

方城县柳河镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

(公示稿)



➤ 前言

建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，是党中央、国务院作出的重大决策部署。

柳河镇坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记系列重要讲话指示批示精神，按照党中央、国务院重大决策部署和省委省政府要求，依据《方城县国土空间总体规划(2021-2035年)》，组织编制了《方城县柳河镇镇国土空间总体规划(2021-2035年)》，对全镇域国土空间开发保护在空间和时间上作出总体部署与安排，是指导各类开发建设活动、开展国土资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间用途管制的空间蓝图，是编制各类详细规划、村庄规划、相关专项规划的基础，是保护开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领。

➤ 目录

1 总则

- 1.1 规划范围和期限
- 1.2 规划效力
- 1.3 规划原则

2 发展定位与目标

- 2.1 发展目标
- 2.2 镇村体系

3 国土空间开发保护

- 3.1 落实“三条控制线”
- 3.2 国土空间总体格局
- 3.3 国土空间规划分区
- 3.4 农业空间提质增效
- 3.5 生态空间保护修复

4 国土空间支撑体系

- 4.1 综合交通网络
- 4.2 公共服务设施体系
- 4.3 市政基础设施体系
- 4.4 安全韧性与防灾减灾

5 镇政府驻地规划

- 5.1 空间布局
- 5.2 品质提升

6 镇政府驻地规划

- 6.1 加强党的领导
- 6.2 实施规划全生命周期管理

01 总则

1.1 规划范围和期限

SCOPE AND TERM OF PLANNING

1.2 规划效力

EFFECT OF PLANNING

1.3 规划原则

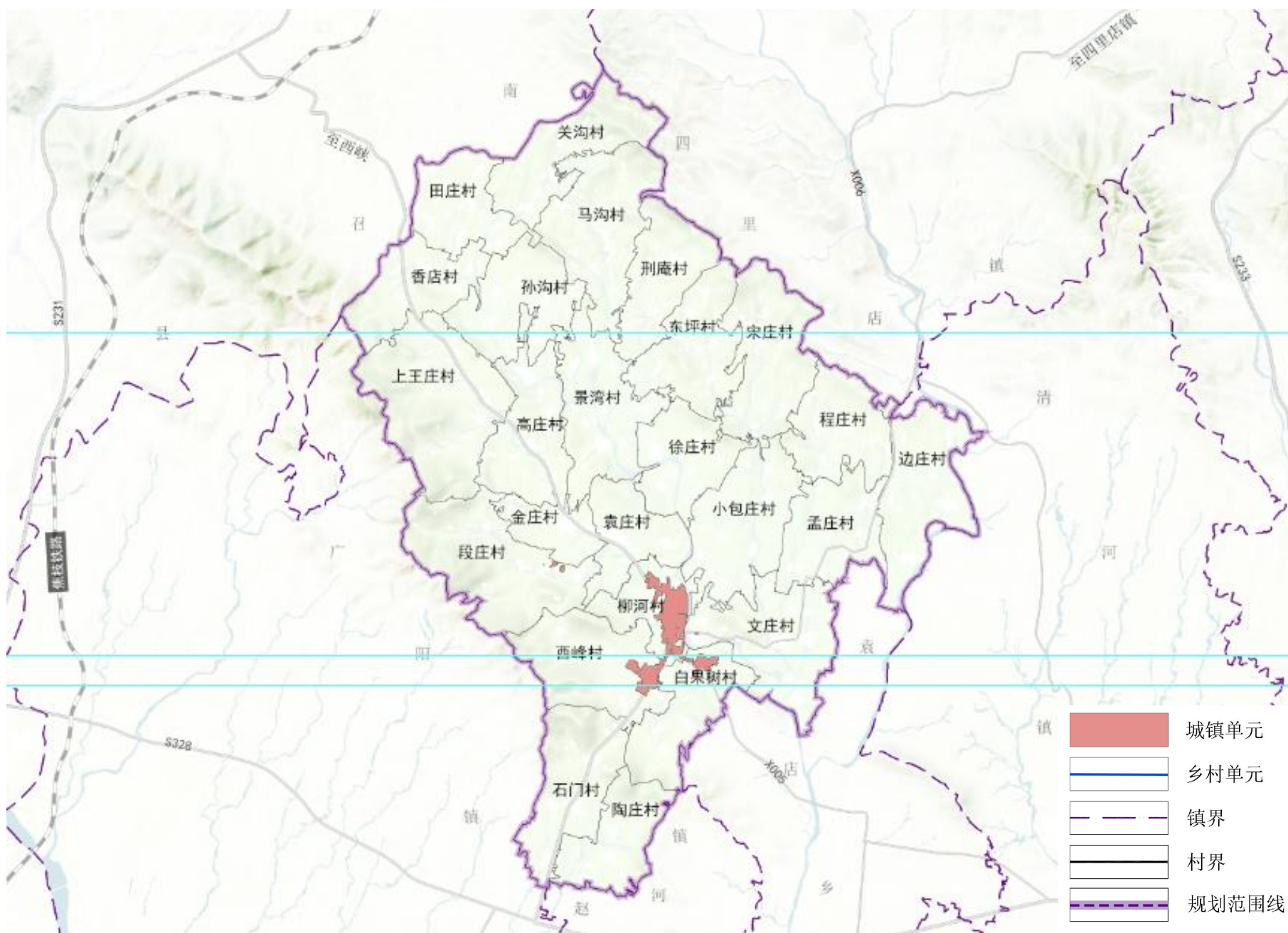
PRINCIPLE OF PLANNING

1.1 规划范围和期限

■ 规划范围：

镇域范围： 柳河镇行政辖区范围，总用地131.67平方公里。包括柳河村、西峰村、段庄村、文庄村等25个行政村；

镇政府驻地范围： 主要为镇政府驻地开发边界范围。规划总面积约1.27平方公里。



■ 规划期限：

规划期限： 2021-2035年。规划近期2021-2025年；
规划远期2026-2035年。

1.2 规划效力

■ 规划效力

