡道Y005形成赵河镇—券桥镇—二郎庙镇二级发展轴，建设对外发展主要联系通道。
- “四区”：镇区为主的城镇发展区，中部为近郊休闲农业区，北部为城镇融合区，南部为现代农业示范区。
- “多节点”：以三间房村、双辛村、李许庄村、王台村、沈营村、小高庄村为发展节点，辐射带动周边村庄。

3.3 规划分区

生态保护区：实行最严格的准入制度，严禁任何不符合主体功能定位的开发活动，规划区内南水北调中线工程相关用地纳入生态保护区。

生态控制区：需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域，包括南水北调一级保护区（不含南水北调干渠）、清河及潘河生态廊道纳。

农田保护区：将永久基本农田相对集中需要严格保护的区域划入农田保护区。

乡村发展区：农田保护区以外，为满足农林园牧渔等农业产业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域，包含林业发展区、一般农业区、村庄建设区。

城镇发展区：农田保护区以外，为满足农林园牧渔等农业产业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域，包含林业发展区、一般农业区、村庄建设区。

04

自然资源保护利用

4.1　耕地资源保护利用

4.2　林地资源保护利用

4.3　水资源保护利用

4.4　建设用地集约利用

4.1 耕地资源保护利用

■ 稳定耕地布局	保护耕地资源，优化耕地布局，提升耕地质量。。坚决遏制耕地“非农化”，管控耕地“非粮化”。
■ 严格耕地管控	遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，确保耕地保有量、耕地和永久 基本农田保护面积不减少、质量不降低、生态有提高。 强化耕地用途管制，严格管控耕地转为其他农用地。
■ 加强高标准农田建设	落实国家“藏粮于地、藏粮于技”战略，坚持耕地数量和质量保护并重，稳步促进高标准农田建设扩面、提质工作，因地制宜开展坡改梯、旱改水、农田连片整治、土壤培肥改良、退化耕地综合治理，促进耕地集中连片与质量稳步提升。
■ 加强永久基本农田储备区建设	加强永久基本农田储备库建设和管理。严格执行永久基本农田特殊管护政策，推进永久基本农田补建结合。
■ 拓宽耕地后备资源补充途径	在不破坏生态，不影响林地保有量和森林覆盖率目标的前提下，按照国家核定的耕地保护责任缺口，挖掘恢复类耕地潜力，稳妥有序推进耕地恢复。

4.2 林地资源保护利用

■ 加强林地资源保护	全面保护和合理利用森林资源，严格执行限额采伐和凭证采伐的管理制度。规划期内镇域林地面积不低于301.06公顷，森林覆盖率完成上级下达任务。
■ 优化林地布局	林地布局建设以农田防护为主导，兼顾生态修复和林业经济功能。建设由道路林带、水系林带等廊道串联组成的森林生态网络。
■ 加强森林资源使用管控	严格控制林地转为建设用地，落实占用征收林地定额使用管理制度；严格控制林地转为其他农用地，防止林地非法逆转；依法查处破坏绿化成果和森林资源的违法行为；严格执行限额采伐和凭证采伐的管理制度。

4.3 水资源保护利用

■ 提高利用效率，强化资源约束	落实农业、工业、生活节水举措。落实最严格水资源管理制度，实行总量控制和定额管理相结合的制度。合理调整产业结构，把握各行业节水重点，加强需水管理，加强再生水利用，提高再生水回用率。
■ 强化水源水系保护措施	严格落实南水北调中线工程保护区范围，确保干渠水质和运行安全。全面落实河（湖）长制，加强河流生态管控。划定镇域地下水保护区，切实保护饮水资源。
■ 推进设施建设，推进持续发展	加快村镇生活供水设施及配套管网建设与改造，推广高效节水技术，促进农业畜牧业用水效益，实现可持续发展。

4.4 建设用地集约利用

■ 严控建设用地总量	落实最严格的节约用地制度，严控建设用地总量。券桥镇现状建设用地1028.87公顷，规划至2035年，全镇城乡建设用地总规模控制 983.59公顷。
■ 优化布局，科学开发	优化村庄布局，控制村庄建设总量，严格落实“一户一宅”政策，保障合理的宅基地需求。按照“优配增量、挖潜存量、提升质量”的要求，促进城镇开发建设由外延扩张向内涵提升转变。
■ 完善机制，盘活闲置土地	落实新增建设用地与存量挖潜相结合的用地保障机制，提高土地节约集约利用水平。合理处置批而未用土地，按照依法依规、实用高效原则，分类制定“批而未用”土地处置措施。

05

城乡统筹发展

5.1　人口预测及镇村体系

5.2　产业发展格局

5.1 人口预测及镇村体系

人口规模预测

- 至2021年，券桥镇户籍人口48817人，常住人口27126人。
- 预测券桥镇镇域户籍人口至2025年约为4.91万人；至2035年约为4.97万人。
- 预测券桥镇镇域常住人口至2025年约为3.00万人；至2035年约为3.20万人。

