

方城县古庄镇国土空间总体规划

Overall Land and Space Planning of Guzhuangdian Town, Fangcheng County

【2021-2035年】

—— 公示稿 ——



前言

为贯彻中共中央、国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，落实中共河南省委、河南省人民政府《关于建立国土空间规划体系并监督实施的实施意见》，立足现状发展阶段特征，细化落实《方城县国土空间总体规划（2021-2035年）》相关传导要求，整合优势资源，统筹城乡建设，加强区域联动，对古庄店镇所辖范围内国土空间开发、保护、利用、修复作出综合部署和具体安排，推动镇村集聚发展和资源节约利用，促进社会经济全面协调和可持续发展，特编制《方城县古庄店镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称规划）。

本规划是对上位规划的细化落实，是全镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。



目 录

第一部分 | 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划期限
- 1.3 规划范围

第三部分 | 国土空间开发保护格局

- 3.1 底线约束管控
- 3.2 构建国土空间格局
- 3.3 细化优化规划分区

第五部分 | 村庄分类与产业布局

- 5.1 村庄分类布局
- 5.2 构建城乡生活圈
- 5.3 产业发展规划

第七部分 | 土地综合整治与生态修复

- 7.1 土地综合整治
- 7.2 生态修复

第九部分 | 规划传导

- 9.1 规划传导
- 9.2 实施保障

第二部分 | 目标定位

- 2.1 发展定位
- 2.2 发展目标
- 2.3 发展战略

第四部分 | 自然资源保护与利用

- 4.1 强化耕地资源保护
- 4.2 加强林地资源保护利用
- 4.3 推进建设用地集约节约利用
- 4.4 推进水资源保护利用

第六部分 | 支撑保障体系

- 6.1 综合交通规划
- 6.2 公共服务设施规划
- 6.3 市政基础设施规划
- 6.4 综合防灾减灾设施规划

第八部分 | 镇政府驻地规划

- 8.1 明确空间结构
- 8.2 道路交通规划
- 8.3 公共服务设施规划

01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划期限

1.3 规划范围



02

目标定位

2.1 发展定位

2.2 发展目标

2.3 发展战略



2.1 发展定位

现代高效农业示范区 · 新型建材产业基地 · 商贸文旅特色示范镇

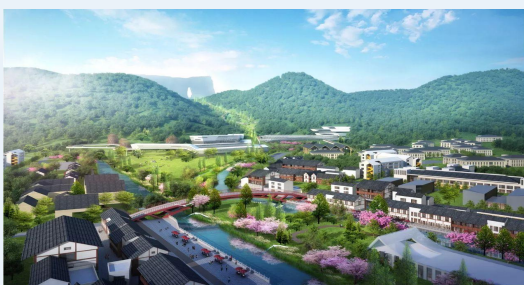


2.2 发展目标



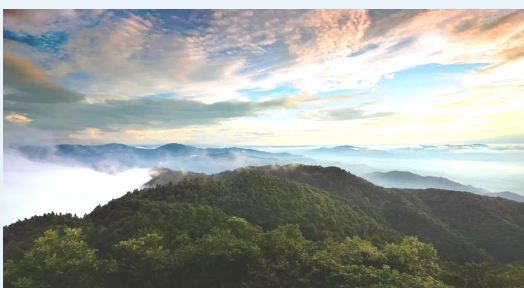
2025年

以问题为导向，梳理解决城乡建设中的急迫问题，构建村庄产业基础，推动各类控制线全面落地，加快实施人居环境整治，充满活力的城乡发展格局基本奠定。



2030年

以目标为导向，推进国土空间更新迭代发展和乡村持续振兴，打造现代化宜居城镇与和美乡村，构建完善的现代产业经济体系，推进镇域经济高质量发展，实现跨越式发展。



2035年

以升级为导向，进一步提升国土空间高品质建设，促进生态生产生活空间有机融合，农业农村现代化基本实现，建成高质量的国土空间格局，实现国土空间治理体系和治理能力现代化。



2.3 发展战略

1

生态保护优先战略
贯彻生态优先，推动绿色发展



2

区域协同发展战略
建立战略统筹，构建区域融合



3

有机更新战略
加强阶段过渡，推进城镇更新



4

产业融合战略
推进乡村振兴，促进三产融合



5

品质提升战略
构建服务网络，加强品质提升



03

国土空间开发保护格局

3.1 底线约束管控

3.2 构建国土空间格局

3.3 细化优化规划分区



3.1 底线约束管控

● 永久基本农田



贯彻国家粮食安全战略，落实永久基本农田保护任务，对永久基本农田实行特殊保护，坚决遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”。

● 生态保护红线

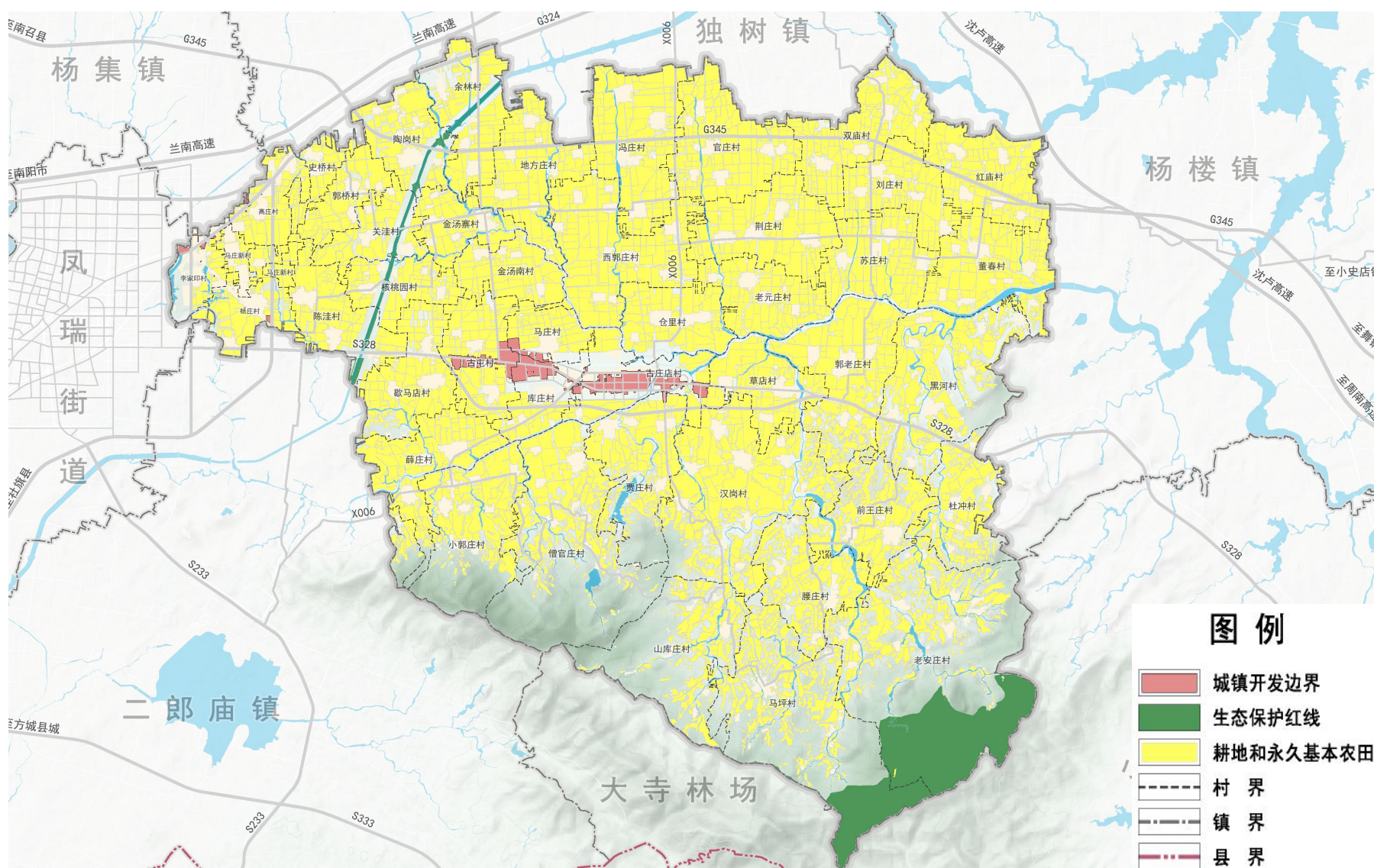
坚持生态保护优先，结合生态功能重要区域及生态功能敏感脆弱区域分布，整合优化自然保护地，划定生态保护红线，维护生态安全格局。