本规划一经批准应当作为本镇域内控制性详细规划、村庄规划和专项规划等下位规划的编制依据。下位规划应当落实本规划明确的镇域总体发展目标、空间布局和公共空间及各项设施安排等，并按照单元规划的直接指导进行深化。下位规划应在符合单元规划确定的整单元用地规模和结构、功能布局、建筑总量、空间形态等要求的基础上进行深化，如对上述内容进行跨单元平衡的，需同步编制跨单元平衡方案。下位规划应当优先保障公共空间、公共设施和基础设施落地，在满足配置标准的前提下，可对具体用地布局和建设规模进行深化。

■ 规划调整

城镇开发边界内，项目实施过程中如遇需要对项目选址和相关指标进行调整的情况，在满足单元整体要求和公共基础设施配置标准的前提下，可以通过国土空间详细规划进行调整。城镇开发边界外，项目实施过程中如遇情况需要对项目选址和相关指标进行调整的，在满足单元整体要求和公共基础设施配置标准的前提下，可以通过村庄规划进行调整。

1.3 规划原则

■ 生态优先，绿色发展

树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，坚持底线约束，严格落实“三区三线”，保护优质耕地，加强生态环境保护 and 修复，促进人与自然和谐共生。

■ 以人为本，品质提升

充分尊重居民意愿，从人的实际需求出发，统筹优化空间和资源配置，构建覆盖城乡、公平均等的公共服务体系，深化基础设施布局，打造魅力景观展示体系，改善城乡人居环境，增强城乡居民幸福感。

■ 上下结合，全域管控

深化落实上位国土空间规划管控要求和约束性指标，明确对详细规划的指标分解和指导要求，协调推进全域土地综合整治，强化自然资源统筹利用，实现全域全要素的统一管控。

■ 因地制宜，彰显特色

深入挖掘自然与人文资源禀赋，统筹考虑区位、产业、经济等特征，塑造有地域特色、民族特色、风貌特色的乡镇，打造山清水秀、有文化有底蕴的特色乡镇。

■ 侧重实施，公众参与

加强规划的实施性与落地性，重点对近期实施项目做出统筹安排和行动计划，保障公众知情权、参与权和监督权。

02 发展定位与目标

2.1 发展目标

DEVELOPMENT GOALS

2.2 镇村体系

TOWN VILLAGE SYSTEM

2.1 发展目标

1个发展定位：**中国木瓜文化生态农旅名镇**

3大战略目标：

中国木瓜名镇

方城县乡村休闲旅
游示范基地

方城县特色农业示
范基地

- **至2025年**，镇域国土生态安全格局、现代农业格局、城镇开发格局全面优化，形成主体功能明显的国土空间开发保护新格局。
- **至2035年**，农旅融合产业体系形成，增强产业联动，一二三产业有机融合协调发展；镇域基础设施和公共服务资源配置更加合理，全面实现设施共建共享、互联互通；乡村人居环境品质明显提升，乡村地域特点、文化特色和时代特征全面彰显，乡村宜居水平持续提高。