村庄布点策略

1. **生态优先，绿色发展** 严守生态底线，加强三类空间管控，合理划定“三区三线”。
2. **优化布局，分类引导** 引导分类，差异化推进村庄建设。
3. **突出重点，近远结合** 确定建设发展重点村庄，为远期发展提供带动作用。
4. **加强支撑体系，大力推动人居环境改善** 完善基础设施建设，建立健全基础设施服务网络。
5. **推动农业提质增效，促进三产融合** 推进农业供给侧结构性改革，引导产业聚集，延长产业链条。

5.1 人口预测及镇村体系

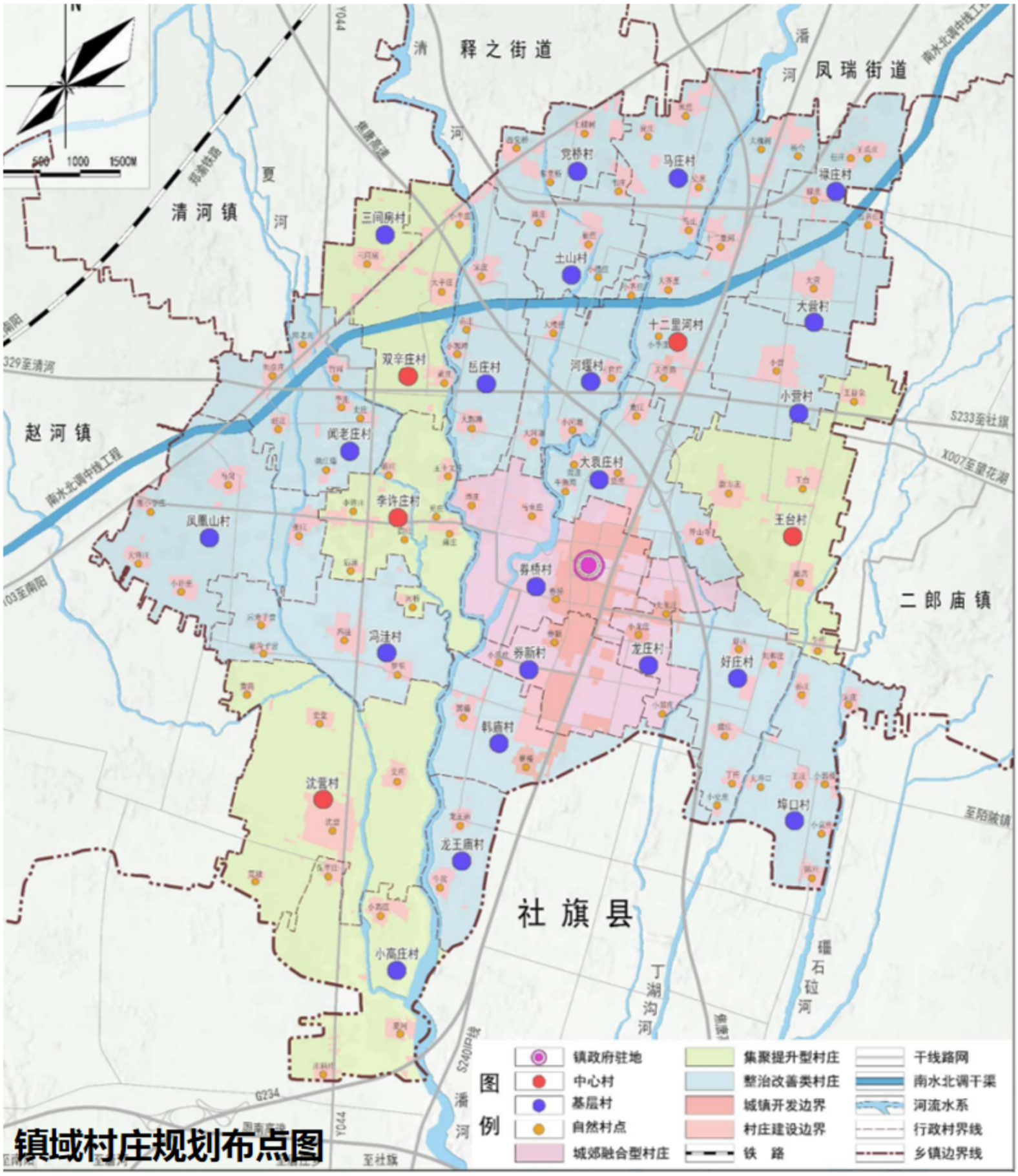
明确镇村发展体系和布局规划

构建券桥镇“一心、两层、三级”的城镇体系格局

- **一心**：以乡镇为中心
- **两层**：乡镇生活圈和乡村生活圈
- **三级**：“镇区 - 中心村 - 基层村”三级镇村体系

规划将镇域26个行政村划分为三类

城郊融合类 **聚集提升类** **整治改善类**



镇域村庄规划布点图

5.2 产业发展格局

■发展定位：

以现代农业产业为核心，以乡村休闲旅游和乡村电商园为支撑，以有机蔬菜、瓜果、特色苗木花卉为特色的产业体系。

构建：农业+工业+电商+旅游，以乡村振兴为目标的发展格局

可持续

提高农业综合生产能力，推进农业装备现代化智能化，扩充产业链条，抓住产后加工环节等高附加值产业链。依托区位优势打造“电商+冷链物流”产业。培育乡村旅游产业，促进三产融合。

生态

打造生态绿色农业基地。依托特色农产品资源条件和产业基础，建设优质农产品生产基地，带动区域主导产业壮大，提升产业的市场竞争力。

特色

以农业龙头企业引领，发展品质优良、附加值高的优势特色产业，推动建设李许庄村烤烟种植基地、冯洼村羊肚菌特色产业种植基地、凤凰山村生态林果基地等一批特色产业基地。

5.2 产业发展格局

构建“一心一带，两轴三区多点”的产业空间格局

- “一心”：以镇区为主体的综合服务中心。丰富商业商贸服务业态，加强产业发展服务，完善产业产品体系建设，布局乡村振兴产业园、电商创业园。
- “一带”：沿南水北调及河流水系生态廊道的农旅融合发展带。高标准打造高效设施农业示范区。
- “两轴”：依托国道打造镇域南北向主要产业融合发展轴，依托县道打造镇域东西向次要产业发展轴线。
- “三区”：镇域南部优质粮油种植区；镇域中部布局生态农业种植区；镇域北部布局观光农业种植区。
- “多点”：结合各村资源禀赋和产业基础，打造“一村一品”特色乡村产业。

