

方城县拐河镇

国土空间总体规划

(2021-2035年)

(公示稿)



前言 | PREFACE

为全面落实中央关于“乡村振兴”“乡村建设”要求，贯彻落实国家构建国土空间规划体系，根据《河南省乡镇国土空间规划编制导则（修订版）》，根据南阳市及方城县发展战略，以乡镇规划引领国土空间布局、生产力布局、基础设施和公共服务设施布局，促进乡村全面振兴，实现乡村高质量发展和高效能治理，依据相关法律法规、政策文件，编制《方城县拐河镇国土空间总体规划（2021-2035 年）》（以下简称本规划）。

规划落实市县战略要求及拐河镇当前和长远发展重大决策，以高效的资源配置、完善的支撑体系、精确的空间管控引领高质量发展为手段，优化国土空间开发保护格局，是拐河镇空间发展的指南，可持续发展的空间蓝图，是各类空间开发保护建设活动的基本依据。

目录 | CONTENT

01 夯实规划基础

- 1.1 指导思想和规划原则
- 1.2 规划范围与期限

02 明确发展目标与定位

- 2.1 发展定位
- 2.2 规划目标

03 统筹全域国土空间布局

- 3.1 国土空间开发保护总体格局
- 3.2 落实划定重要控制线
- 3.3 保护和合理利用自然资源
- 3.4 促进乡村协调与特色发展
- 3.5 保护传承历史文化资源

04 完善支撑体系，推进整治与修复

- 4.1 健全空间发展支撑体系
- 4.2 推进国土综合整治与生态修复

05 营建集镇区聚核心

- 5.1 优化镇区空间结构
- 5.2 综合交通布局
- 5.3 公共服务设施布局

06 建立实施保障机制

- 5.1 加强规划传导
- 5.2 建立实施保障

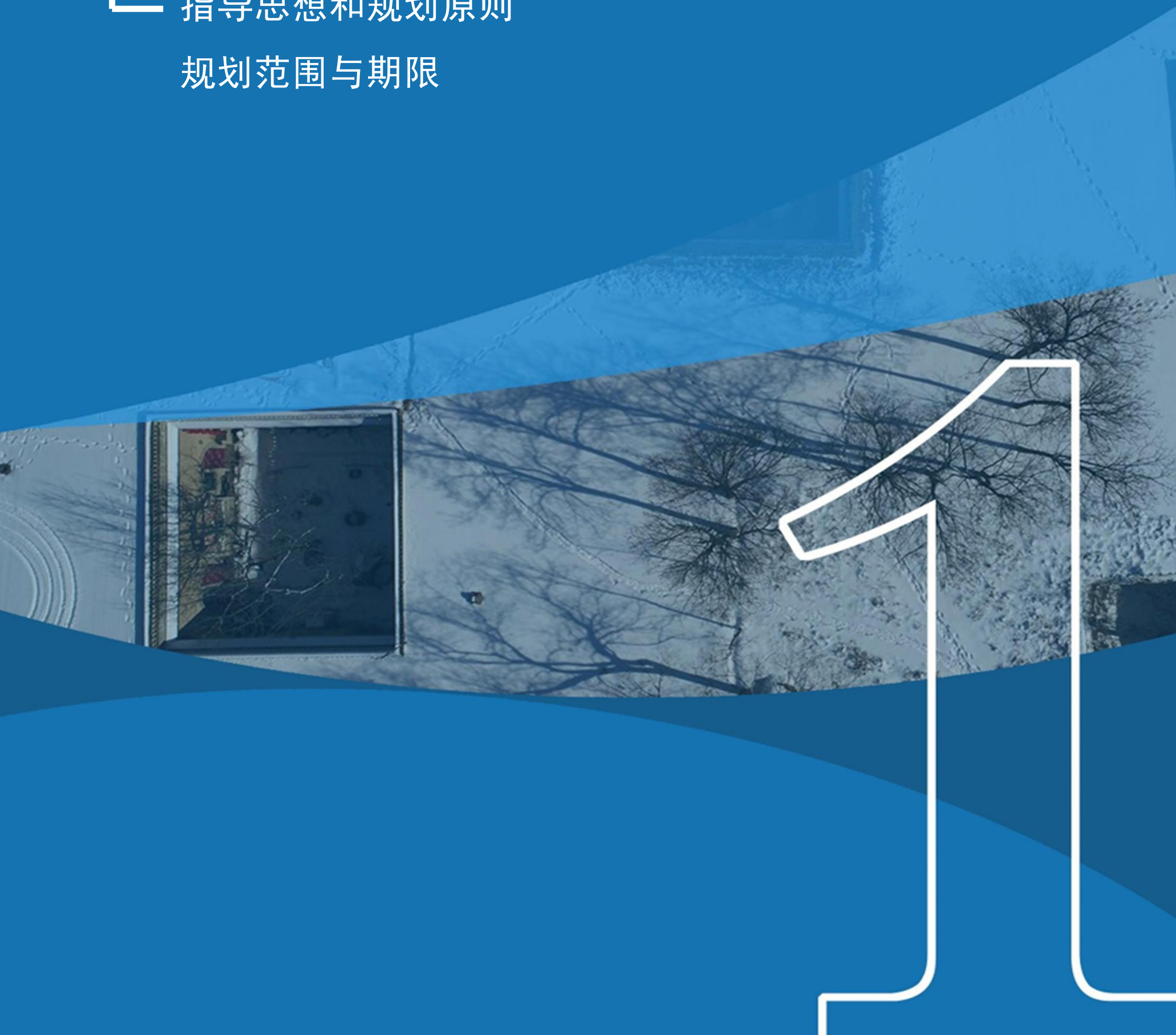


夯实规划基础



指导思想和规划原则

规划范围与期限



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，习近平2021年考察南阳重要讲话重要指示精神，习近平2025年考察河南重要讲话重要指示精神，落实市县决策部署。以“两高四着力”为行动纲领，锚定“四高四争先”发展路径，深入践行“五聚五提”工作总抓手，支撑建设“三个强县、两个高地、一个家园”，立足拐河镇发展现状特征，推动镇村集聚发展和土地资源节约利用，合理配置镇村公共服务设施和基础设施，兼顾开发与保护，整合优势资源，联动区域，促进拐河镇社会经济全面、协调和可持续发展。

1.2 规划原则

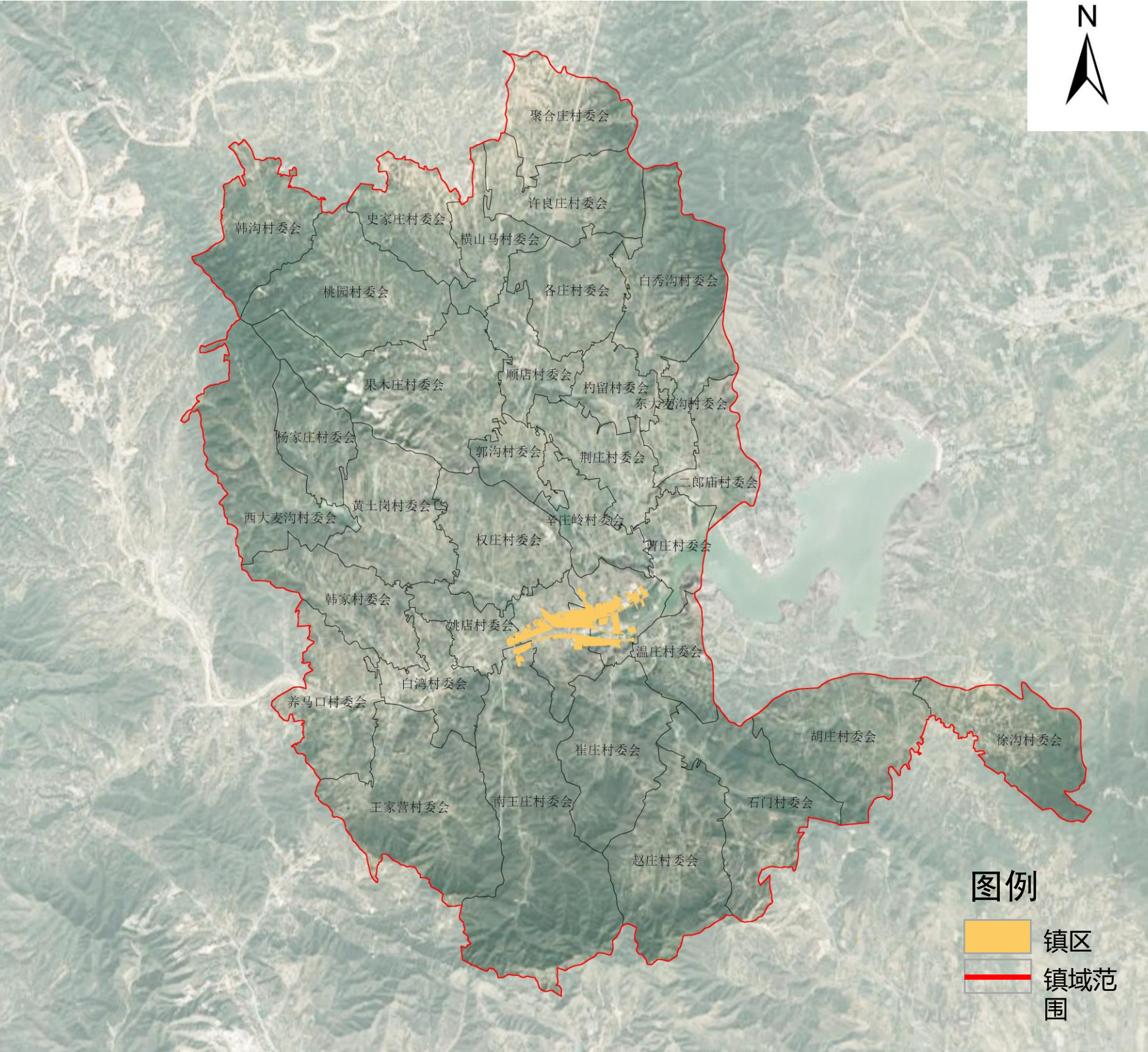


1.3 规划范围与期限

规划范围：本次规划范围包括镇域和乡政府驻地两个层次。

镇域：拐河镇行政辖区，包括白湾村、白秀沟村、杓留村、曹庄村、崔庄村、东大麦沟村、东关村、二郎庙村、各庄村、郭沟村、果木庄村、韩沟村、韩家村、横山马村、胡庄村、黄土岗村、荆庄村、聚合庄村、南王庄村、权庄村、石门村、史家庄村、顺店村、桃园村、王家营村、温庄村、西大麦沟村、西关村、辛庄岭村、徐沟村、许良庄村、杨家庄村、养马口村、姚店村、赵庄村共35个行政村，总面积179.06平方公里。