2.2 镇村体系

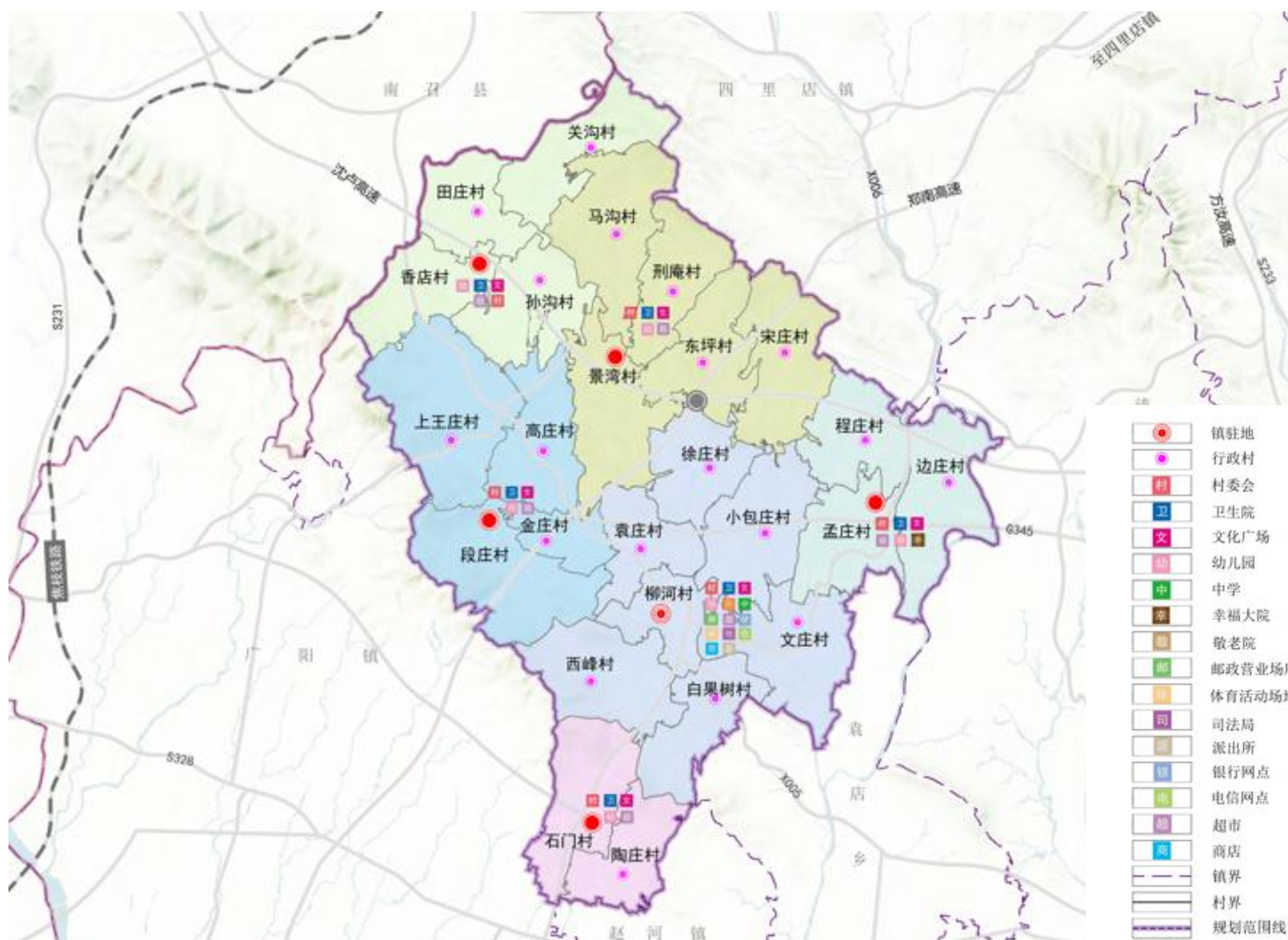
■ “1+5+19” 的三级居民点体系

一个镇政府驻地、5个中心村、19个自然村

■ 行政村村庄分类

城郊融合村：2个；集聚提升类：4个；

特色保护类：4个；整治改善类：15个；



03 国土空间开发保护

3.1 落实“三条控制线”