06

支撑保障体系

6.1　综合交通规划

6.2　公共服务设施规划

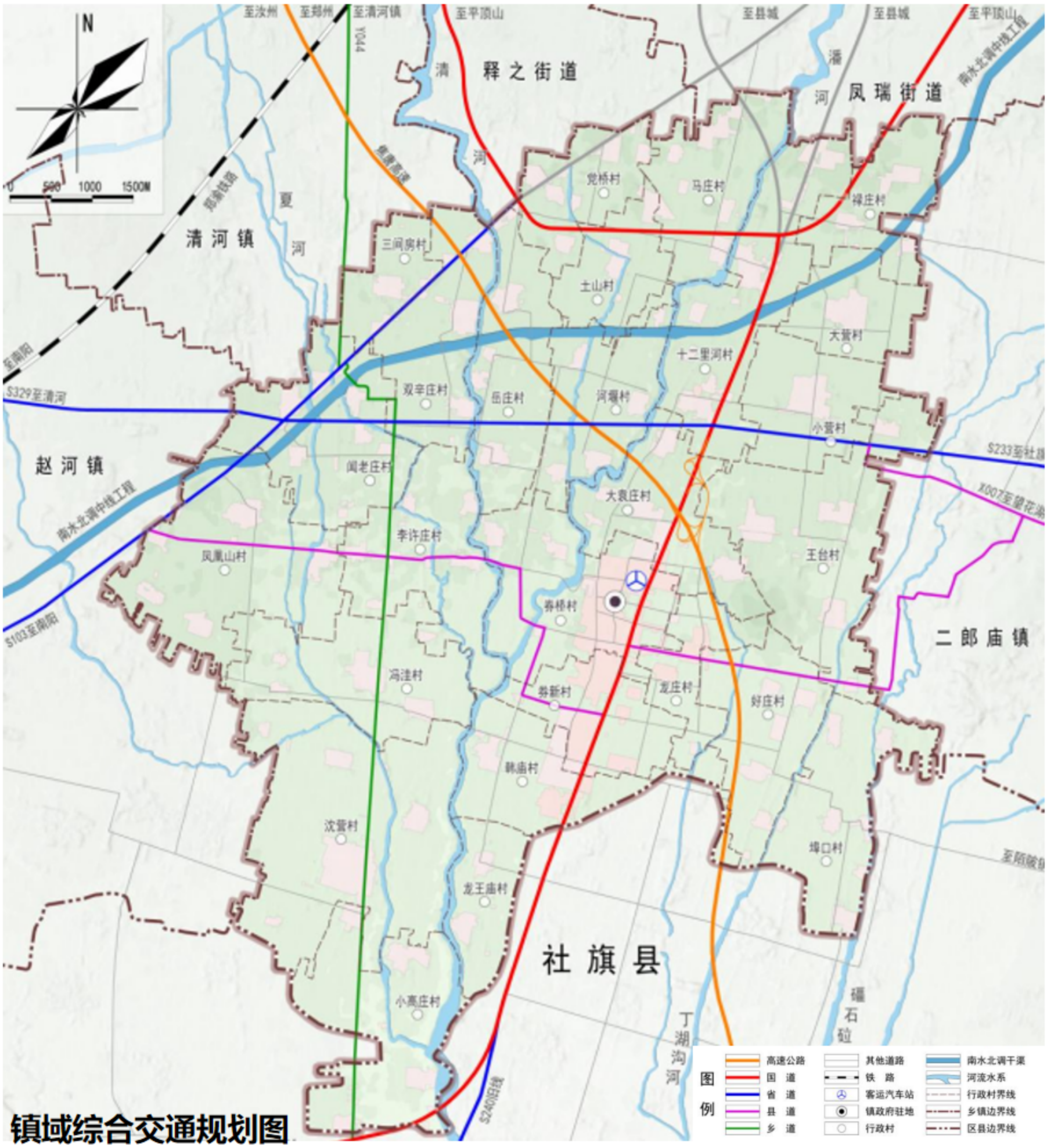
6.3　市政设施规划

6.4　综合防灾减灾

6.1 综合交通规划

以“三高一铁以”为外联引擎，“五横三纵”为内联骨架

对外交通	对内交通	设施布局
■ 三高一铁：焦唐高速、兰南高速、周南高速；郑渝铁路； ■ 五横三纵：横向：S103、Y005、方城外环线、S233；纵向：G234、焦唐高速、Y044	完善镇域村村通道路体系，整治断头路，加强镇村、产业节点之间道路连通，增强通达性，形成快速便捷的一体化交通网略。	完善客运站设施建设，积极发展城乡公交。优化提升公路沿线村庄的城乡公交站和旅游驿站，挖掘用地潜力，合理设置公共停车场.