乡政府驻地：主要由东关村、西关村、姚店村、南王庄村与城镇功能密切相连的部分纳入规划范围，范围约265.20公顷。



规划期限：2021年至2035年。基期年为2020年，近期至2025年，远期至2035年。

明确发展目标与定位

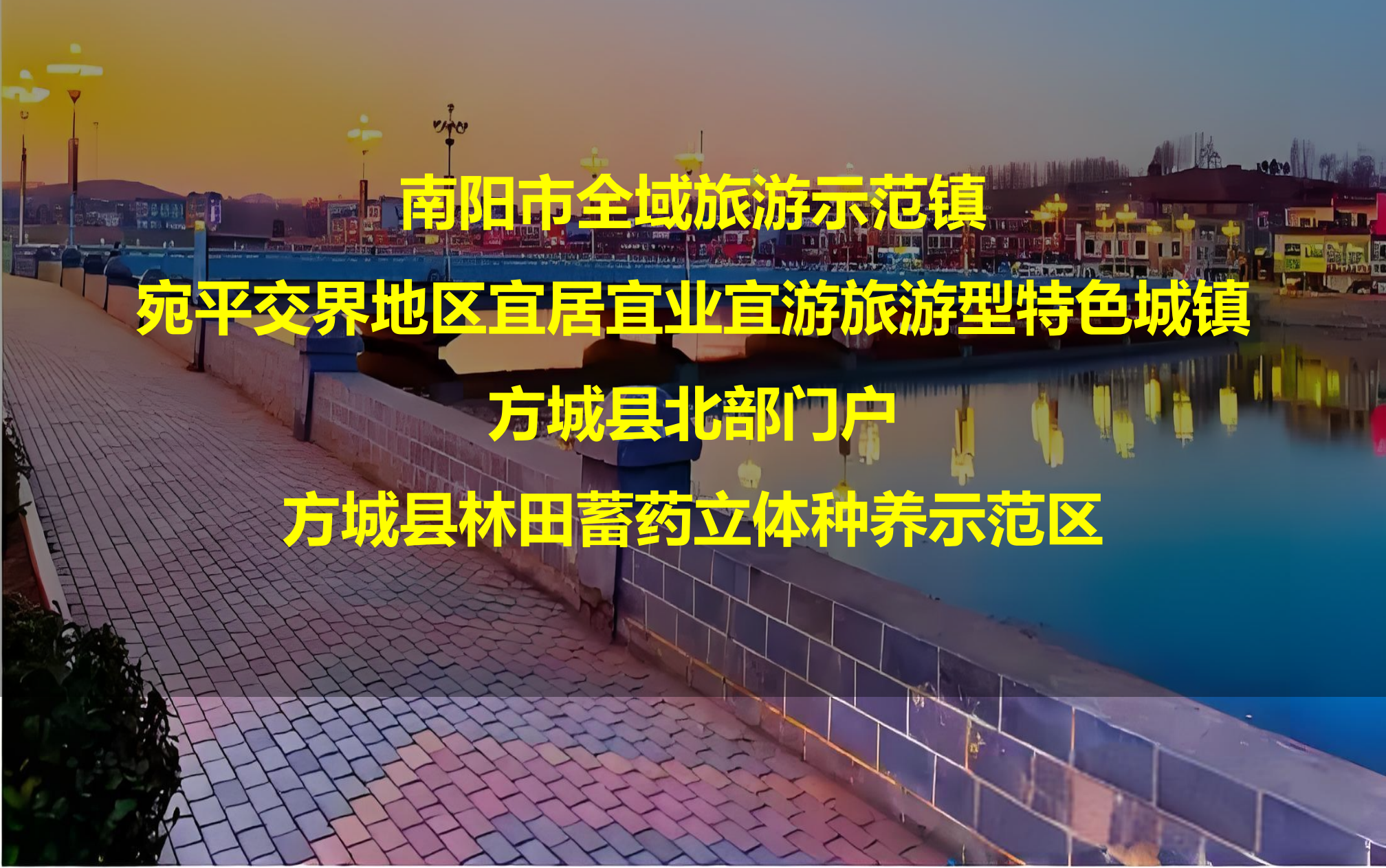


发展目标
规划定位



2.1 发展定位

依托便捷的交通优势和七峰山旅游度假区的龙头带动，确定农旅融合的发展方向，秉承“小康富镇、生态美镇、产业强镇和旅游大镇”的理念，综合完善镇区公共服务职能，打造对乡村地区有一定辐射带动效应，具备综合服务能力与服务能级的旅游型城镇，确定拐河镇总体发展定位为：



南阳市全域旅游示范镇
宛平交界地区宜居宜业宜游旅游型特色城镇
方城县北部门户
方城县林田蓄药立体种养示范区

- 主体功能区：重点生态功能区
- 城镇方向：旅游型城镇

2.2发展目标

近期目标

— 2025年 —

至2025年，拐河镇三条空间管制控制线全面落地，国土空间开发保护格局得到优化，生态功能区保护和修复体系建立。持续推进建设生态大镇、产业强镇、文旅名镇。农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实。经济发展质量效益明显提升，产业竞争力持续增强，城乡融合与乡村振兴发展迈上新台阶，国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

远期目标

— 2035年 —

至2035年，拐河镇基本建成开放协调、绿色永续、集约高效、宜居共享和安全韧性的国土空间开发保护格局。镇域基础设施和公共服务资源配置更加合理，全面实现设施共建共享、互联互通；城乡融合发展实现乡镇基层治理体系和治理能力现代化，乡村全面振兴和推动镇域经济高质量发展，实现“富强拐河、美丽拐河、健康拐河”的目标。