● 城镇开发边界



坚持底线思维、节约集约，遵循严控增量、盘活存量、优化结构、提升质量的要求，科学划定城镇开发边界，促进城镇空间结构和功能布局优化，推动高质量发展。



3.1 底线约束管控

● 村庄建设边界



以村庄现状建设用地范围为基础，优化村庄建设边界，各类乡村建设行为原则上应在村庄建设边界内开展，优先使用存量建设用地，村庄建设边界外原则上不安排乡村建设用地。



● 洪涝风险控制线

古庄店镇洪涝风险控制线主要包括甘江河、脱脚河等河流周边区域，洪涝风险控制线内禁止进行违反雨洪行泄和蓄滞保护和控制要求的建设活动，禁止擅自填埋、占用洪涝风险控制范围，从事与防洪排涝要求不符的活动。



● 矿产资源开采保护线



古庄店镇矿产资源开采保护线主要包括大理石、花岗岩、蛭石、水晶石等矿种。强化矿产资源开发调控。引导矿山企业规模化、集约化绿色开采，加强矿山地质环境保护治理。



3.2 构建国土空间格局

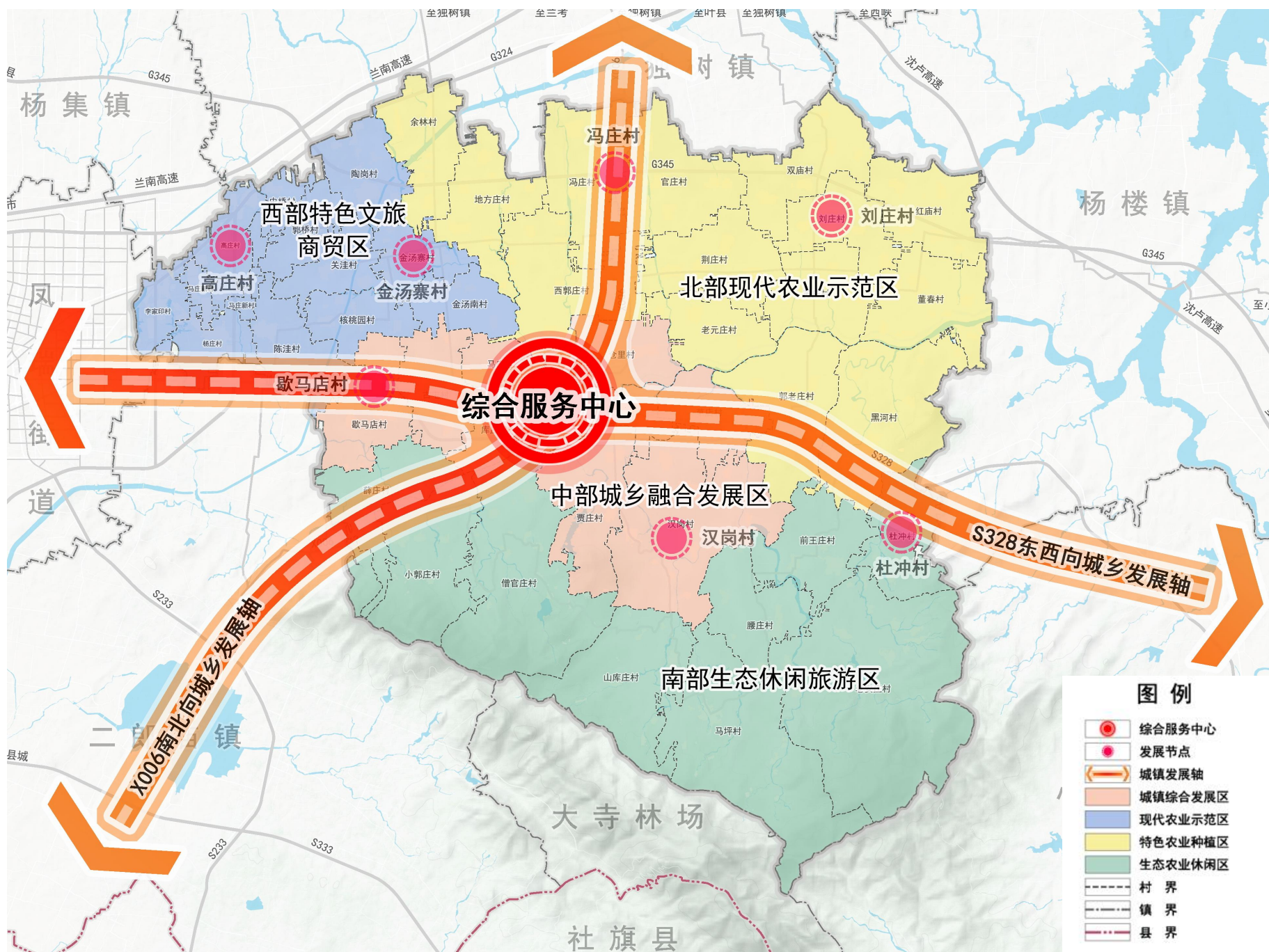
构建“一心、两轴、四区、多点”的总体格局。

一心： 依托镇政府驻地打造综合服务中心，重点集聚完善综合服务功能，引领支撑城乡融合发展；

两轴： 以省道328为依托构建东西向城乡发展轴，以县道006为依托构建南北向城乡发展轴；

四区： 西部特色文旅商贸区；中部城乡融合发展区；北部现代农业示范区；南部生态休闲旅游区；

多点： 以重点村及特色村形成带动乡村发展的区域节点，打造方古路口商贸服务、金汤寨传统村落、凉水泉红色文化及东南山区中药材等多个发展节点。



3.2 构建国土空间格局

构建“一带三区，三廊多脉”的生态系统保护格局。

一带

南水北调水源地涵养带

三区

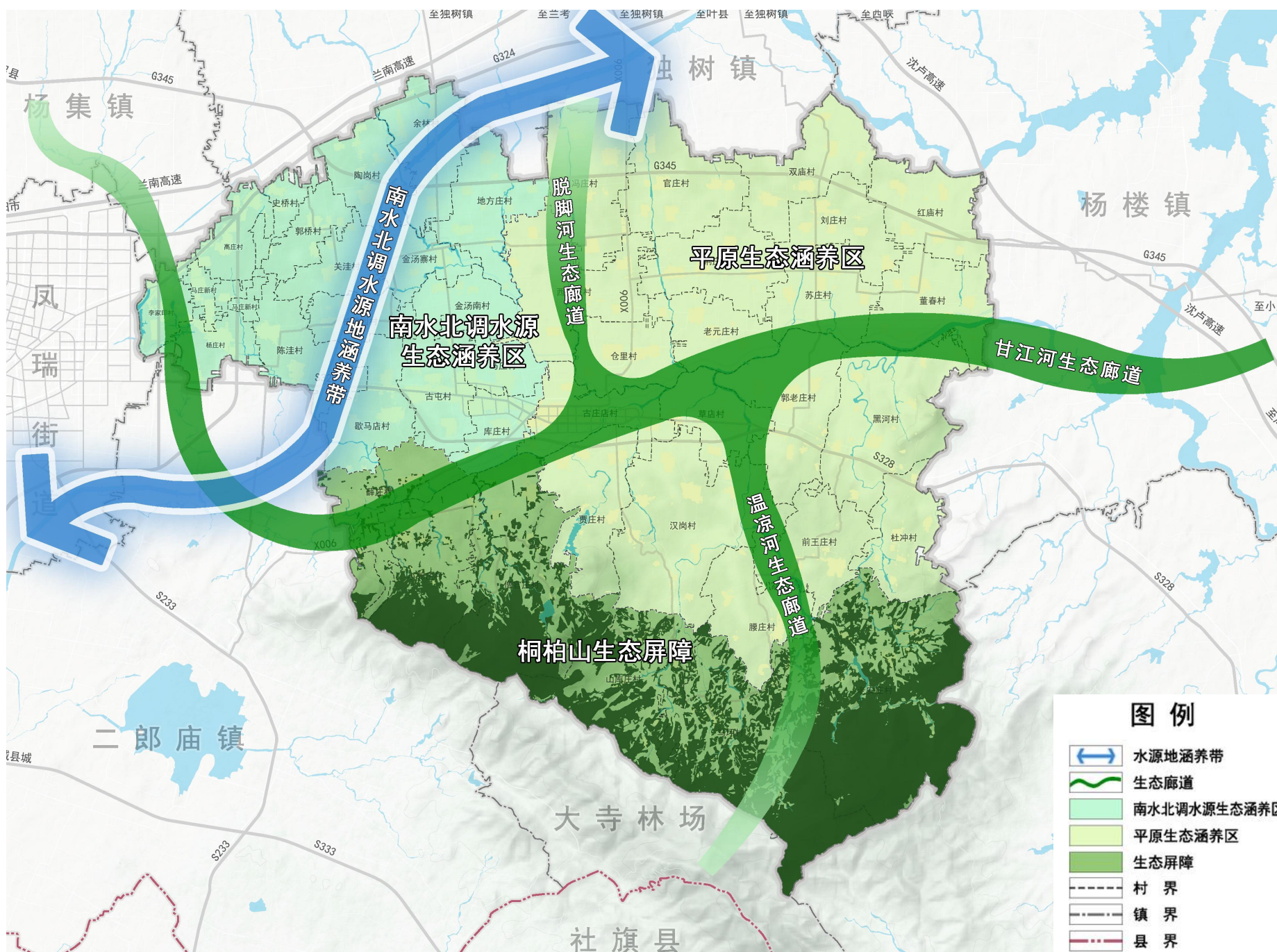
西部南水北调水源地生态涵养区、东部平原生态涵养区、南部桐柏山生态屏障

三廊

依托甘江河、脱脚河、温凉河打造区域生态廊道

多脉

依托沙河、高庄河等其他12条河流支流形成的多条生态脉网