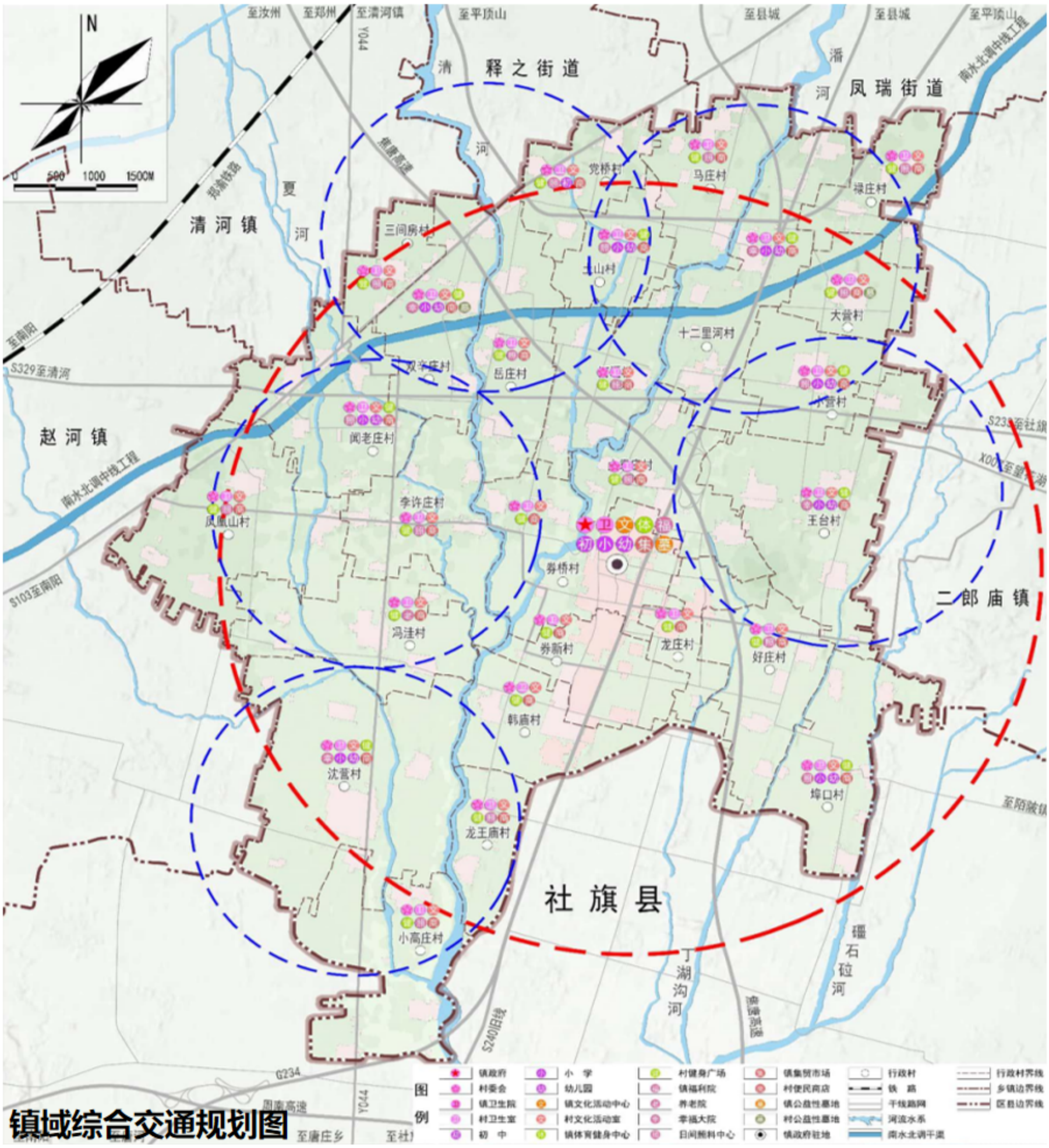


镇域综合交通规划图

6.2 公共服务设施规划

根据城乡特征和镇域村镇体系层级的划分，构建“两类三级”城乡生活圈及公共服务设施配置体系。

两类	三级
分别对应不同的镇村等级，即“镇级-中心村级-基层村级”，合理配置教育、医疗卫生、文化、体育、养老等公共服务设施，建设全龄友好城镇重点保障完善“一老一小一青壮”设施需求，打造高品质城乡生活空间。	划定乡村生活圈和乡镇生活圈，依托行政村集中居民点或自然村组，综合考虑乡村居民常用交通方式，按照15分钟可达的空间尺度，配置满足村民需求的服务设施，并注重相邻村庄之间服务要素的错位配置和共享使用。



镇域综合交通规划图

6.3 市政设施规划

提高供水设施服务能力

- 采用城乡一体化供水模式，对关帝庙水厂进行规划扩容，优化管网。
- 至规划末期，实现全域集中供水，保障用水安全。

完善污水雨水设施

- 完善污水雨水管网和配套设施建设，提高雨水污水处理能力。
- 规划至 2035 年，城镇污水处理率达到100%；农村污水处理率达到95%。

优化电力电信服务网络

- 提高电力装备水平，优化电网布局，增强供电系统韧性。
- 完善5G基站配套建设，赋能乡村网络高质量发展。

加强环境卫生建设

- 收集处理采用“户分类、村收集、乡镇转运、县集中处理”的模式。
- 至2035年，城镇生活垃圾处理率达到100%，农村生活垃圾处理率达到100%。

6.4 综合防灾规划

构建镇-村两级重要防灾设施体系

防洪防涝

完善镇域内各条河流的堤防工程建设，提高防洪标准，保障城镇、村庄、农田、重大基础设施的安全。