统筹全域国土空间布局



落实划定重要控制线

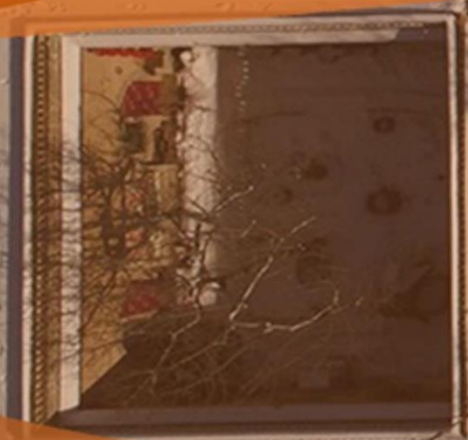
国土空间开发保护总体格局

优化规划分区和用地管制

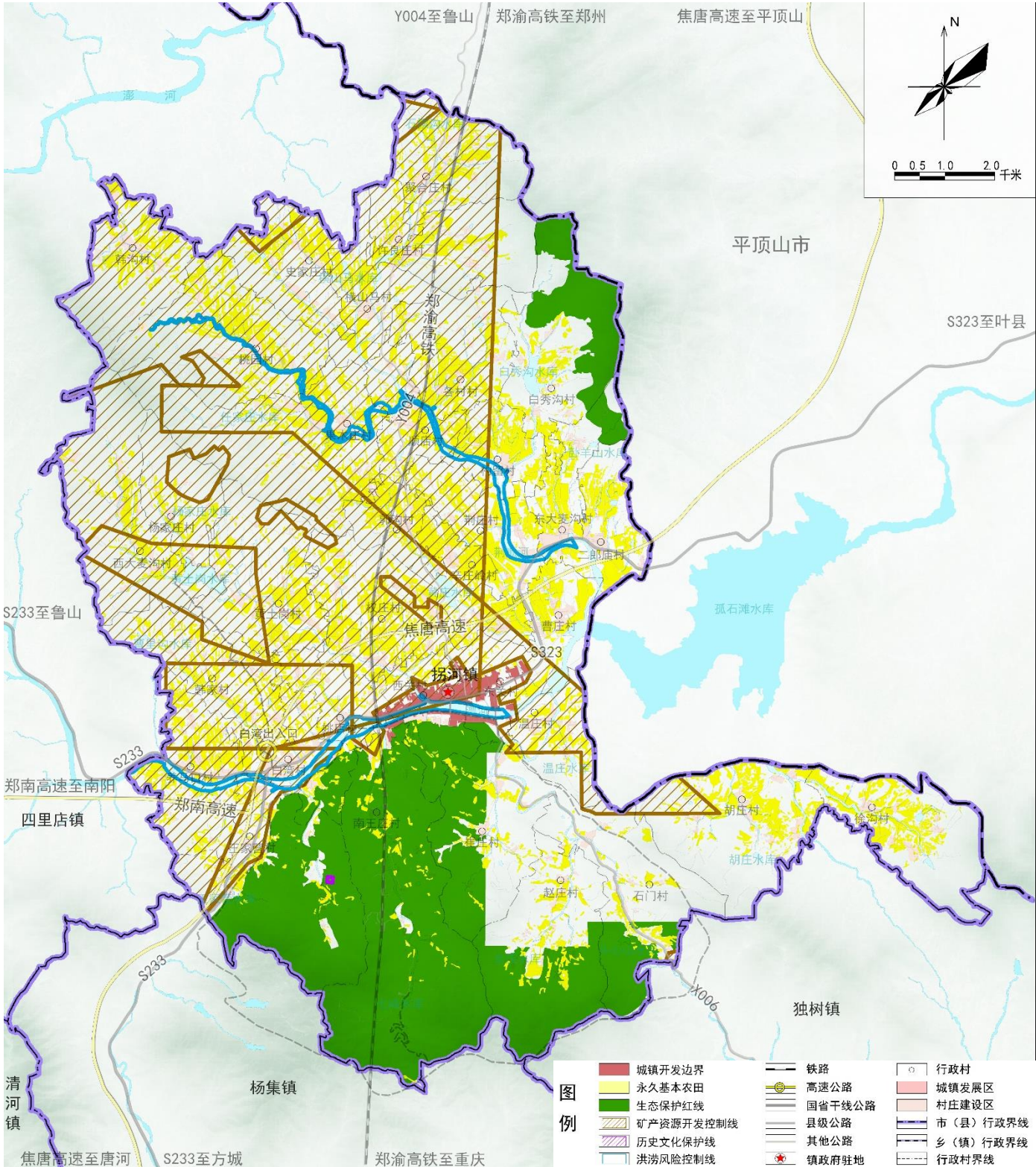
保护和合理利用自然资源

促进镇村协调与特色发展

保护传承历史文化资源



3.1 落实划定重要控制线



耕地和永久基本农田

规划期内全镇耕地保有量不低于3853.07公顷，永久基本农田保护目标不低于2986.86公顷。

城镇开发边界

落实上级国土空间规划中确定的城镇开发边界规模，全镇城镇开发边界规模为126.17公顷。

生态保护红线

落实上位规划确定的生态保护红线面积3399.56公顷。

村庄建设边界

以村庄现状建设用地范围为基础，考虑村庄未来发展规划布局，划定村庄建设边界1073.29公顷。

洪涝风险控制线

规划期内落实澧河、荆顺河2条行洪通道为洪涝风险控制线，总面积231.00公顷。

历史文化保护线

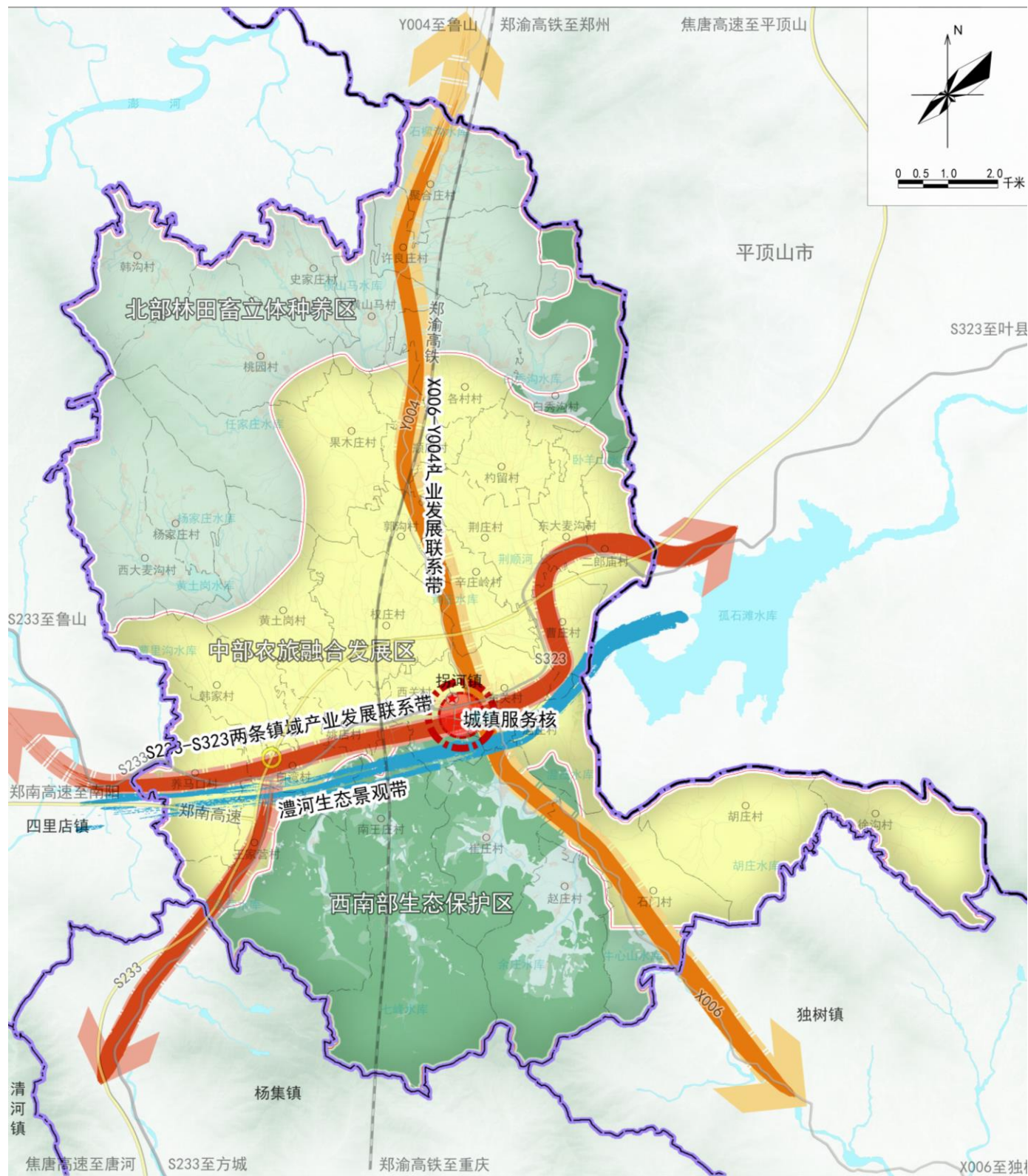
落实1处落实历史文化保护线1.28公顷，为方城县楚长城遗址。

矿产资源开采保护线

落实上位规划确定的矿产资源开采保护线，总面积13003.19公顷。

3.2国土空间开发保护总体格局

构建 “一心一带两轴三区” 的国土空间开发保护总体格局。



一核

镇区综合发展核。依托便利的交通条件，以产城一体、宜居宜业为导向，融入好山好水好风光，提升空间品质，全力打造方城县精品城镇。

一带

澧河生态景观带，统筹处理澧河两岸生态环境保护、农业农村发展之间的关系，开展生态修复和治理，提升澧河流域沿线景观环境魅力，开展生态文化旅游。

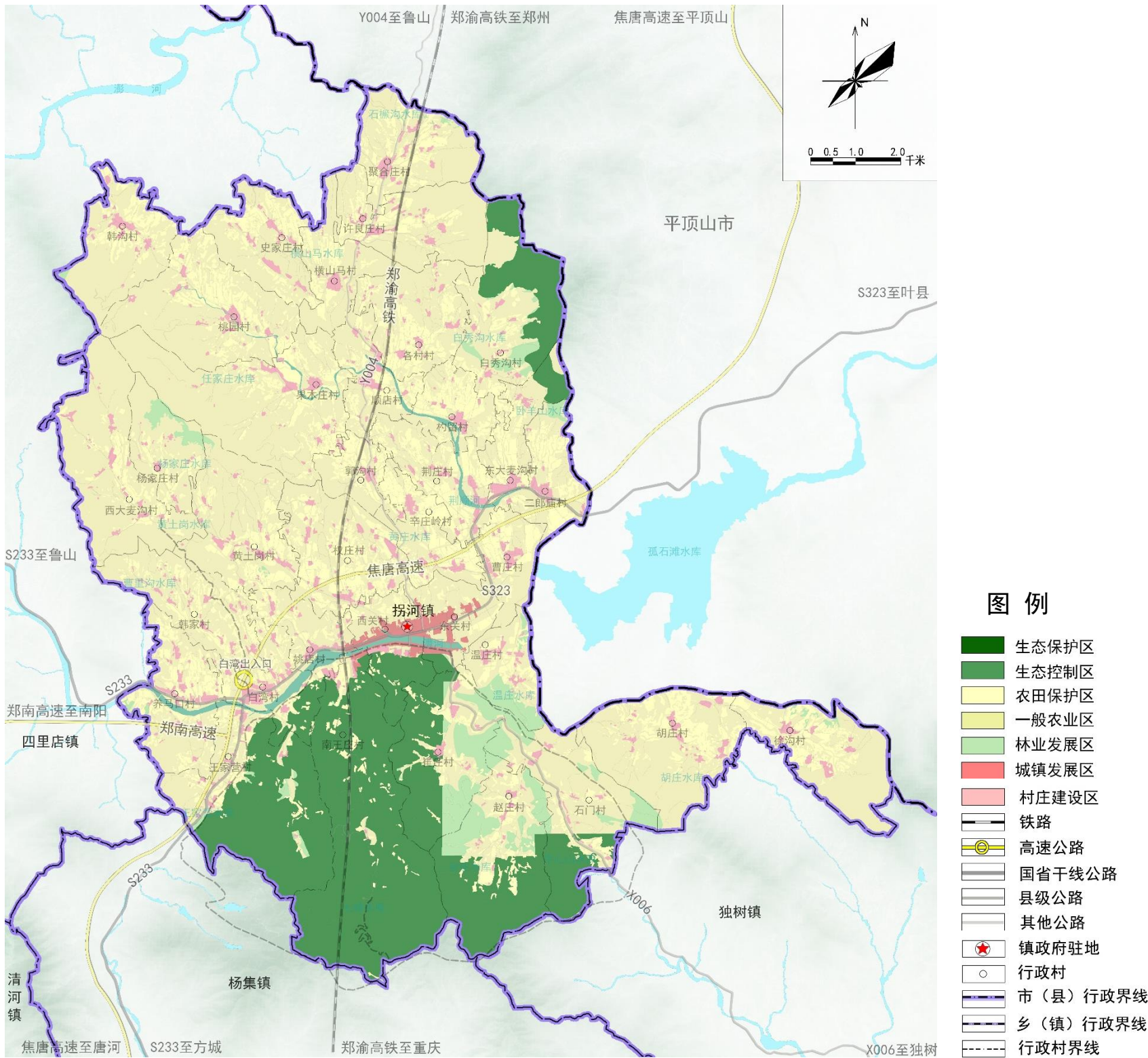
二轴

以S233-S323、X006-Y004两条镇域产业发展联系带。

三区

西南部生态保护区、东南部林田畜立体种养区、北部农旅融合发展区。

3.3 优化规划分区和用地管制



生态保护区： 将具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的区域划定为生态保护区，占镇域国土面积的18.99%。