IMPLEMENT IMPORTANT CONTROL LINES

3.2 国土空间总体格局

OVERALL SPATIAL PATTERN OF NATIONAL TERRITOR

3.3 国土空间规划分区

LAND APATIAL PLANNING ZONING

3.4 农业空间体质增效

IMPROVING THE QUALITY AND EFFICIENCY

OFAGRICUITURAL SPACE

3.5 生态空间保护修复

ECOLOGICAL SPACE PROTECTION AND RESTORATION

3.6 特色风貌塑造

CHARACTERISTIC STYLE SHAPING

3.1 落实划定重要控制线

■ 耕地和永久基本农田

落实并细化方城县国土空间规划确定的柳河镇耕地和永久基本农田保护目标任务，到2035年，柳河镇落实永久基本农田面积44.13平方公里。

■ 城镇开发边界

柳河镇城镇开发边界包含柳河村、西峰村、白果树村、文庄村、段庄村和石门村的部分用地，规划期内，柳河镇落实城镇开发边界面积1.27平方公里。

■ 科学划定洪涝控制线

柳河镇范围内共划定赵河、柳河、白条河3条行洪通道为洪涝风险控制线。

■ 历史文化保护线

严格保护历史文化遗产及其周边环境，落实县级国土空间总体规划明确的历史文化保护线。

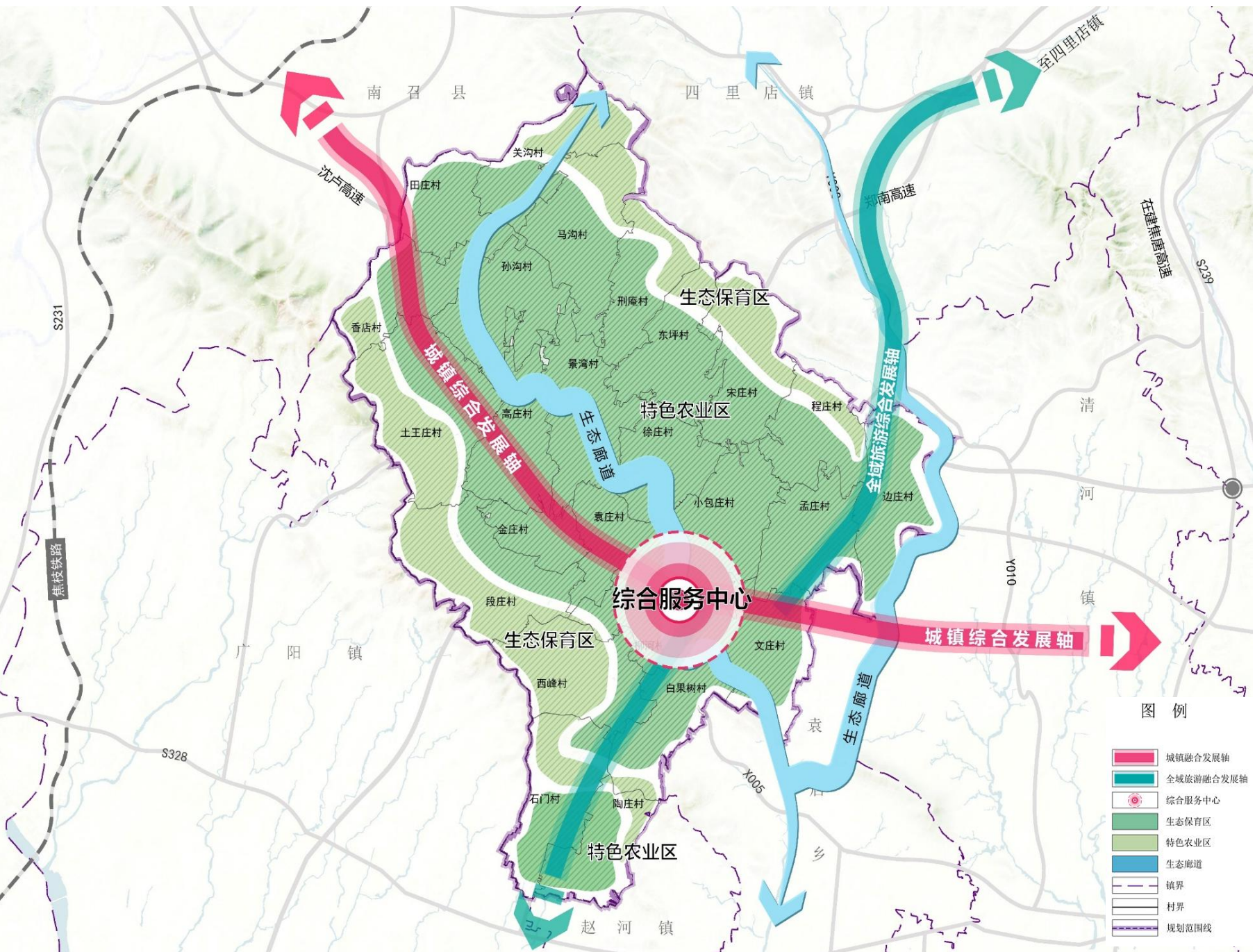
■ 村庄建设边界

根据村庄发展前景、规划指标控制以及人口变化趋势，结合村庄自然地理边界，避让生态保护红线和永久基本农田，在城乡建设用地规模约束下，划定村庄建设边界。

3.2 国土空间总体格局

“ 一核、两轴、两廊、三区 ”的国土空间总体格局，
指导三大空间布局

- 一核：以柳河镇镇区为中心的公共服务和休闲农旅体验核；
- 两轴：依托新G345的城镇融合发展轴、依托县域确定全域旅游环线的全域旅游融合发展轴；
- 两廊：柳河生态廊道和赵河的生态廊道；
- 三区：北侧、南侧生态保育区、中部盆地的特色农业区。



3.3 国土空间规划分区

围绕国土空间保护开发总体格局，结合仙源镇地域特征和经济社会发展水平划定“四大类、九中类”规划分区用途管制。

农田保护区

按照永久基本农田保护的相关法律法规进行管理，区内从严管控非农建设占用永久基本农田，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。



