

方城县国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF FANGCHENG

【2021-2035年】

公示稿

大 美 方 城 热 迎 您

2021-2035

龙泉公园

方城县人民政府
二零二三年三月

前 言

方城地处南阳盆地东北部，素有“**五界一口**”之称，自古为北通中原，南控荆湘，东出齐鲁，西连“三秦”的战略要地，是历史上著名的“**天下九塞**”之一。

新时期按照国家、省市统一部署，方城县人民政府组织编制了《方城县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。《规划》坚持以人民为中心，落实新发展理念，积极推动发展方式转型，着力构建**生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀**，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局。

《规划》对方城县国土空间开发保护作出总体安排和综合部署，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制相关专项规划和详细规划的依据。



目 录

目 录

1 规划总则

2 目标战略

3 总体格局

4 特色风貌

5 中心城区

6 支撑体系

7 保障机制

Part 01

规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划期限
- 1.4 规划范围
- 1.5 底图底数

【壹】



1.1 指导思想

全面贯彻党的二十大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记对河南的重要讲话和指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹各类资源和要素配置，做好发展和保护，底线和安全的关系，全面深化南阳市提出的“两轮两翼”战略，重抓重推“九大专项”，以**“三个强县、两个高地、一个家园”**为引领，加快建设**“三个方城、四直城市”**。

1.2 规划原则

融入区域
统筹协调



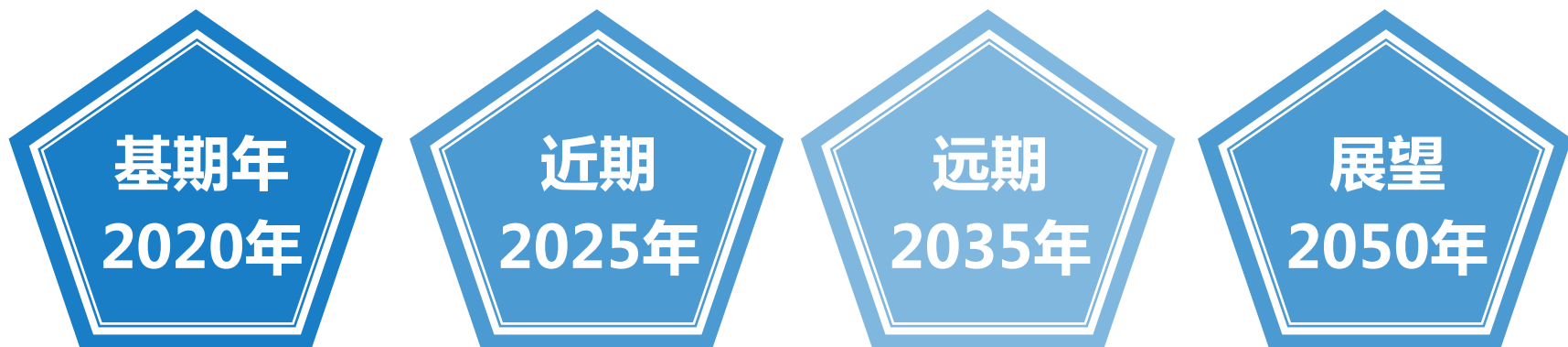
科学布局
集约节约

生态优先
绿色发展



以人为本
民生为重

1.3 规划期限



1.4 规划范围

县域规划范围：整个行政辖区，共涉及土地总面积**2543**平方公里，包括**2**个街道办、**14**个镇、**1**个乡、**1**个国有林场和中南机械厂。