生态控制区： 生态保护区外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然区域。主要涉及澧河、荆顺河河道，占镇域国土面积的3.72%。

农田保护区： 将永久基本农田集中连片需要严格保护的区域划入农田保护，占镇域国土面积的16.82%。



乡村发展区： 农田保护区以外，为满足农林园牧渔等农业产业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域，包括一般农业区和村庄建设区，占镇域国土面积的62.85%。

城镇发展区： 城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域，主要是城镇开发边界围合的范围，占镇域国土面积的0.70%。包括城镇集中建设区、居住生活区、绿地休闲区、综合服务区。



3.4统筹自然资源保护利用

耕地资源保护与利用

切实保护耕地资源，严守耕地保护红线，落实耕地保有量和永久基本农田保护任务，保证面积不减少、质量有提升。

建设用地集约节约利用

严格控制建设用地总量，积极盘活存量建设用地，挖掘农村建设用地潜力，提高土地利用效率。

水资源保护与利用

实行用水总量和用水强度双控制，着力提高用水效率，严格控制水源污染，保护全域河流水域，保护城乡饮用水源。

林地源保护与利用

稳定林地资源总量，持续推进国土绿化工作，完善林地保护利用和用途管制制度。

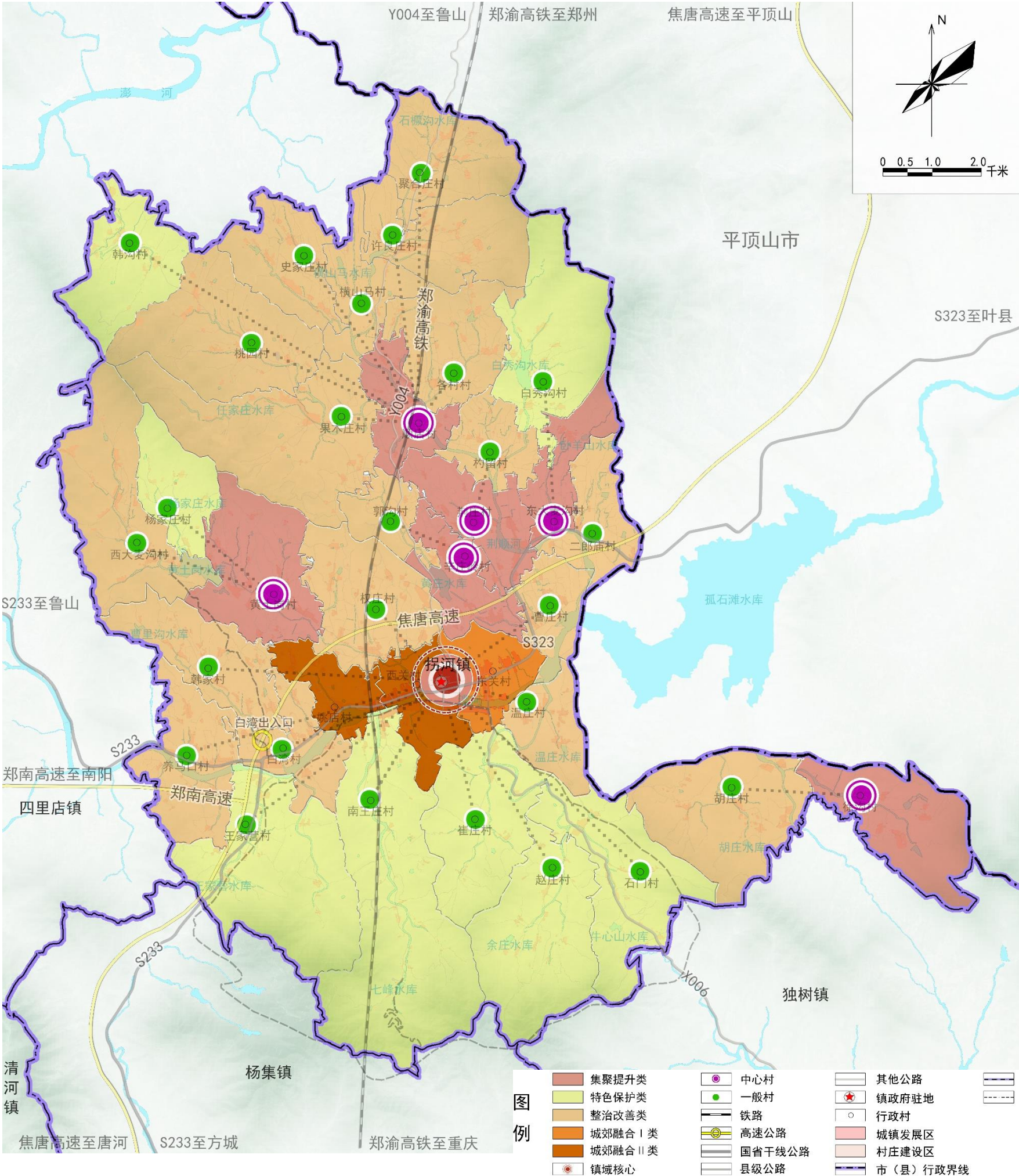
湿地源保护与利用

保护湿地生态系统的基本功能。



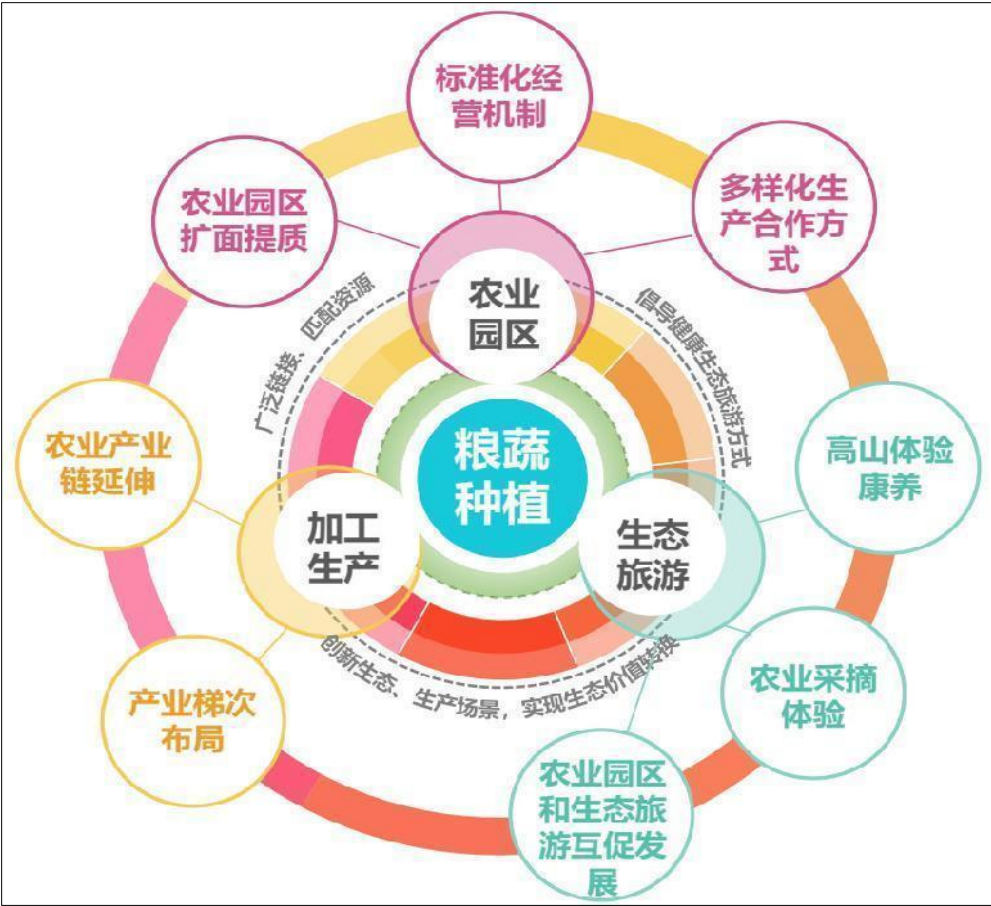
3.5促进镇村协调与特色产业发展

村庄分类布局： 参照《南阳市方城县县域村庄分类与布局规划（2020-2035）》，综合考虑村庄区位条件、发展现状、资源禀赋等因素，将镇域内村庄分为集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、整治改善类四种类型。其中，**城郊融合类村庄3个，特色保护类村庄 8个，集聚提升类村庄6个，整治改善类村庄18个。**