3.2 构建国土空间格局

构建“四区多基地”的农业安全生产格局。

四区

- 包括近郊休闲农业区、绿色高效农业区、烟叶种植示范区及特色中药材种植区。

多基地

- 指依托特色农业打造蔬菜、葡萄、烟叶等种植基地以及优质高粱、特色瓜果、中药材等基地。提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率，加快形成“产地生态、产品绿色、产业融合、产出高效”的可持续发展现代农业发展新格局。



3.3 细化优化规划分区

● 生态保护区：

生态保护区主要具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格实行特殊保护和管理的区域。



● 生态控制区：

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域。



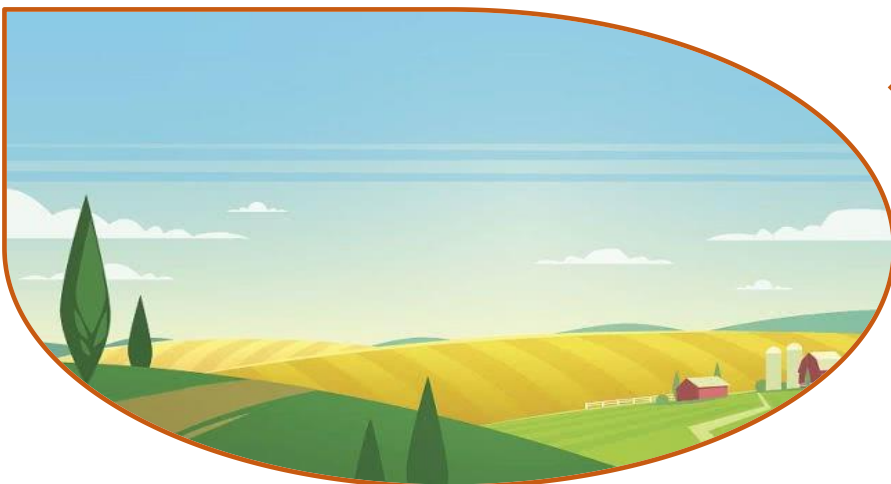
● 农田保护区：

永久基本农田相对集中需严格保护的区域。该区域原则上非经特殊许可严格禁止任何城镇建设活动。



● 乡村发展区：

永久基本农田集中区外，为满足农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。



● 城镇发展区：

城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。



04

自然资源保护与利用

4.1 强化耕地资源保护

4.2 加强林地资源保护利用

4.3 推进建设用地集约节约利用

4.4 推进水资源保护利用



4.1 强化耕地资源保护

坚持最严格的耕地保护制度

严格落实耕地和永久基本农田保护红线划定成果。坚决遏制耕地“非农化”，管控耕地“非粮化”。耕地主要用于粮食和棉、油、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。