抗震防灾

券桥镇规划按照 VI 度的抗震设防标准进行建设。地震动峰值加速度0.05g。

人防规划

统筹人防工程与地下空间的互联互通，提升人防设施战备效益、社会效益、经济效益。

消防规划

建立镇级-村级两级消防指挥网络，建设配套消防供水设施。积极发展多种形式的地方消防力量，因地制宜，建立专职消防队或义务消防队。

地灾防治

开展地质灾害调查评价，推进地质灾害及隐患的排查、巡查和复查工作，健全完善地质灾害隐患调查数据库。完善地质灾害监测预警体系推动地质灾害综合治理工程

镇域综合防灾减灾图

07

历史文化及景观风貌

7.1　保护传承历史文化

7.2　城乡风貌塑造

7.1 保护传承历史文化

构建历史文化保护体系

文物保护单位

全国重点文物保护单位：八里桥遗址。

县级文物保护单位：游方庄遗址、王缯卿墓、券桥沈营村古建筑。

未定级不可移动文物

河堰村大楼庄周华林墓、河堰村小河堰诸家宅院、韩庙村曹楼王松坡宅院、埠口村王庄殷天祥宅院、埠口村王庄田家宅院、岳庄村宋庄宋庆东宅院。

镇域历史文化保护规划图

7.2 城乡风貌塑造

总体格局：一心一轴、两带三区

- **一心**：以镇区城镇景观风貌为核心，彰显券桥镇整体风貌特色。
- **一轴**：以国道G234为全域景观轴线，整治沿线街道景观环境，构筑特色景观轴线。
- **两带**：依托清河、潘河流域，构建全域滨水风情景观带，依托南水北调干渠形成生态果蔬田园观光带，深入挖掘潘河历史底蕴，将历史文化内涵融入沿河两岸村庄景观等风貌品质的提升中。
- **三区**：北部城镇融合风貌区、中部生态田园风貌区、南部和美乡野风貌区。