3.5促进镇村协调与特色发展

产业发展：一二三
产联动，形成以现代
农业产业为基础，以
工业为支撑，以旅游
为特色的产业体系



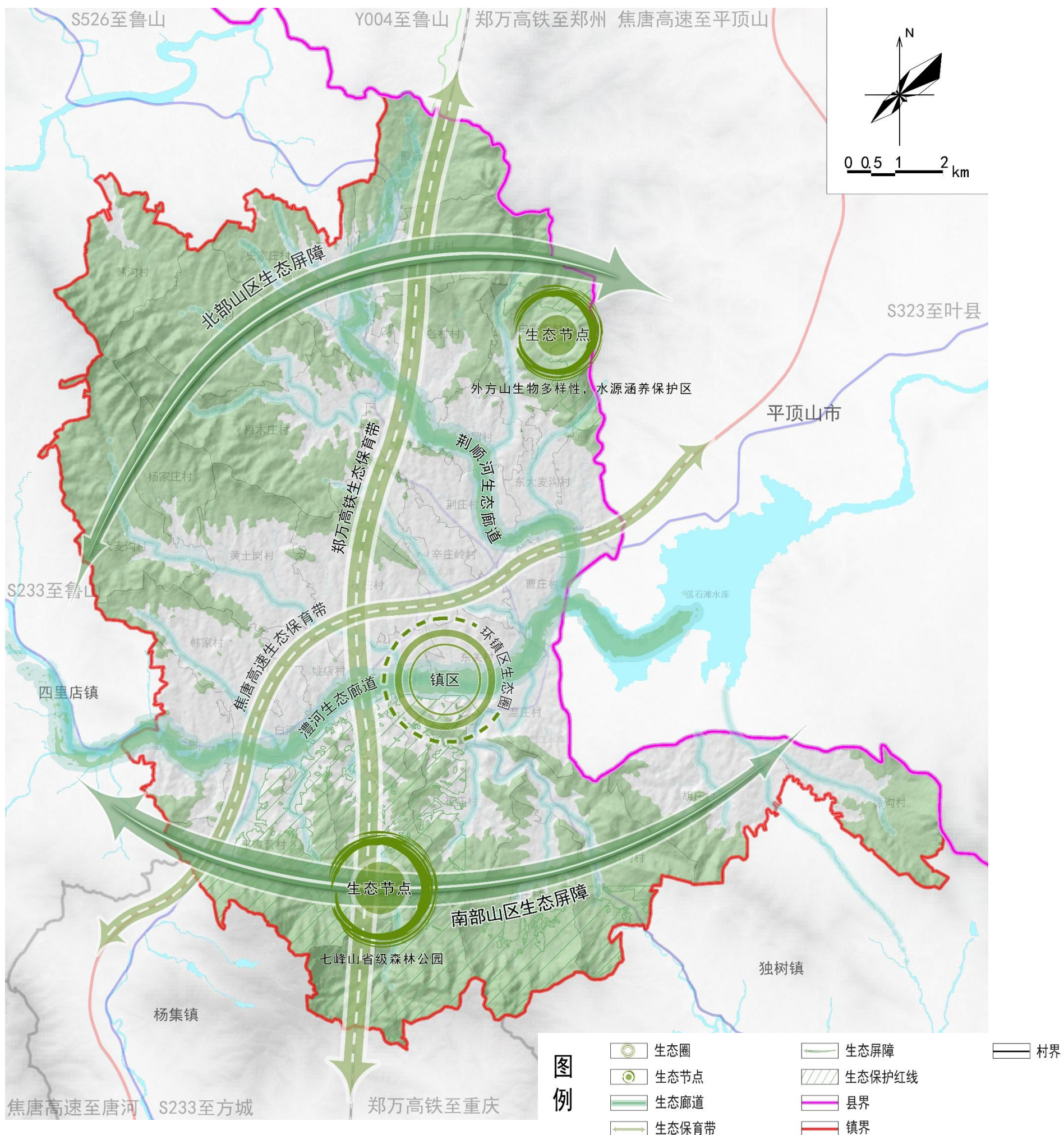
- **纵向延伸：**以桃、杏、梨水果种植，生猪养殖为基础，纵向延伸，打造绿色种养、生产加工、物流仓储、品牌销售产业链，提升现代产业能级和产业附加值。
- **横向拓展：**挖掘自身旅游资源价值，形成乡村旅游、康养度假、旅游服务产业，拓展多元文化价值，实现三产融合。
- **精准投放：**通过盘活低效用地，通过差异化利用低效集体土地激发乡村内生动力，整理农村闲置用地，保障新产业新业态用地需求，实现土地要素进准投放。
- **三化联动：**以旅游业为先导产业，按照“景—镇—村”一体化发展思路，把“农村建设成景区、把农业打造成景点、把农村居民培养成旅游从业人员”，实现旅游全域化、新型城镇化、农牧业现代化“三化”联动的发展路径。

3.6加强历史文化保护与景观风貌塑造

历史文化资源保护与利用

拐河镇范围内不可移动文物众多，有一处省级文物保护单位——方城县楚长城遗址，县级文物保护单位9处。加强对非物质文化遗产的挖掘和保护。加强部门协同，及时落实动态补划历史文化保护线，划定成果纳入国土空间规划“一张图”。





完善支撑体系，推进整治与修复



健全空间发展支撑体系

推进国土综合整治与生态修复



4.1 健全空间发展支撑体系

综合交通规划

对内交通

落实高速、省道等区域重大交通廊道布局，构建由焦唐高速、郑南高速、S323、S233、X006、Y004等高速、省道与县乡道组成的快速对外交通体系。

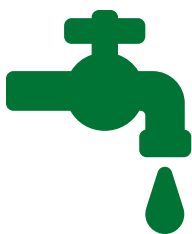
路网结构

构建镇域交通网络体系，提升镇域骨架路网道路等级，对通村道路窄路基路面进行拓宽、错车道改造，加强通村道路两侧绿化建设。



4.1 健全空间发展支撑体系

基础设施规划



供水工程

合理确定供水规模，提升供水能力，镇区以拐河曹庄水厂为水源，中心村及基层村应因地制宜，以集中供水为主，村民自备井为辅，并对水质定期检测，保证饮水安全。



采用雨污分流制，完善镇域污水处理配套设施和管网建设，提高农村污水处理能力。至2035年，完成雨污分流体系建设。集镇区及村庄内部采用雨水暗管或明沟盖板收集雨水就近排入附近水体。