落实耕地占补平衡，加强高标准农田建设

坚持贯彻落实耕地占补平衡制度，加快推进高标准农田建设，确保高质量完成上级下达的高标准农田建设任务，坚持数量、质量、生态并重的原则，规划期内，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。

积极拓宽耕地后备资源补充途径

在不破坏生态，不影响林地保有量和森林覆盖率目标的前提下，按照国家核定的耕地保护责任缺口，挖掘恢复类耕地潜力，稳妥有序推进耕地恢复。



4.2 加强林地资源保护利用

落实林地资源保护目标

严格落实耕地与生态协同保护要求，优先将生态公益林、生物多样性保护节点等纳入刚性管控；城镇开发边界外推行林地网络化布局，串联农田林网、河流廊道与村庄绿化空间，构建“林田共生、互联互通”的林地生态格局。



加强林地分级管控

合理优化林地布局，扩展绿色生态空间，持续开展森林方城建设。在甘江河湿地公园和自然保护地，实施森林抚育，大力开展退化林修复，实现镇域森林质量精准提升。完善农业生态涵养区提质农田林网，加快林木良种繁育。



4.3 推进建设用地集约节约利用



建设用地规模总量控制

严控建设用地总量，推动城乡建设用地结构优化。统筹城乡居住生活、公用设施、公共服务、产业发展布局，实施城乡建设用地增减挂钩。保障交通、水利、能源等区域基础设施建设用地，保障军事、殡葬场所等经济社会发展的特殊用地需求，至2035年，全镇区域基础设施用地和其他建设用地面积适度增加。



优化新增建设用地布局

优先保障镇政府驻地和城郊融合类、集聚提升类、特色保护类村庄以及李家印村、马庄新村、高庄村等重点村庄发展用地。重点保障“十四五”及“十五五”期间重大基础设施、基本民生等用地需求，坚持土地要素跟着项目走、项目跟着规划走，实行差异化、精准化配置。



建设用地节约集约利用

及时总结提炼各类有利于节约集约用地的建造技术和利用模式，完善激励机制和政策，加大推广应用力度。提高农特产品产业园地均产出，重点保障仓储、冷链、物流、种养殖加工、农业机械等产业用地需求；引导工业项目向产业园集聚，从严控制独立选址工业项目的数量和用地规模；合理提高建设用地开发强度。



大力盘活存量建设用地

合理处置批而未用土地。按照依法依规、实用高效原则，分类制定“批而未用”土地处置措施。统筹激活闲置资源，严守耕地红线，支撑乡村振兴。分类盘活闲置土地。因规划和政策调整、建设条件变化造成闲置的，采用安排临时使用、协议收回、延长动工开发期限、调整土地用途或规划条件、置换土地等方式进行处置。

4.4 推进水资源保护利用

加强水生态保护

饮用水水源地保护。主要包括南水北调中线水源保护区和古庄店镇自来水厂地下水井群(共2眼井)集中式饮用水源保护区。

严格地下水资源保护。严格控制地下水开采，推动供水管网向周边乡村延伸覆盖，逐步压减农业生产和农村生活地下水开采。

地表水资源保护。加强甘江河、脱脚河、温凉河等河流水体保护，多举措推进水系连通治理、水质污染治理、生态岸线修复治理、河道清淤疏浚与坡岸加固治理等工作。

落实水资源节约利用管理

全面落实最严格水资源管理制度，实行总量控制和定额管理相结合的制度。合理调整产业结构，把握各行业节水重点，加强需水统筹管理和优化配置。

严格水污染防治管控

加快污水处理设施建设，加大生活污水处理力度，提高污水处理设施的运行效率，全面规范污水处理厂的排污监管。合理控制农业施肥用药，加强水土保持，控制农业面源污染。

05

村庄分类与产业布局

5.1 村庄分类布局

5.2 构建城乡生活圈

5.3 产业发展规划



5.1 村庄分类布局

3个城郊融合类村庄

落实市县及乡镇国土空间规划总管控要求，根据城镇化进程和城镇功能布局调整，按照基础设施城镇化、居住管理社区化的标准推进村庄统筹建设，加强设施共建共享和景观风貌相协调。建筑形式与原有风貌相协调，符合建筑设计规范，满足功能需求。中强度开发，低层或多层为主。

6个集聚提升类村庄

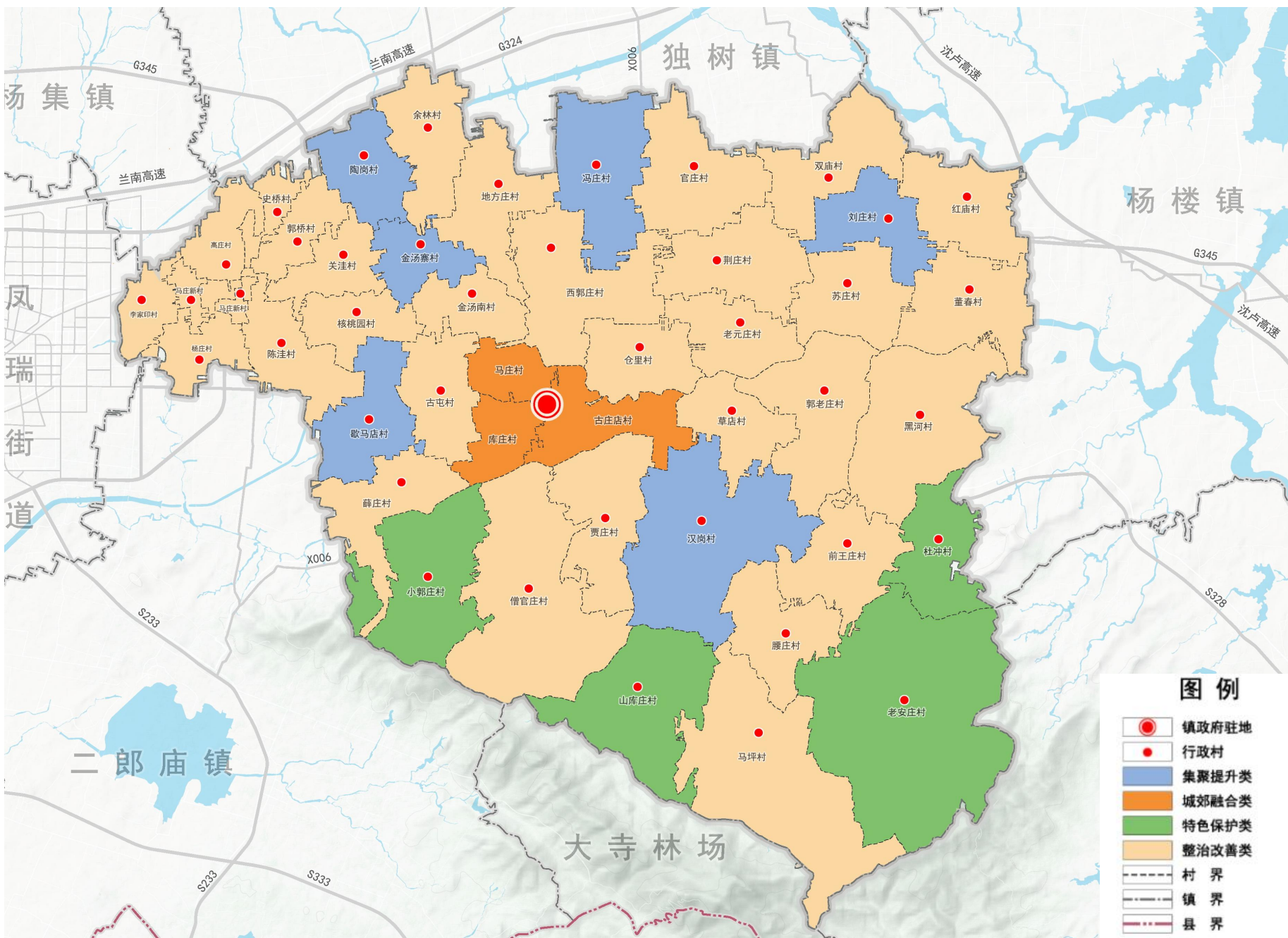
优先编制村庄规划，完善服务单元，提升公共和基础设施服务水平，推进农业农村现代化发展，鼓励发展特色农业，促进一三产业融合，延伸产业链，发展“农业+”形成“现代农业+乡村旅游+田园养老”的农业产业发展模式。建筑风格、色彩突出地方文化特色。村庄入口、公共空间、道路、宅前屋后等绿化突出生态型和乡村绿化景观特征。