景观风貌引导

- **重视城乡融合的城镇环境**：延续当地的生态环境，并注重自身的传统肌理和空间格局，保留历史的空间记忆。展现城乡融合的深度与生命力。依托镇域开放空间生态网络的建立，平衡土地开发与环境保育。
- **打造具吸引力的亮点**：创造具吸引力的议题，如：土山会议、券桥唢呐、季节采摘、节庆活动等，并打造相应的亮点设施。保护自然之美兼自然资源的合理利用，作为城镇的名片。
- **建立地方的城镇形象**：券桥既有的乡镇面貌传统印象，结合自身优势资源，打造商业、旅游、生态、文化、产业等不同功能和空间形态的空间特色，赋予当地鲜明的地方特征，创建城镇品牌，展现城乡新风貌。
- **营造精彩的水岸生活**：充分利用现有水系等丰富水资源景观的潜力，塑造券桥镇宜居城镇魅力，打造滨水旅游休闲空间。

08

乡镇政府驻地规划

8.1　城镇空间结构

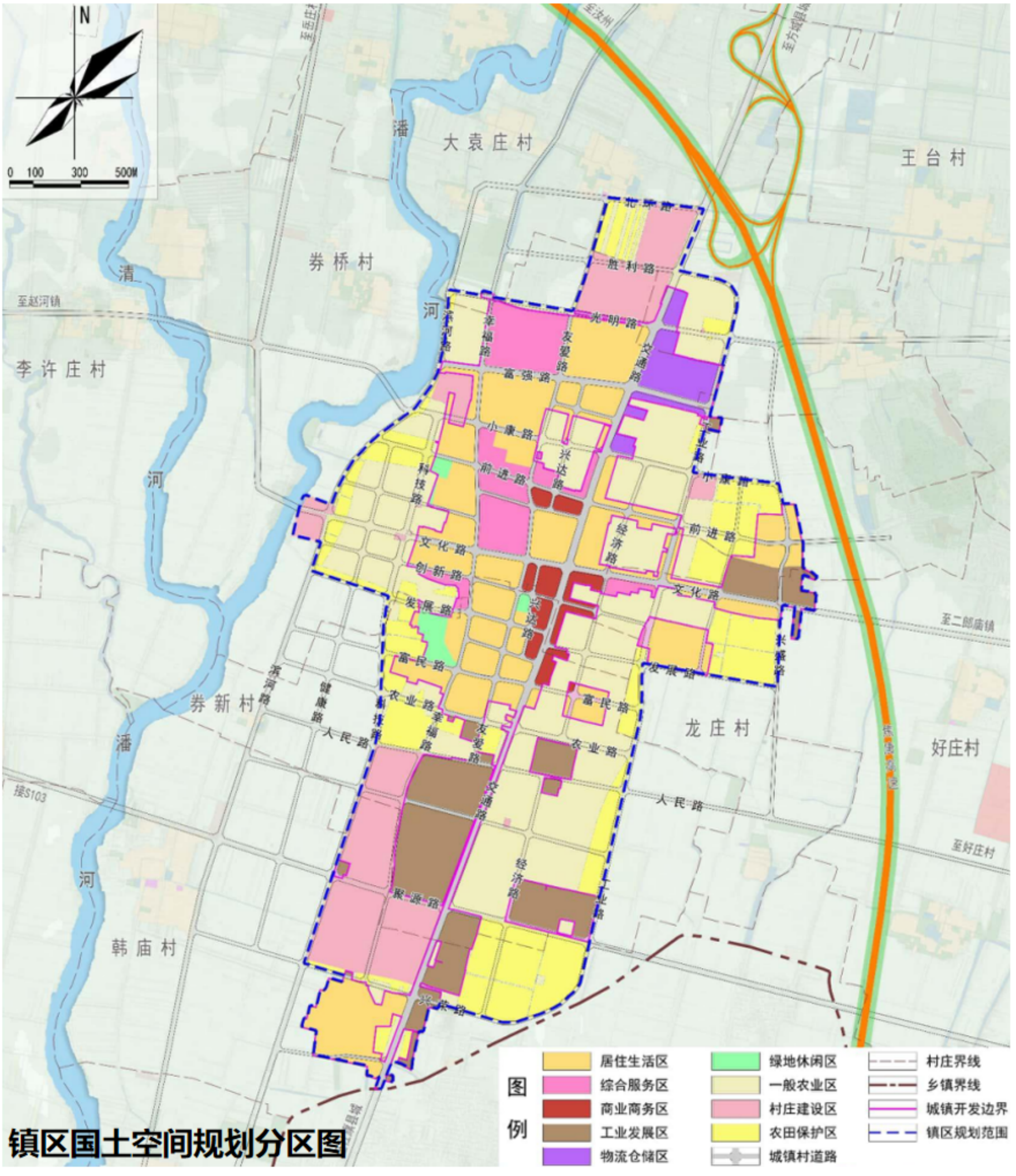
8.2　公共服务设施规划

8.3　绿地系统和开敞空间

8.1 城镇空间结构

构建“一心、两轴、四区”的用地布局结构

一心	综合服务中心，提升镇区服务水平，完善办公、文化、教育、体育、商贸、绿地休闲等复合功能。
两轴	沿国道G234形成一级发展轴线，沟通镇区南北，由乡道Y005形成二级发展轴，该轴线是镇区东西发展主要交通走廊。
四区	指集镇发展区、北部物流产业园、南部乡村振兴产业园区和静脉产业园区。