排水工程

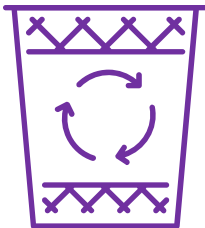


电力电信

保留白湾35KV变电站，提升改造配电网网络，满足全乡规划期内供电需求。完善全域移动基站建设，加快5G全域覆盖网络建设。



按照“户集、村收、镇运输、县处理”的无害化垃圾收运处理模式，保留现状垃圾转运站，新建姚店垃圾转运站，再统一回收并转运至共建共享区域垃圾处理厂统一处理。



环卫工程

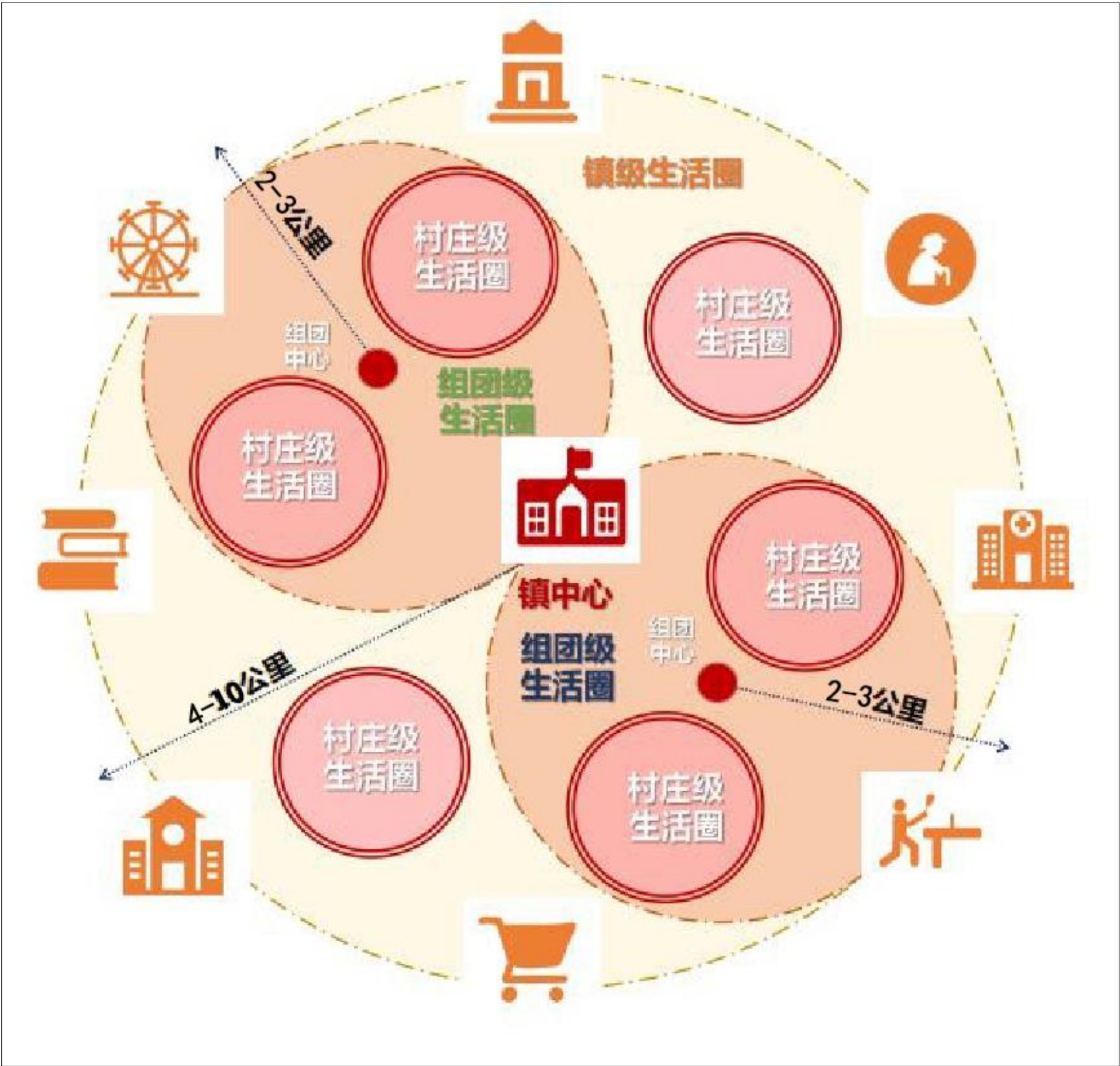


4.1 健全空间发展支撑体系

公共服务规划

构建“镇区+中心村+基层村”三级服务设施配置体系。统筹片区内公共服务设施资源配置，引导公服设施向镇区集聚，形成镇区辐射全域，中心村辐射片区的梯级乡村生活圈。

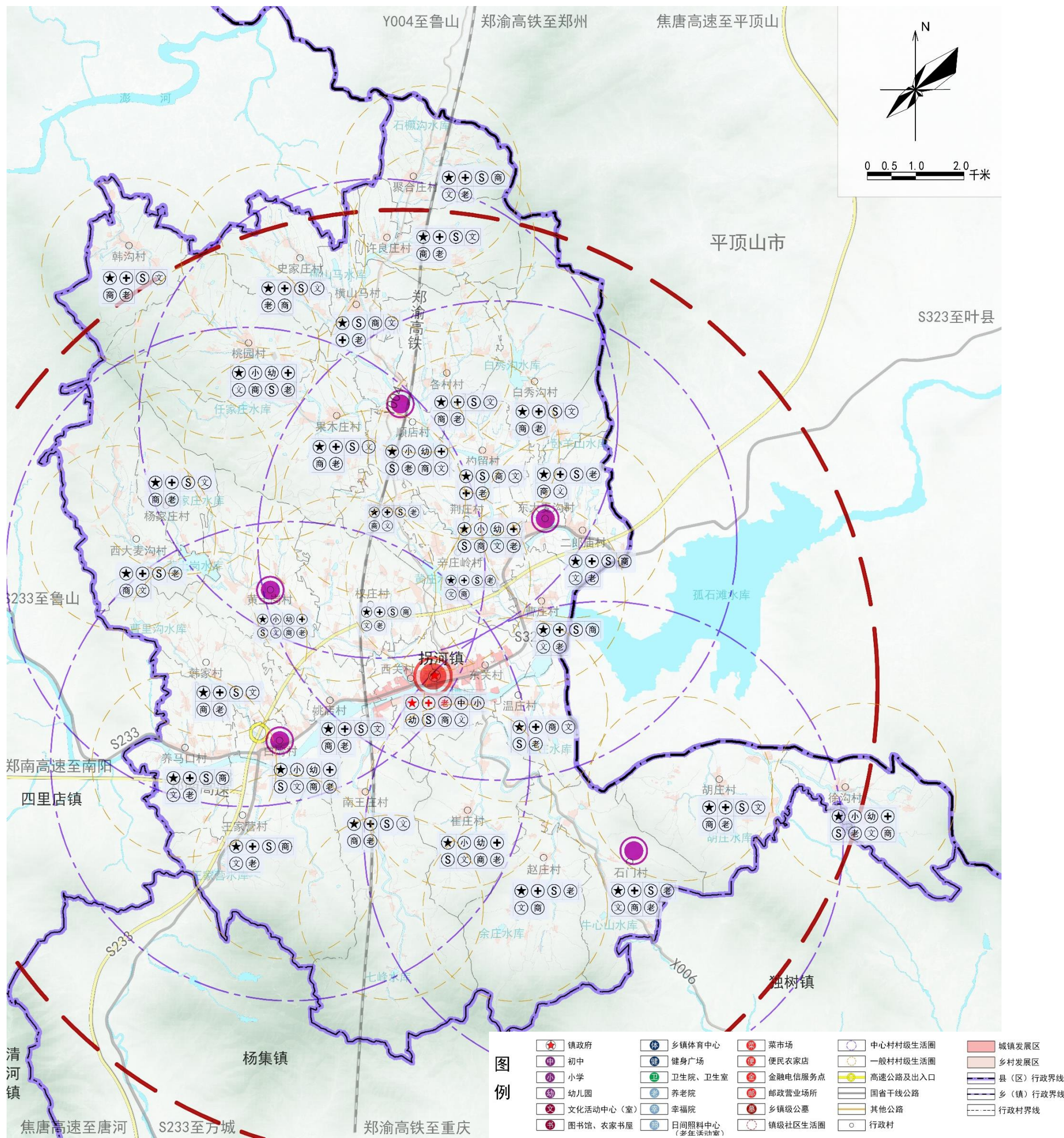
配置等级	服务圈层级	服务半径	品质提升
集镇区	30分钟(车行)	4-10km	旅游型
中心村	15分钟(车行)	2-3km	按实际情况确定
基层村	30分钟(步行)	0.5-1km	按实际情况确定



公共服务规划

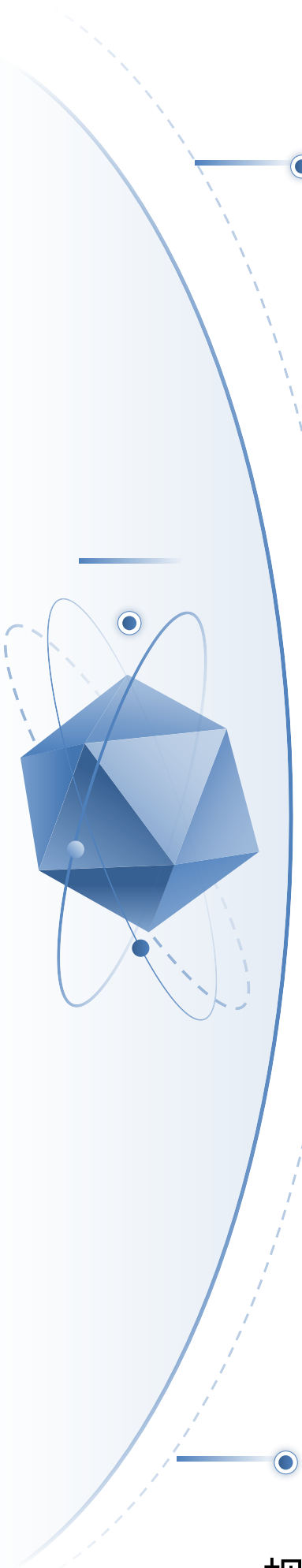
一般村级生活圈

结合地形和居住点区域划分，以一般村村或村民组为载体，鼓励打破行政界线提供公共服务。



4.1 健全空间发展支撑体系

安全韧性城镇建设



防洪排涝规划

贯彻“全面规划、综合治理、防治结合、以防为主”的方针，镇区防洪标准按20年一遇设防，其它区域防洪标准按照10年一遇设防，提升澧河流泄洪、蓄洪能力。

人防工程规划

建立镇、村两级指挥体系，集镇区结合拐河镇人民政府设置人防指挥中心，各行政村设置指挥点。

消防工程规划

按照镇、村两级消防配置，保留镇区现状消防站，设立一级专职消防队，各村设置消防点，组织志愿消防队。

抗震工程规划

坚持“预防为主，防救结合”的方针。规划以拐河镇人民政府为核心，建立全乡防震减灾指挥中心，加强抗震工程建设。

综合防灾体系规划

规划建立“防灾指挥中心、救援队伍、紧急避难场所、紧急疏散通道、重点防护单位、应急物资储备库、医疗救助中心、灾害监测预警”综合防灾系统。

4.2推进国土综合整治与生态修复

开展国土综合整治



高标准农田建设。

通过平整土地、归并地块，建设完善灌溉、排水、道路、农田防护等措施，提高农田集中连片程度，促进其适度规模经营，改善农业生产条件和生态环境的活动。继续加强高标准农田建设，努力建成一批田块平整、土壤肥沃、排灌方便、道路通畅、生态良好的高标准农田。



耕地后备资源开发。

推进低效林草地和园地整理，明确除生态红线、自然保护地、重要水源林、公益林、国有林、新一轮退耕还林地外，坡度在25度以下的园地、疏林地和宜林荒山荒地地块进行土地开发整理，在保护和改善生态环境的前提下对宜耕后备资源进行合理开发。



宅基地整理。

通过摸底、走访、调查现存多处“一户多宅”、“空心房”等类型的废弃老宅基地。将废弃老宅基地通过增减挂钩等项目盘活为农村存量建设用地，优化城乡用地的结构和布局。



低效用地整理。

对认定的其他的布局散乱、利用粗放、用途不合理、建筑危旧的存量建设用地进行整理，规划通过调整用地性质、纳入增减挂钩项目、实施集体经营性土地入市等措施，盘活低效用地，优化建设用地建构与布局，实现建设用地再利用。

4.2推进国土综合整治与生态修复

开展生态修复



水生态修复。

通过河道整治、生态护岸、水生植物修复、人工湿地、挡墙等工程措施，修复水文过程的完整性，改善水质、修复水空间及生物廊道连通性，提高河道防洪和排涝能力，实现河流生态修复。实施澧河流域综合治理工程、全域清洁河流专项行动，提升河流生态承载能力。配合实施伏牛山低山丘水土保持工程，保护当地的生物多样性，提高森林水源涵养与水土保持能力，防止水土流失，统筹山水林田湖草一体化系统修复。



森林生态修复。

- 统筹推进优质林地培育工程、生态廊道建设修复工程和乡村国土绿化工程，科学开展森林经营，因林施策推进低产低效林改造，精准提高森林质量与效益，规划期内林地质量和规模得到明显提升，林地生态服务功能进一步完善。