4个特色保护类村庄

优先编制村庄规划，突出保护优先，重点完善旅游配套，提升服务水平等方面内容。结合现代农业农村发展，依托当地自然和文化资源禀赋，在加强保护的基础上，探索发展休闲农业和乡村旅游新业态。建筑风貌与历史建筑相协调，保护村庄原有空间格局，提升村庄入口、街巷、河流、院落广场等空间景观，凸显村庄历史文化特色。

31个整治改善类村庄

以整治规划为主。保持原有规模，原则不再新增建设用地，实施人居环境整治工程，改善人居环境，根据人口规模分级配套公共服务设施，完善基础设施配套。



5.2 构建城乡生活圈

坚持保基本和提品质统筹兼顾，加快城镇社区品质提升，促进农村社区融合完善，构建“**城镇级-乡村级**”二级生活圈，提供均衡合理的基本公共服务。

城镇生活圈



以镇政府驻地为核心构建1个城镇级生活圈。统筹布局满足城乡居民日常生活、生产需求的各类服务要素，是乡镇公共服务的引领载体，以中小型的服务聚点为依托，强化综合服务能力，加强设施与周边村庄的共建共享。



乡村生活圈

以歇马店村、金汤寨村、陶岗村、冯庄村、刘庄村、汉岗村、杜冲村为核心构建7个乡村级生活圈。以15分钟慢行交通距离为服务半径，主要满足乡村居民基本日常生产、生活需求，布局服务半径相对较大或需要一定人口支撑的设施，提升公共服务均等供给水平。