镇区国土空间规划分区图

8.2 公共服务设施规划

构建特色城镇生活圈

镇区形成“15 分钟生活圈、5-10 分钟生活圈”两级公共服务配套体系，1个15分钟生活圈，2个5-10分钟生活圈。

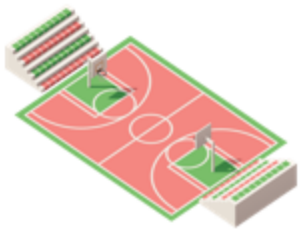
教育设施

保留镇一初中的文化路南校区及凤凰社区北校区，保留中心小学，保留中心幼儿园文化路南校区及文化路北校区。

文化设施

规划建设文化设施一处，规划文化活动中心建设文化礼堂、党史馆、非遗工坊、图书馆、创客共享空间等。

体育设施



规划建设一处综合性体育活动场所，包含标准篮球场、5人制足球场地等基础运动设施，满足镇区居民多样化体育锻炼需求。

医疗设施

对镇区现有卫生院进行医疗设施建设和扩容，重点完善医疗设施配置。结合卫生院建立1所急救中心，应对突发事故的发生。

福利设施

保留镇区内敬老院，规划建设社会福利院一处，主要为“三无”老人、五保对象等群体提供养老服务。

8.2 绿地系统和开敞空间

构建“一带、一廊、多点分布”的绿地系统结构

一带

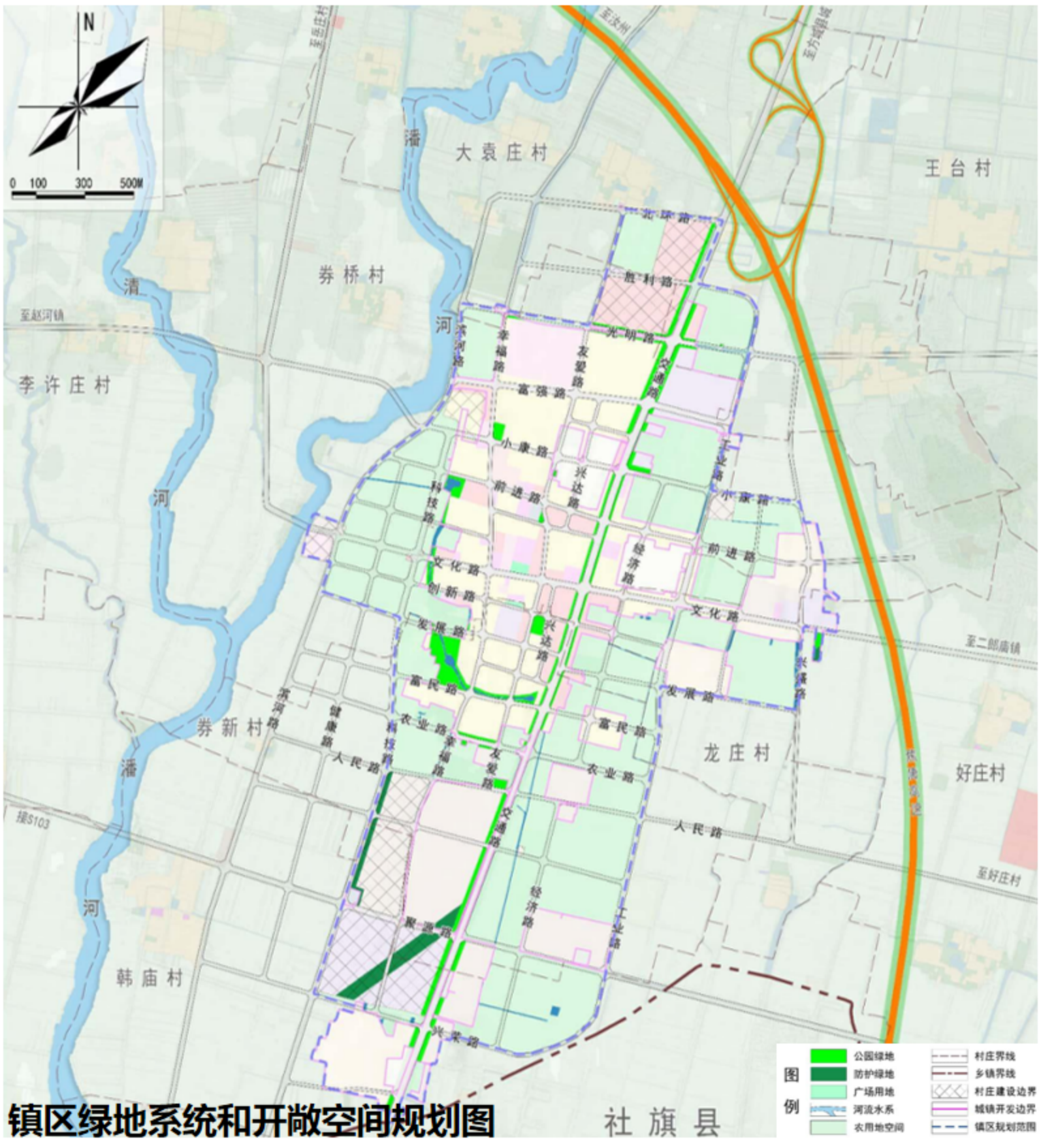
以交通路两侧带状绿地为依托，形成镇区南北向主要绿化景观带。

一廊

沿河道形成的滨水生态景观带，以形成环境优美的集镇区主要绿化景观通道。

多点

在集镇区内综合公园及游园，形成服务周边的生产、生活区，供居民娱乐休闲的场地。



镇区绿地系统和开敞空间规划图

09

土地综合整治及生态修复

9.1　土地综合整治

9.2　生态保护修复

9.1 土地综合整治

农用地整治

□ 高标准农田建设重点项目。

在交通沿线、城镇开发边界周边、集中连片区域、耕地质量等级较低的区域优先布局。通过高标准农田建设，促进耕地集中连片，增加有效耕地面积，完善基础设施，改善农业生产条件，从而提升耕地质量，优化土地利用结构与布局，实现集约节约利用和规模效益。

□ 一般农用地整理重点项目。

优先在已建成高标准农田项目和拟安排高标准农田项目之外的现状耕地、耕地质量等别相对低、耕地分布相对集中分布的区域安排项目。在实施耕地提质改造过程中，除常规的提质改造技术以外，要积极探索适合地区实际的改造模式，同时推广新科技，强化技术保障，并加强造后的管护工作。