矿山生态修复。

- 着力消化废弃矿山生态修复“存量”，明确减量的废弃采矿用地全部退还为绿色生态空间，以植树造林和资金投入为手段，加快实现废弃工矿复绿和生态恢复。



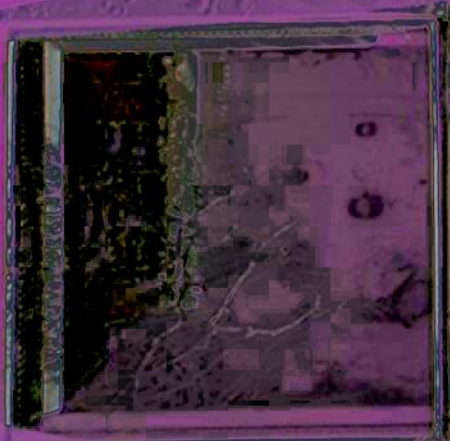
营建集镇区聚核心



优化镇区空间结构

综合交通布局

公共服务设施布局



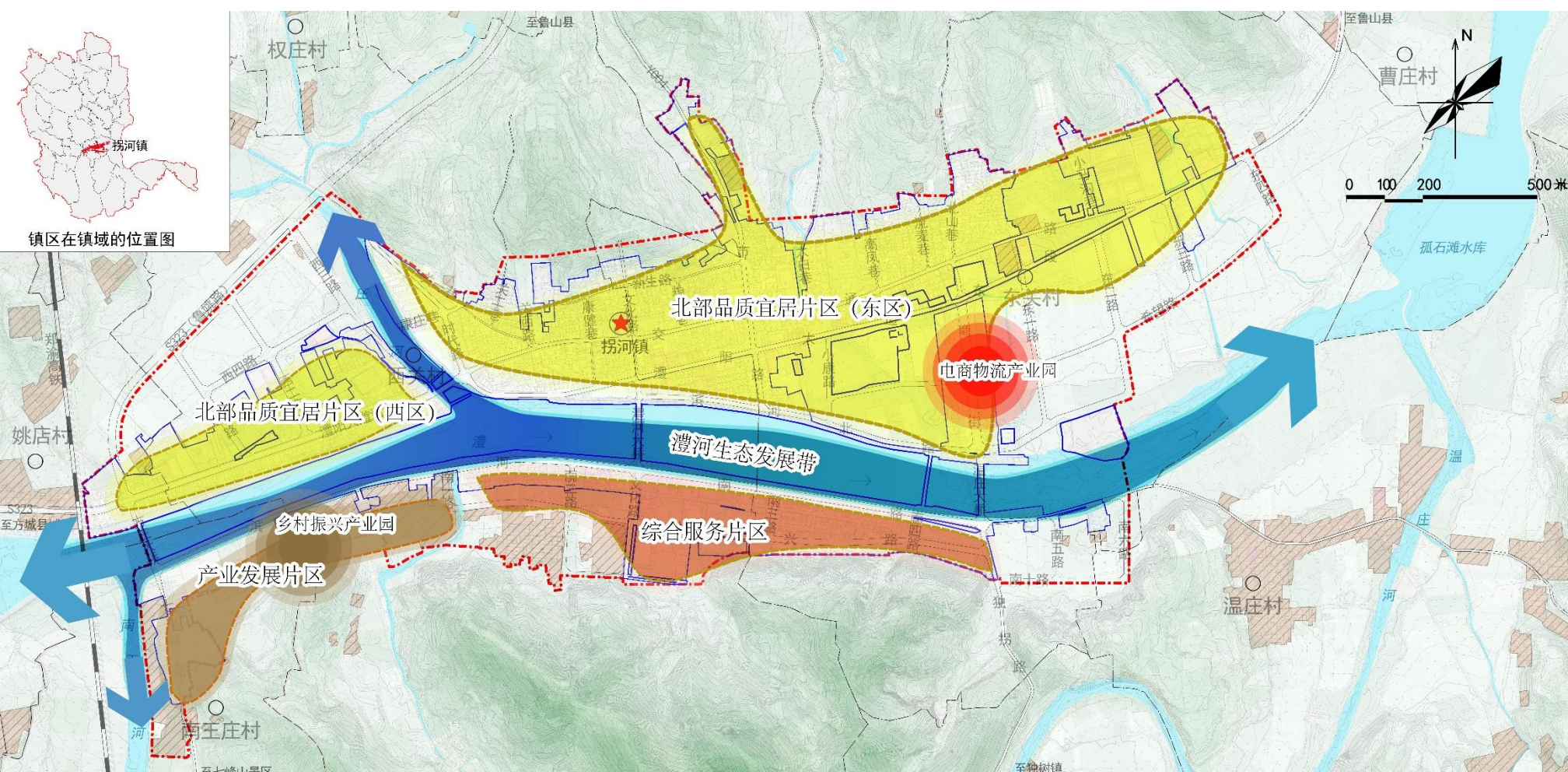
5.1 优化集镇区空间布局

构建“一带两园三区”的空间结构

一带： 澧河生态景观带。

两园：乡村振兴产业园、电商物流产业园。

三区：北部品质宜居片区、产业发展片区、综合服务片区。



3

综合服务片区：主要为澧河南岸镇区东南部区域，主要包括司法所、消防队、民政所、综治中心、税务局、实验小学、第一中心幼儿园等，形成拐河镇综合服务片区。

5.2优化集镇区交通布局

道路交通体系

构建主干路、次干路、支路三级道路的方格网结构，主干路红线宽度控制在20-24米，次干路红线宽度控制为14-16米，支路红线宽度12米以下。

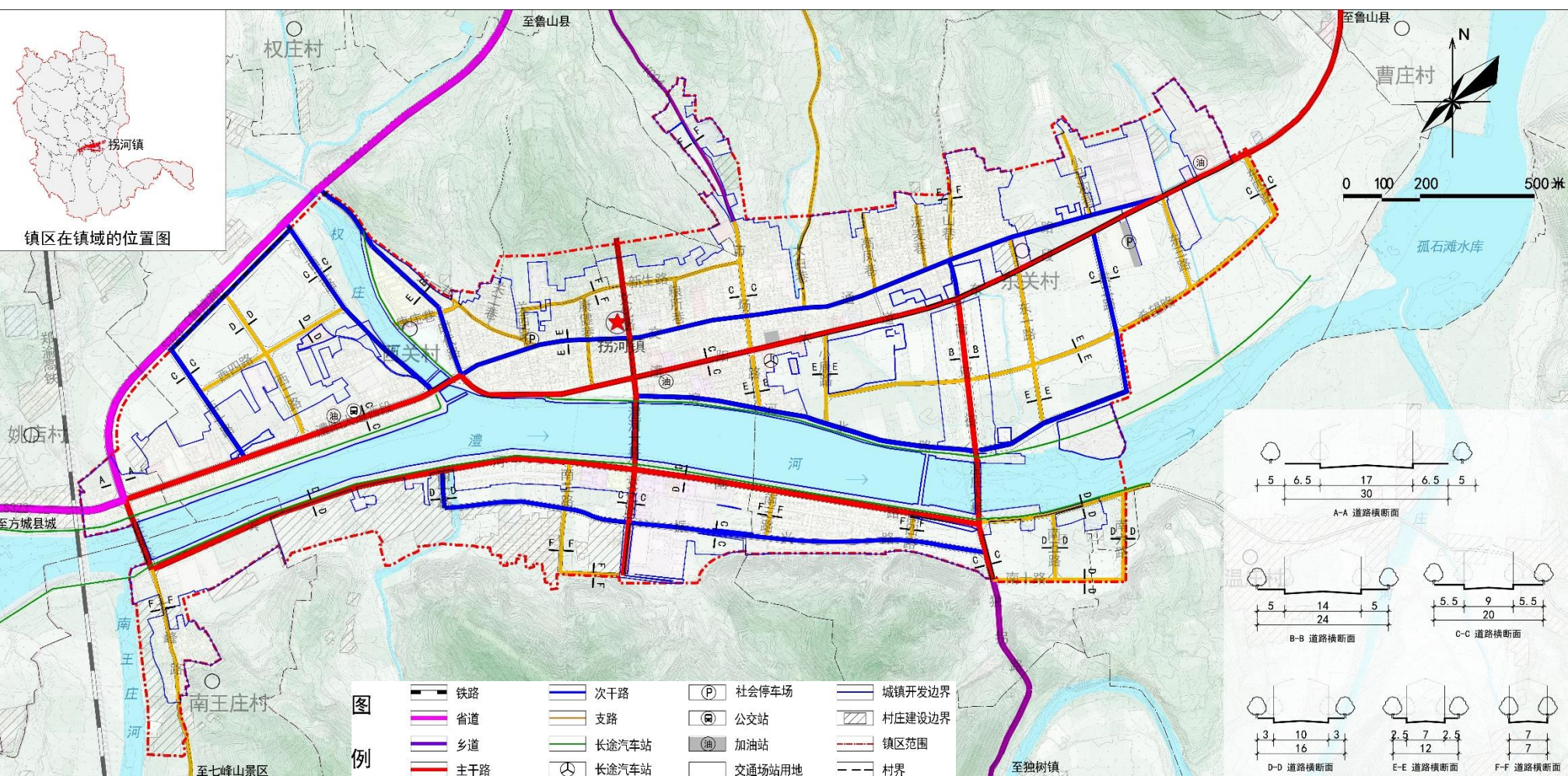
结合澧河生态廊道打造，沿岸设置慢行步道，宽度1.5-2.5米。

城镇建设中应严格控制干路路口的建筑退界，以保证路口建设按规划实施，并为镇区交通机动化发展预留用地。

交通场站规划

客运站：规划保留现状客运站，同时作为公交枢纽站和公交首末站，同时发行至方城县城和七峰山旅游景区及周边乡村地区的公交客运班次。

加油加气站：镇区规划保留现状3处加油加气站。



5.3优化集镇区公共服务设施布局

根据镇政府驻地规模和公共服务设施配建要求，完善镇域层级的服务功能，补齐公共服务短板。

■ 行政服务

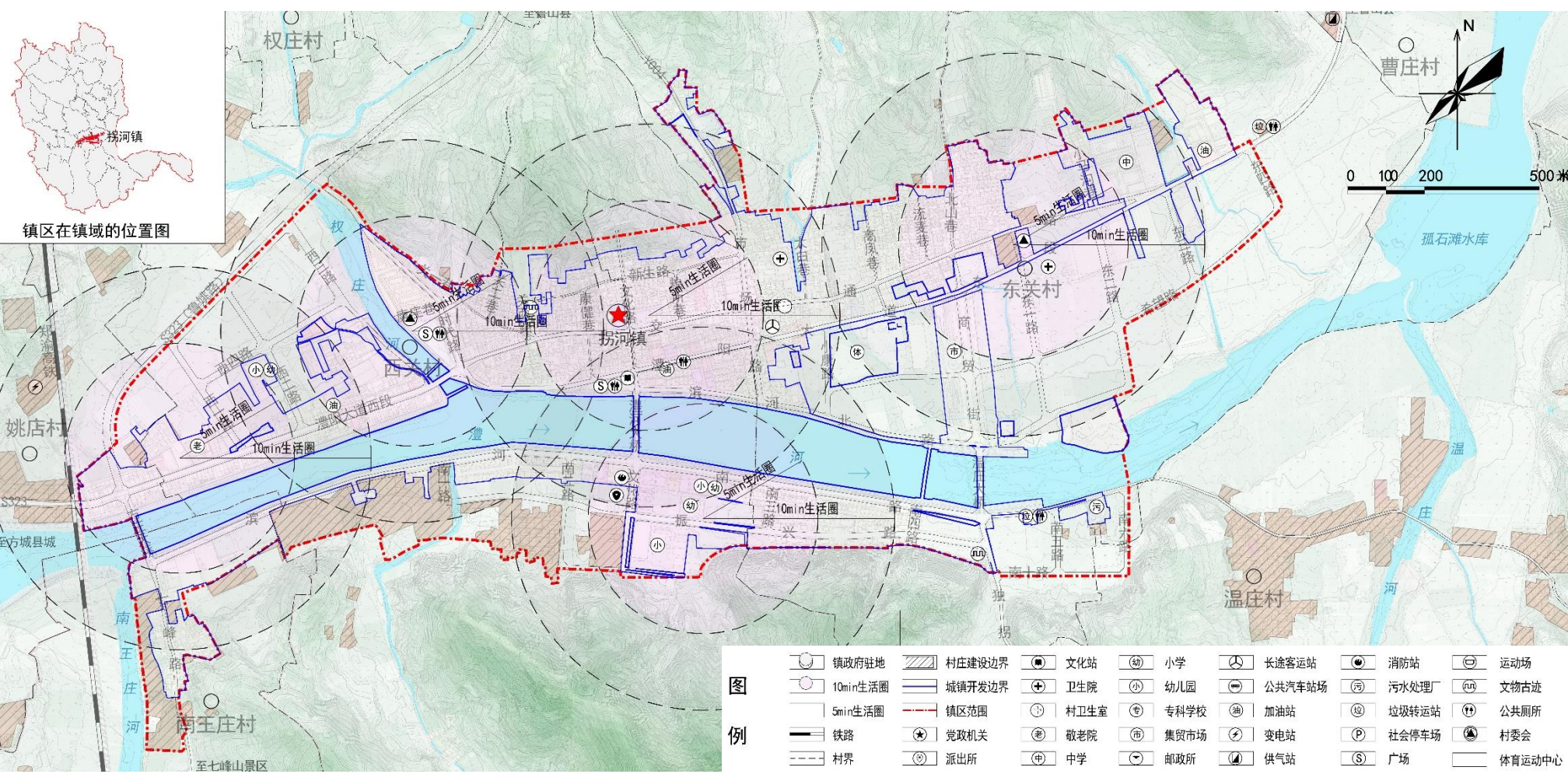
规划保留现状机关团体，在用地规模不增加的情况下，进行改善，完善内部各类设施。

■ 教育设施