5.3 产业发展规划

强化第一产业，打造特色农村产业品牌

壮大第二产业，聚力建设新型产业园区

提升第三产业，凸显商贸文旅特色

06

支撑保障体系

6.1 综合交通规划

6.2 公共服务设施规划

6.3 市政基础设施规划

6.4 综合防灾减灾设施规划



6.1 综合交通规划

对外交通

国道：国道345、国道234改线工程；

省道：省道328改线工程；

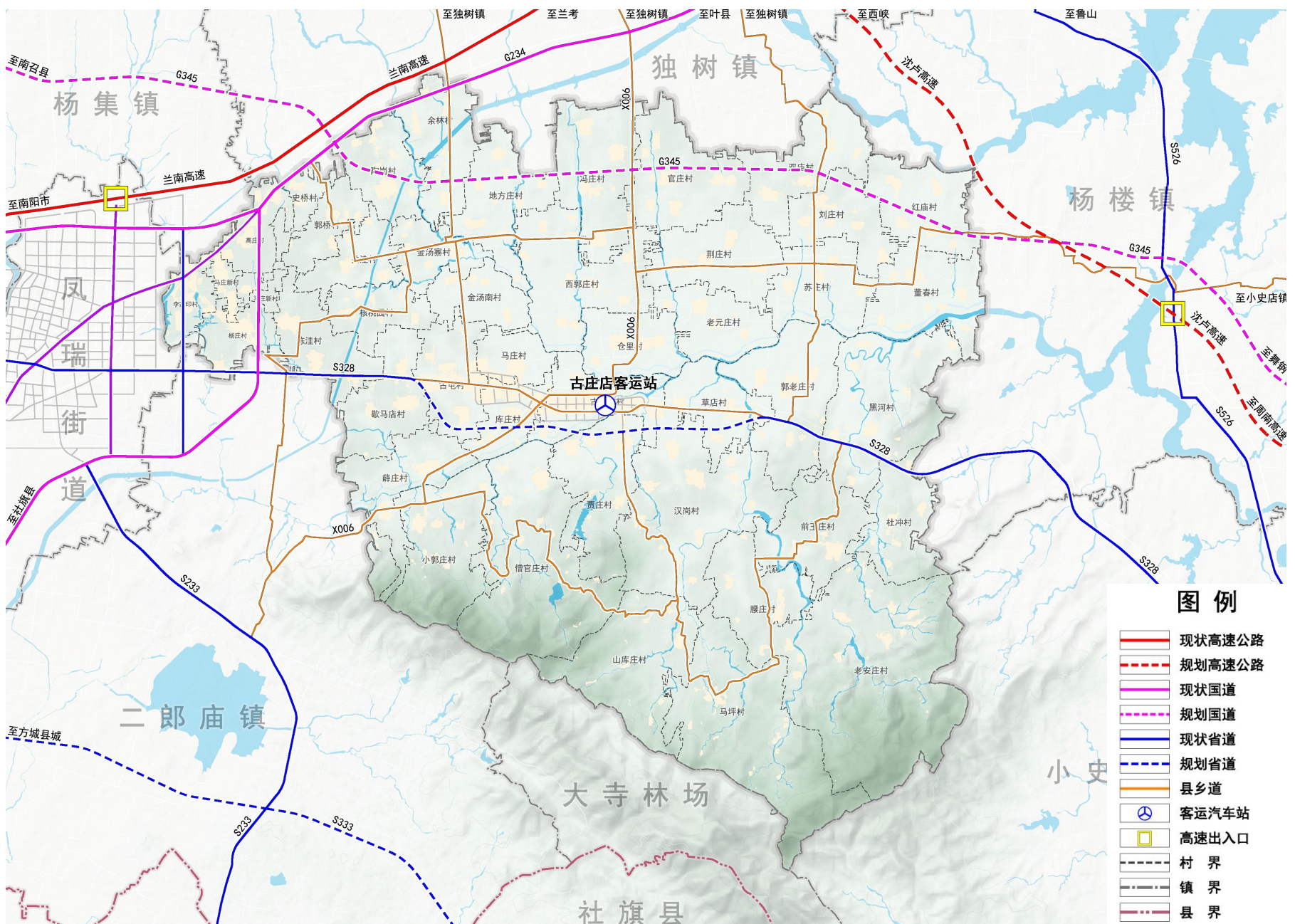
交通设施：古庄店客运站。

内部交通

优化镇域道路网路骨架，完善和提升现有道路等级，对通村道路窄路基路面进行拓宽、错车道改造，加强通村道路两侧绿化建设。

公共交通运输规划

积极发展城乡公交，加强公交配套基础设施建设，公交沿线村庄设停靠站，加强与慢行交通衔接换乘，步行短时间可达。



6.2 公共服务设施规划

完善15分钟社区生活圈

以步行可达距离15分钟社区生活圈为单元，按合理的服务半径配置社区公共服务设施，在城镇密集区基本实现**社区生活圈全覆盖**。



6.3 市政基础设施规划



给水排水工程：强化供水安全，推进农村供水安全工程，逐步建立较为完善的雨、污水分流排放系统。



电力电信工程：升级改造供电设备，线路逐步合杆，远期入地敷设，加快6G、人工智能、移动通信网建设，提升农村宽带网络覆盖面。



燃气工程：充分发挥天然气在能源体系中的基础支撑作用，适时推广农村天然气进村入户工程。



环卫工程：采用“户分类、村收集、镇转运、县集中处理”的垃圾转运系统模式。

6.4 综合防灾减灾设施规划



防洪排涝规划：规划确定古庄店镇镇政府驻地防洪标准和排涝标准达到20年一遇，村庄防洪标准和排涝标准达到10年一遇。



消防工程规划：规划结合镇政府设置乡镇专职消防队，依托设立消防指挥中心，全面指挥城乡消防工作。



人防工程规划：人防指挥中心结合镇政府设置。原则上按常住人口的60%进行疏散，实施统一组织疏散至指定疏散地域。



抗震工程规划：古庄店镇抗震设防烈度为VI度。一般建筑按度设防，重要的生命线工程提高1度设防。



防疫工程规划：建立“镇-村”二级防疫应急体系。将村庄作为疫情防控单元基层组织，形成独立的疫情隔离单元。



地灾防治工程规划：完善地质灾害监测预警体系，加大地质灾害防治宣传、培训和演练力度，强化地质灾害防治基层队伍建设。

07

土地综合整治与生态修复

7.1 土地综合整治

7.2 生态修复



7.1 土地综合整治



合理推进农用地整治

加强耕地质量保护与提升，通过实施土地平整、农田水利、田间道路、电力系统、农田防护与生态环境保护保持等工程，建成一批集中连片、设施配套、高产稳产、生态良好、抗灾能力强、与现代化农业经营方式相适应的高标准农田。

加强建设用地整治

依托城乡建设用地增减挂钩和全域土地综合整治，以农村居民点整治为重点，稳妥有序推进低效建设用地整治，盘活存量资源，优先保障农村公共服务、基础设施、人居环境、产业发展等用地，改善居住条件，为乡村振兴腾挪发展空间。

开发耕地后备资源

在保护生态环境的前提下，依据土地利用条件，稳步推进其他草地、裸土地等耕地后备资源开发利用。

7.2 生态修复

- **加强水生态综合治理：**统筹推进“四水同治”，优化镇域内河流水系系统，同时对村庄附近坑塘水面进行提质改造，进行农村坑塘整治工程。
- **推进土壤污染防治与生态修复：**开展重点地区土壤污染调查，建设土壤环境质量监测网络，统一规划、整合优化土壤环境质量监测点位，基本形成土壤环境监测能力。
- **开展造林绿化及水土流失治理：**加快推进河流沿线湿地和水源涵养林地修复和提升，以村庄绿化、河渠绿化、农田林网建设、森林质量提升等为重点，科学开展造林绿化活动，努力增加森林资源，提高森林碳汇能力，打造林果富民产业。

08

镇政府驻地规划

8.1 明确空间结构

8.2 道路交通规划

8.3 公共服务设施规划



8.1 明确空间结构

构建“两心双轴，四区多点”的空间结构。

两心

即镇政府驻地东部城镇综合服务中心和镇政府驻地西部城镇工业发展中心。

双轴

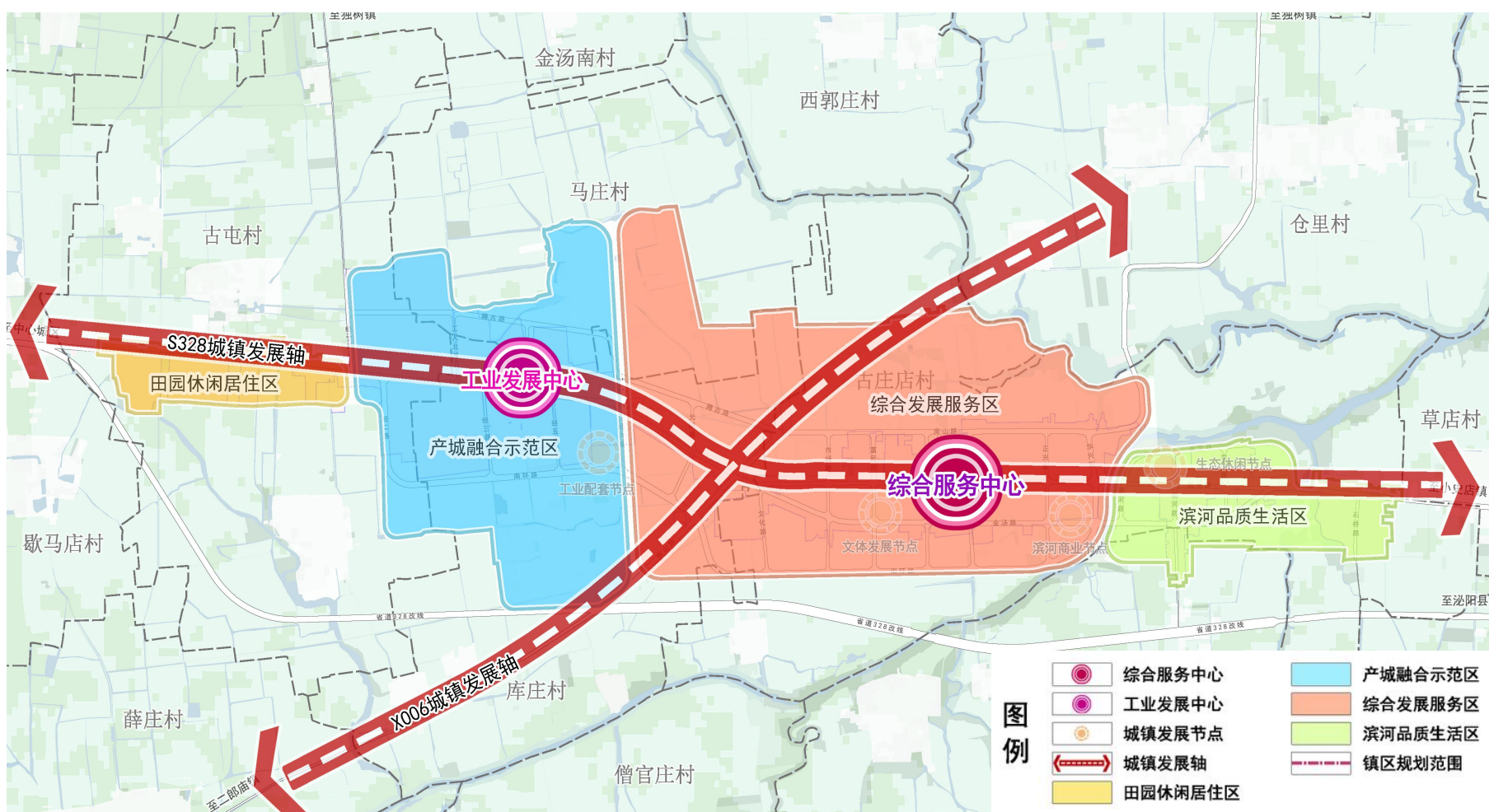
依托现状省道328和阳光路形成的东西向城镇发展轴；依托房山路形成的南北向城镇发展轴。