城镇发展区

区内实行“详细规划+规划许可”的管理，在不突破国土空间总体规划建设用地规模和不违反强制性内容的前提下，对城镇发展区内的规划建设用地布局进行优化与调整。



生态保护区

以陆域生态保护红线划定的区域为主。除允许的有限人为活动之外，确需占用生态保护红线的国家重大项目，按规定由自然资源部进行用地预审后，报国务院批准。



乡村发展区

以促进农业和乡村特色产业发展、改善农民生产生活条件为导向，统筹协调村庄建设、农田和生态保护的区域。鼓励开展农业特色产业配套设施建设和村庄建设整治。



3.4 农业空间提质增效

高标准农田建设

规划建立高标准农田建设项目区，力争把永久基本农田建成旱涝保收的高标准农田，提升耕地质量等级。

合理开发耕地后备资源

通过农用地整理、农村建设用地整治、土地复垦等方式，增加有效耕地面积提高耕地质量，改善农业综合生产力。



积极实施全域土地综合整治

以水、林、田、湖、草、村全要素为整治对象，开展农用地整治、建设用地整治、生态保护修复和公共空间治理，优化生产、生活、生态空间格局。

3.5 生态空间保护修复

山体林地修复

主要为镇域西侧和东侧山体林地，维护其生态系统结构稳定，保护其生态属性不改变禁止破坏生态的建设活动，加强损坏林、残次林、迹地恢复等工程。

水环境综合治理

落实水资源保护与利用要求，根据水环境的现状，修复水体生态系统，利用动植物、微生物恢复水体生物多样性及健康状况，重点保护白条河、柳河、赵河及其支流。



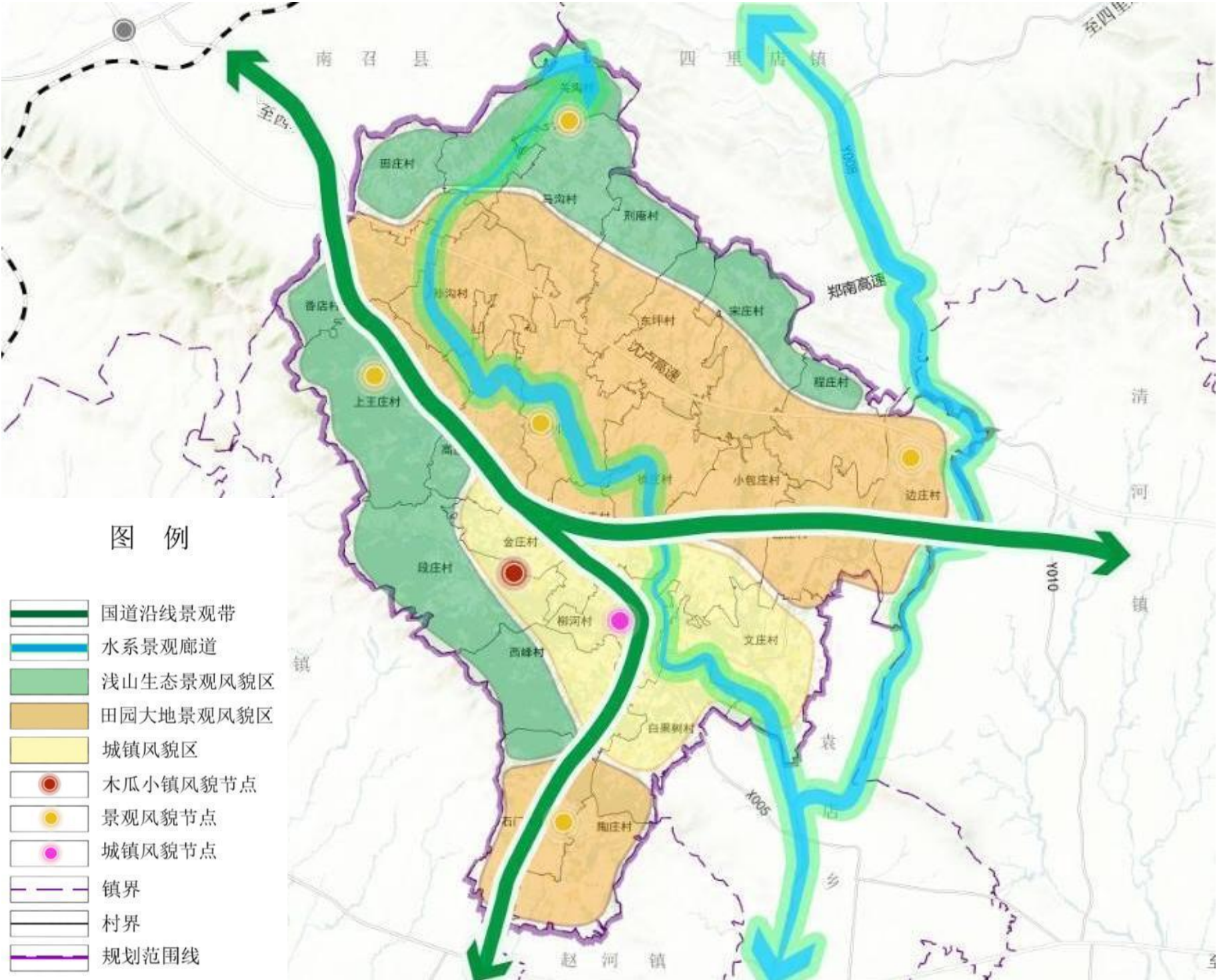
3.6 特色风貌塑造

两带、两廊、五区、六节点

两带： 国道沿线景观带

两廊： 柳河、赵河沿线生态景廊道。

五区： 两个浅山生态景观区、两处田园大地景观风貌区、
1处城镇及周边协同风貌区