坚持幼有所育、学有所教，补齐供给短板，实现基础教育资源优质均衡配置。结合教育事业发展规划，按照布局科学、结构合理、配齐配足、突出特色的原则，科学合理做好教育设施规划。

■ 医疗卫生设施

以提高人民群众健康水平为目标，坚持病有所医，建成结构完善、布局合理、公平高效的医疗卫生服务体系，完善提升妇幼卫生服务、急救、卫生 应急和疾病预防控制体系。



建立实施保障机制

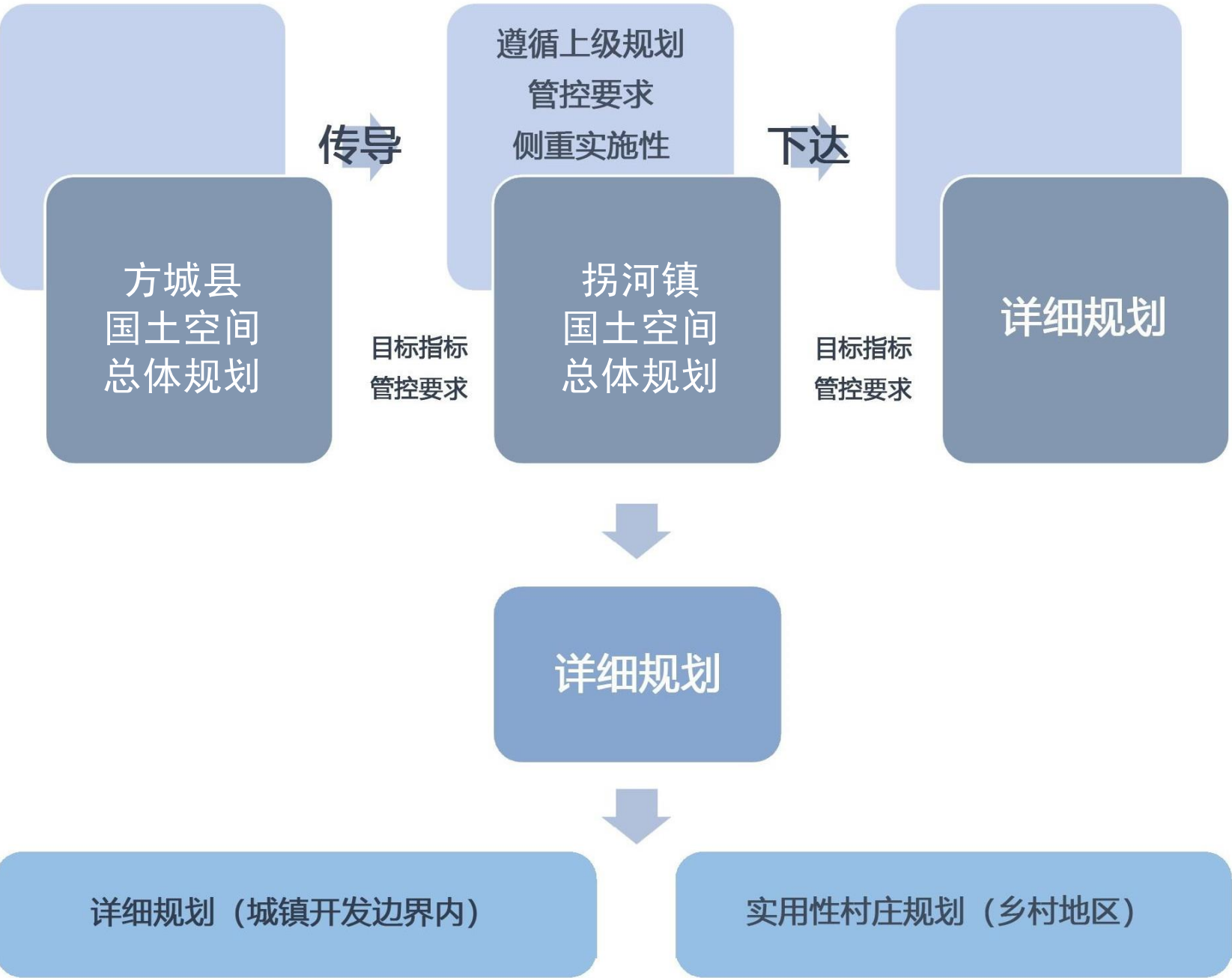


加强规划传导

建立实施保障



6.1加强规划传导



城镇开发边界内编制详细规划，划定1个详细规划编制单元，统筹功能布局、开发强度、空间形态等核心要素，落实‘五线’管控体系，明确基础设施、公服设施及防灾设施布局要求，强化控制性详细规划的刚性约束与弹性引导。

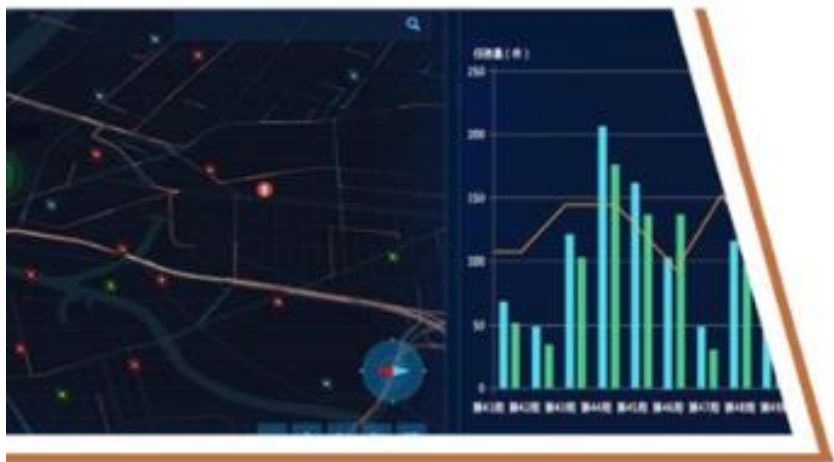
城镇开发边界外实施分类村庄规划编制，建立差异化传导机制，将约束性指标精准落实至行政村，严格保障管控要求执行。规划编制采用单独编制（分为“实用型”和“通则式”村庄规划）和与“通则式管理规定”双轨模式。统筹村庄定位、用地布局、产业发展、公服设施等核心要素，实现底线管控指标的空间落地。

6.2建立实施保障



严格落实规划监督管理办法

严格落实监督管理办法，以“三线”管控和开发强度管控作为国土空间管控的底线，对全镇土地使用和各项建设进行监督管理和控制，严格落实和完善规划目标管理责任，强化管理监督。



全面实施规划评估调整机制



按照“一年一体检、五年一评估”的评估调整机制，定期评估规划主要目标、空间布局、重大工程及项目执行情况等，以及各行政村对本规划的落实情况。



健全完善公众监督机制

健全完善公众监督的长效机制，鼓励公众、村民多层次参与规划实施监督，调动媒体舆论力量进行宣传，提高社会对空间规划的认识，提升公众参与的积极性。



新兴蓝图

八方通拐
四季兴农
千年承文
未来展景

注：本版为规划成果草案公示，所有内容以最终批复为准。
部分图片来源于网络，如涉版权问题，请与拐河镇人民政府联系。