四区

田园休闲居住区、产城融合示范区、综合发展服务区、滨河品质生活区。

多点

工业配套节点、文体活动节点、滨河商业节点和生态休闲节点等多个功能节点。



8.2 道路交通规划

形成“四横五纵”的镇政府驻地方格网状骨架路网。

有效组织镇政府驻地对外交通

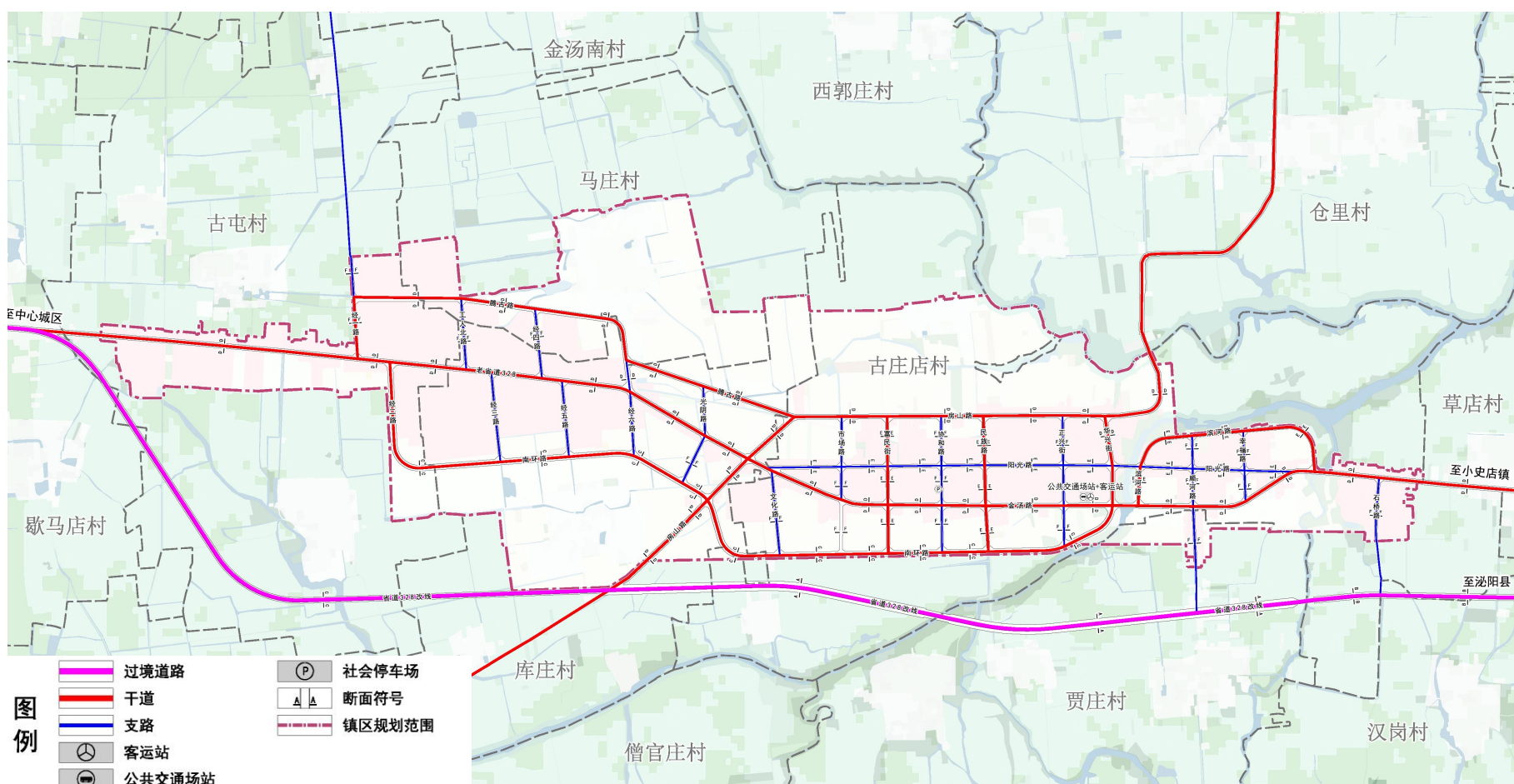
镇政府驻地对外联系的主要通道是省道328和房山路。加强与县城及其他乡镇的紧密联系。

完善镇政府驻地内部道路网络体系

干路是镇政府驻地的主要交通道路，是对外交通及各片区联系的主要通道。支路是居民区生活型道路，适当分流干路交通的集散式道路。

完善公共交通系统

规划新建1处城乡客运站，承担城乡居民出行及游客集散的功能，兼具公交首末站功能；构建多层次的停车系统，规划形成“以配建停车为主、路外公共停车为辅，路边停车为补充”的停车设施体系。