04 国土空间支撑体系

4.1 综合交通网络

INTEGRATED TRANSPORTATION NETWORK

4.2 公共服务设施体系

PUBLIC SERVICE FACILITY SYSTEM

4.3 市政基础设施体系

MUNICIPAL INFRASTRUCTURE SYSTEM

4.4 安全韧性与防灾减灾

SECURITY RESILIENCE AND DISASTER PREVENTION
AND REDUCTION

4.1 综合交通网络

构建内畅外联的综合交通体系

■ 对外交通

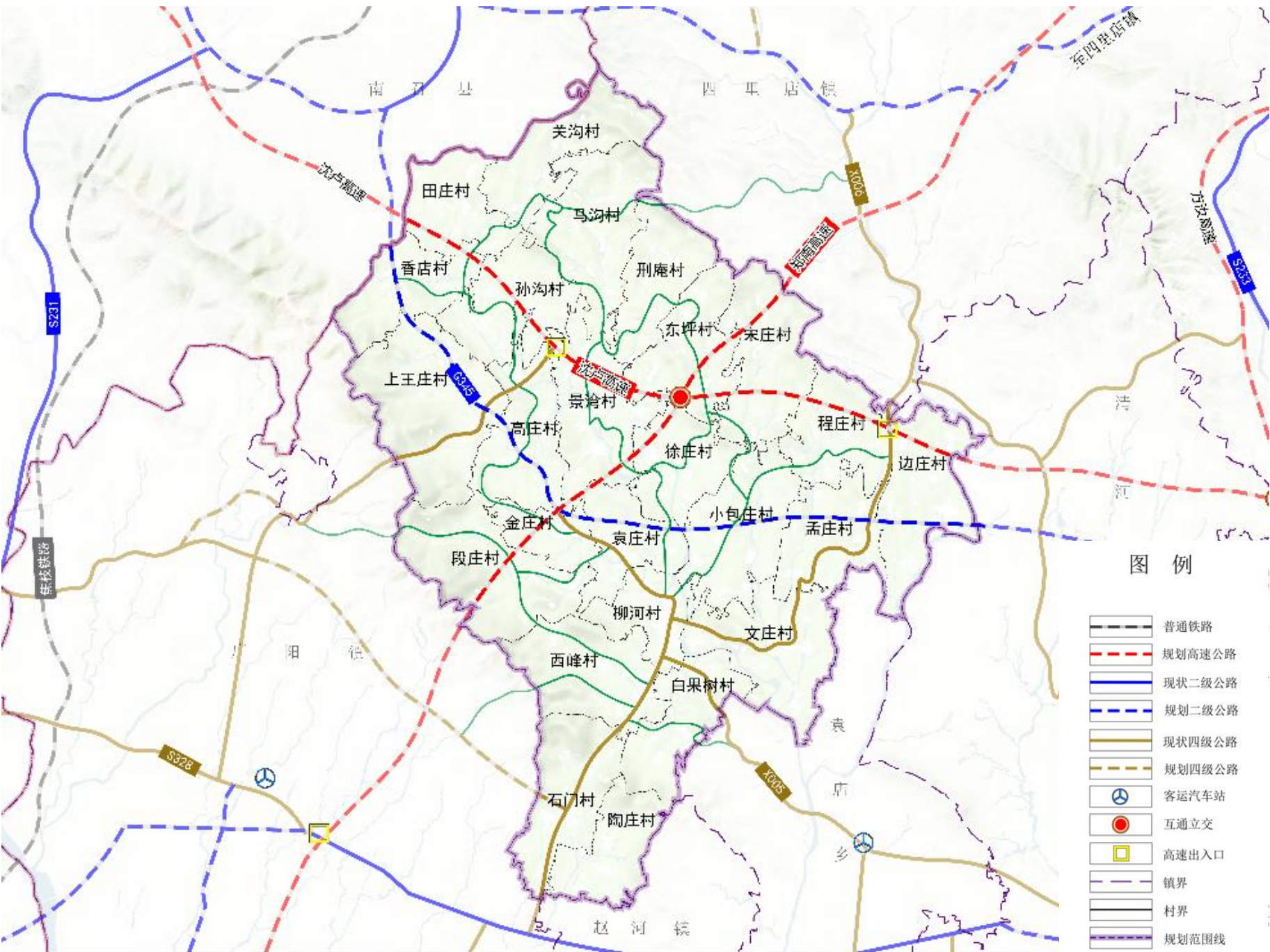
高速公路：新建郑南高速和沈卢高速。

国 道：国道G345改线。

县乡道路：县道X005、X006改建。

■ 内部交通

农村路改造，构建镇域内循环。



4.2 公共服务设施体系

构建“镇政府驻地-中心村-一般村” 三级公共服务设施体系

- **镇政府驻地公共服务设施：为居民提供日常生活服务，构建15分钟生活圈。** 按需设置镇政府、各项管理机构等公共管理设施；卫生院等医疗设施；中学等教育设施；体育场等体育设施；文化活动中心等文化设施；养老院、公墓等福利设施；综合商场、农贸市场等商业设施。
- **中心村公共服务设施：为居民日常生活提供便利，推进城乡公共服务均等化。** 按需配建党群服务中心、文化活动室、农家书屋、健身广场村卫生室、老年人活动室、商业网点、便民农家店等设施，酌情配建幼儿园、公益性公墓等设施。
- **一般村公共服务设施：为距离镇政府驻地和中心村较远的自然村提供必需的便民服务。** 按需配建村务室、健身广场、老年人活动室、商业网点、便民农家店等设施。

4.3 市政基础设施体系

■ 建设健康循环的供水系统