□ 耕地后备资源开发重点项目。

优先在位于农业适宜区内的紧邻现状耕地、分布相对集中分布的区域安排项目。

建设用地整治

□ 农村居民点布局优化。

将空间分散分布，空心化率高、人居环境较差、老龄化程度较高的自然村点划定为整理腾退区，引导人口、用地重点向镇区及周边区域转移，农村居民点迁建和村庄撤并，同时应在镇区周边的镇中村、中心村强化产业功能，提升就业承载能力等后续支撑，统筹解决村民生计、生态保护等问题。

□ 低效用地挖潜。

整理挖掘镇区、村庄学校、闲置宅基地，废弃工矿等低效用地2.46 公顷，用于支持产业项目、市政设施项目的建设。

9.2 生态保护修复

农田生态系统修复

加强农田生态系统保护和修复，提升耕地生态功能和价值。推进农防林更新改造，完善农防林网体系，增强耕地的风蚀、水蚀、盐碱化和沙化防护效能，开展面源污染治理，控制外源性污染，推进农业化肥减量增效，推行农膜回收利用，减少耕地污染。

综合河道整治

加强河道生态综合整治。主要清除河道中的淤泥和垃圾，改善河道底泥状况，采用生态护坡的方式，防止水土流失，并进行景观造景，丰富滨河景观。同时对池塘、水库、沟渠进行去污化处理，再构建水生生物群落，提高水体自净能力。规划期内河道生态修复120公顷，主要分布在清河和潘河。

10

保障措施

强化组织领导，落实监督考核

完善配套政策，健全管控规则

加强规划宣传，强化公众参与

加强实施监测，强化实施监管

保障措施

加强组织领导，健全管理机制

- 加强组织领导，建立健全工作机制
- 强化统筹协调，科学安排建设时序
- 加强监督检查，落实考核问责机制

加强规划宣传，强化公众参与

- 加大政策扶持，激活乡村振兴动能
- 实施用途管制，严格规划许可管理
- 强化实施管理，确保规划落地见效

建立长效机制，推进工作开展

- 加强宣传普及，增强公众规划意识
- 强化公众参与，搭建交流互动平台。

加强实施监测，强化实施监管

- 构建监测预警机制，强化规划实施监管
- 完善体检评估机制，提升空间治理效能
- 建立动态维护机制，实现一张蓝图干到底