8.3 公共服务设施规划

构建形成2个15分钟生活圈和5个5-10分钟生活圈

机关团体设施

保留现状镇政府、派出所、国土资源所、财政所等机关团体用地。

教育设施

规划保留现状中学、小学、幼儿园等。

文化体育设施

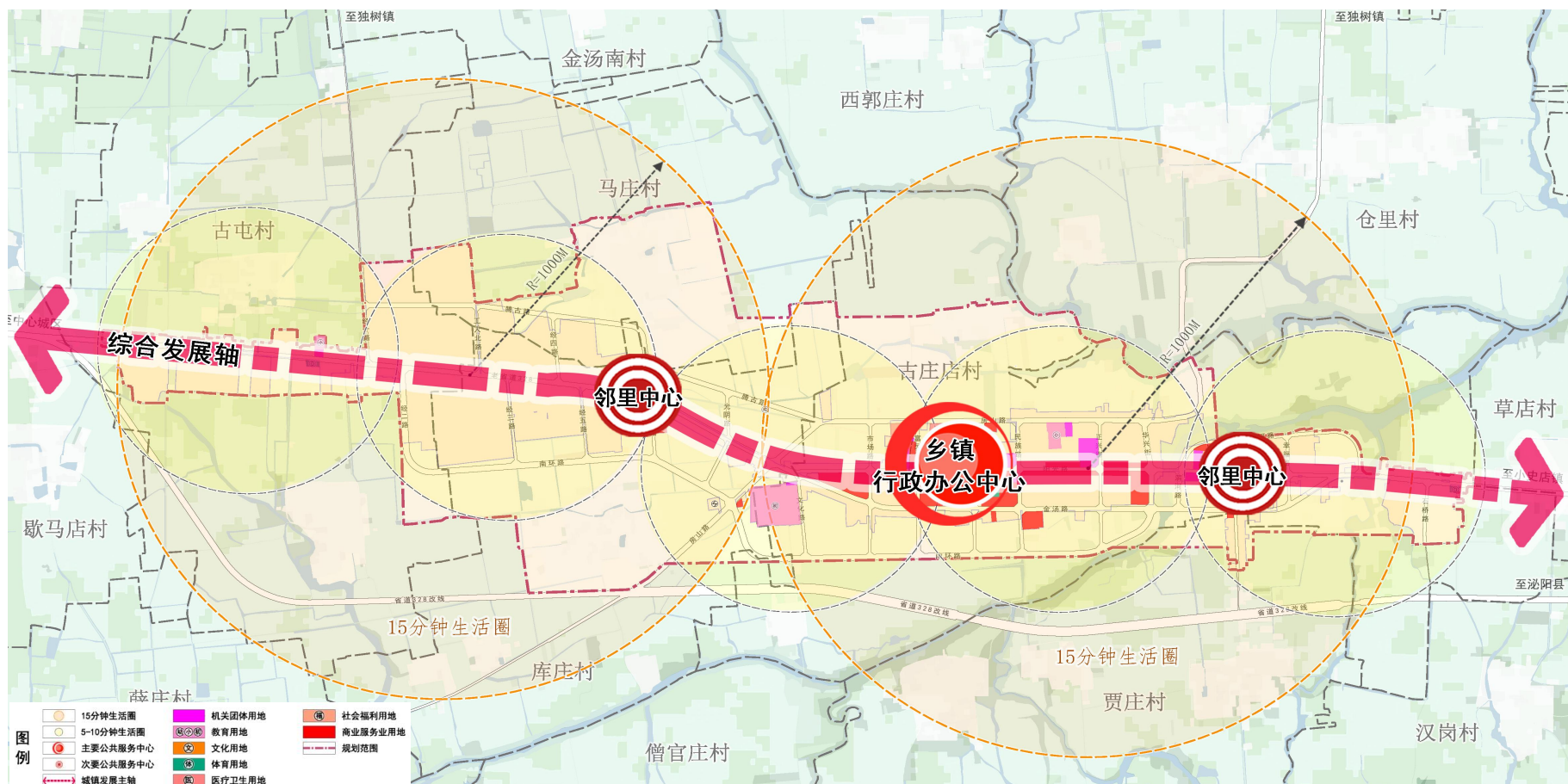
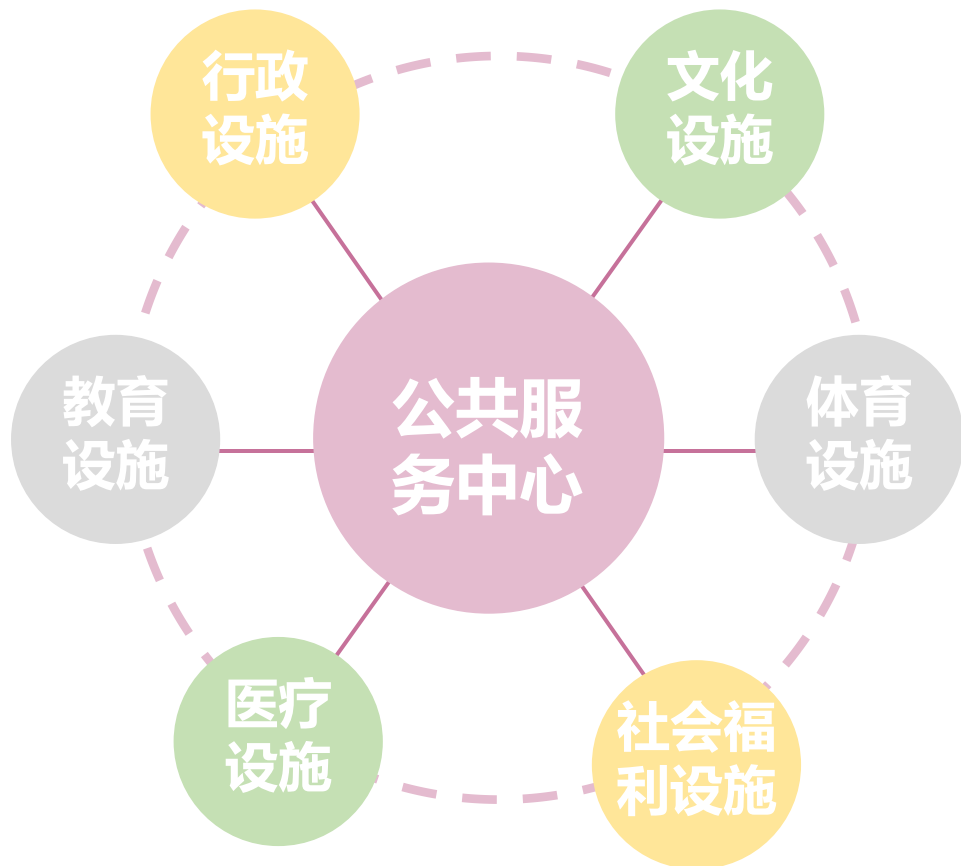
规划新建1处城镇级文化活动和中心和1处城镇级体育中心。

医疗卫生设施

规划保留并扩建现状镇卫生院，进一步提升镇卫生院服务水平。

社会福利设施

规划保留现状镇敬老院，新建1处以医养结合为特色的养老院。



09

规划传导

9.1 规划传导

9.2 实施保障



9.1 规划传导

规划划分**2个**城镇编制单元和**44个**村庄编制单元

在城镇开发边界以内，编制控制性详细规划，作为指导项目建设的法定依据。规划镇政府驻地**以房山路**为界划分为**2个**详细规划编制单元。

镇域以行政村为基础划分**44个**村庄编制单元，其中**古屯村、马庄村、库庄村及古庄店村**可联合划分为一个编制单元，加强与镇政府驻地规划的协调衔接。

9.2 实施保障

强化规划实施保障

强化组织保障。本规划一经批准，由古庄店镇人民政府统一组织实施。

强化政策保障。加大政策扶持力度，保障乡镇国土空间规划有序实施。

引导公众参与监督

建立全过程全方位的公众参与制度和专家咨询机制；建立健全规划公开制度；强化全过程的信息化监督机制。

开展规划动态评估

开展全过程体检评估。根据规划实施阶段和乡镇发展状态，建立“一年一体检、五年一评估”的规划动态评估机制。