镇区水厂覆盖镇区辐射村庄柳河、袁庄、小包庄、徐庄、文庄、白果树、西峰。镇域保留各行政村饮水工程，满足村庄居民点和产业点的用水需求。

■ 建设雨污分流的排水系统

镇区新建一座污水站。规划在孙沟村、香店村、景湾村、段庄村、陶庄村各配置一个小型污水处理设施，辐射周边村庄。

■ 建设保障有力的供电系统

镇区35KV柳河变为供电电源，沿着国道、县道、乡道铺设10KV供电主线路。

■ 建设智能安全的通信系统

镇域沿着国道、县道、省道铺设主要线路，主线来自袁店境内县道X005。保留扩建柳河镇邮政支局，24个村邮政服务点。

■ 建设先进专业的环卫系统

依托县终端，镇政府驻地设置垃圾中转站，各村垃圾收集点。在柳河镇区设置两处、上王庄村沿国道设施一处，共3处垃圾中转站。

■ 建设安全可靠的燃气系统

落实县国土空间规划，沿国道接入来自券桥镇天然气门站主管道。

4.4 安全韧性与防灾减灾

- **落实城镇防灾标准。**按照防洪标准，实施水库、堤防、分洪通道等防洪能力提升工程，实行智慧防洪等非工程措施，至2035年，镇区防洪标准和排涝标准达到20年一遇，村庄防洪标准和排涝标准达到10年一遇。规划柳河镇抗震设防标准为VI度。
- **完善防灾减灾空间。**依据地质灾害易发性将全镇划分为地质灾害低风险区、地质灾害中风险区、地质灾害高风险区。
- **推进重大公共安全体系建设。**设置“镇-村”二级防灾应急指挥中心、应急医疗系统。
- **保障生命线与应急物资储备。**提升生命线廊道综合抗灾能力，保障市政能源廊道，优化完善城镇供水、排水、燃气、热力、电力、电信等重要设施的布局与建设标准。
- **加强应急避难场所建设。**镇政府驻地和中心村配建应急避难场所，镇政府驻地和各村构建以应急疏散主干道、应急疏散次干道为主体的分级疏散救援通道体系。

05 镇政府驻地规划

5.1 空间布局

SPATIAL LAYOUT

5.2 品质提升

QUALITYIMPROVEMENT

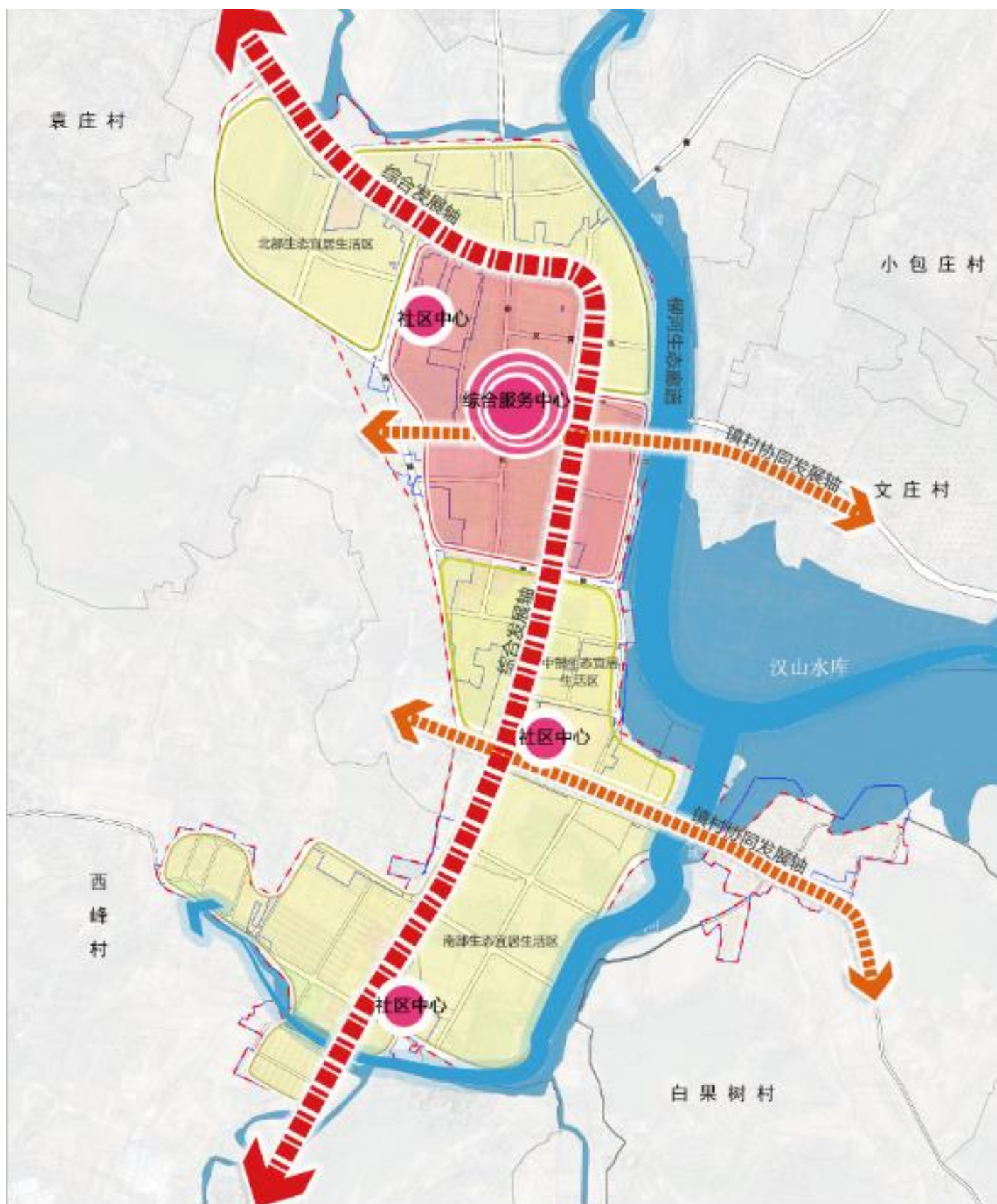
5.1 空间布局

“一心、三轴、四区”的空间布局

一心：镇区综合服务核心

三轴：两条东西镇村协同发展轴、南北综合发展轴

四区：综合服务区、北部、中部、南部生态宜居生活区



5.2 品质提升

规划保留现状镇政府、土地所、财政所、电力所、执法大队、工商所、派出所等职能机构

■ 教育设施

规划保留柳河镇第一初级中学、中心小学、西峰小学。合理建设幼儿园，满足镇域学龄人口使用需求。

■ 文化体育设施

规划保留并提升现有文化站。规划新建体育中心，与公园联合建设。

■ 医疗设施

规划保留提升现状卫生院，根据后期发展需求可提档升级为综合医院，服务于整个镇域；同时鼓励开设私人诊所，满足居民就医需求。

■ 福利设施

规划保留现状敬老院，配建有健身及医疗设备，有专业护工人员，可满足居住老人需求。

■ 商业设施

规划加强镇区沿街商业的改造升级引导，丰富商业业态，完善服务配套，主要于G345、柳河街两侧布置集中商业。规划靠近汉山水库一侧布置农贸市场和商业设施。

06 规划实施保障

6.1 规划传导

PLANNING TRANSMISSION

6.2 实施保障

IMPLEMENTATION GUARANTEE

6.1 规划传导

■ 城镇开发边界内详细规划传导

城镇开发边界内编制地详细规划，划定1个详细规划编制单元，统筹功能布局、开发强度、空间形态等核心要素，落实‘五线’管控体系，明确基础设施、公服设施及防灾设施布局要求，强化控制性详细规划的刚性约束与弹性引导。

■ 村庄规划传导

城镇开发边界外城镇开发边界外实施分类村庄规划编制，建立差异化传导机制，将约束性指标精准落实至行政村，严格保障管控要求执行。规划编制采用单独编制（分为“实用型”和“通则式”村庄规划）和与‘通则式管理规定’双轨模式。统筹村庄定位、用地布局、产业发展、公服设施等核心要素，实现底线管控指标的空间落地。

6.2 实施保障

强化组织领导，落实监督考核

- 加强组织领导，建立健全工作机制
- 强化统筹协调，科学安排建设时序
- 加强监督检查，落实考核问责机制

完善配套政策，健全管控规则

- 加大政策扶持，激活乡村振兴动能
- 实施用途管制，严格规划许可管理
- 强化实施管理，确保规划落地见效

加强规划宣传，强化公众参与

- 加强宣传普及，增强公众规划意识
- 强化公众参与，搭建交流互动平台。

加强实施监测，强化实施监管

- 构建监测预警机制，强化规划实施监管
- 完善体检评估机制，提升空间治理效能
- 建立动态维护机制，实现一张蓝图干到底