中心城区规划范围：西至郑渝高铁和233省道改线，南至234国道改线，北至兰南高速，规划范围面积约**60**平方公里。

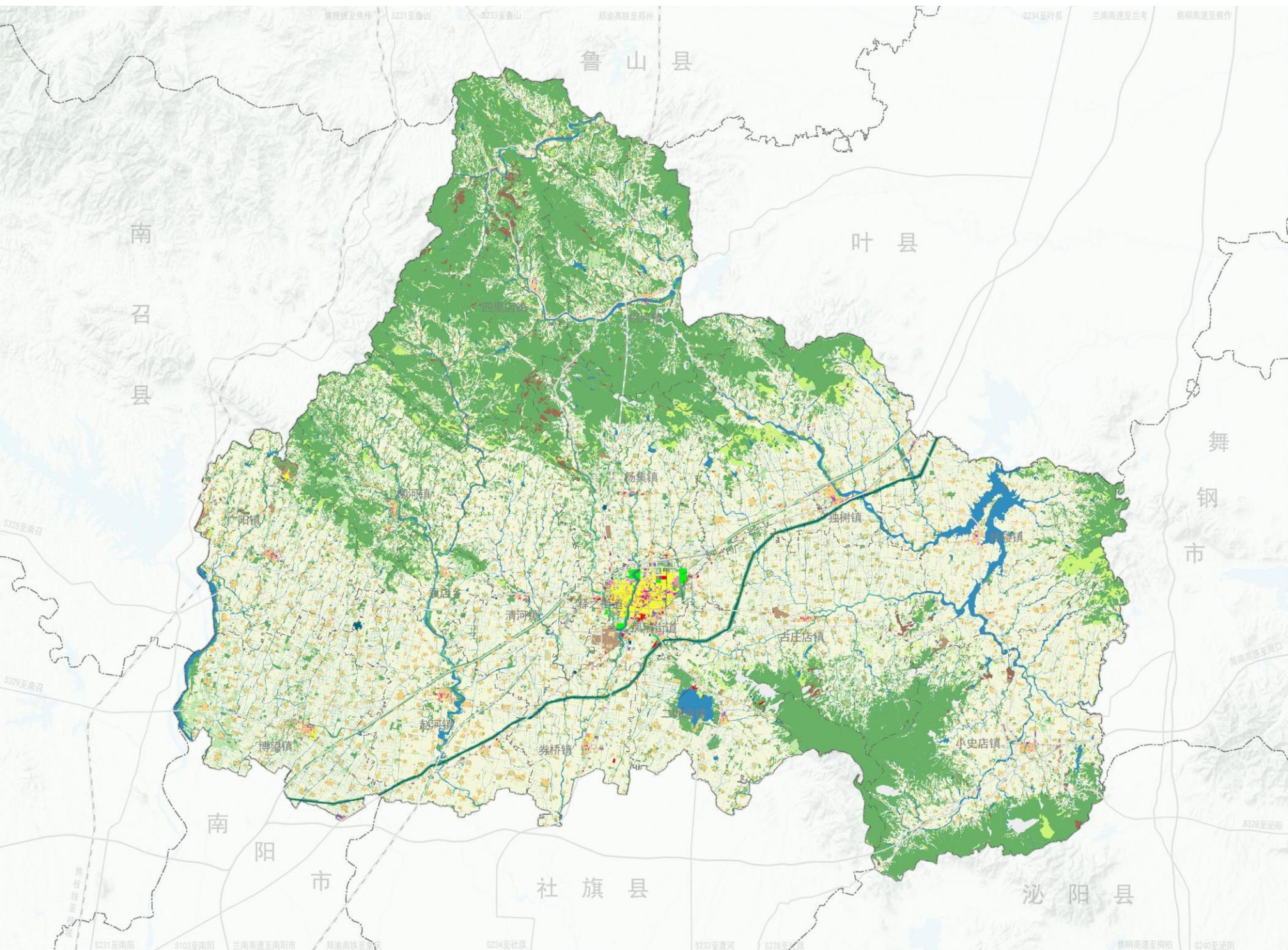


1.5 底图底数

以方城县2020年国土变更调查成果为基础，按照《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南（试行）》，对“三调”数据进行归并、细化。

方城县土地总面积为2543平方公里，其中：

- 耕地1197平方公里
- 林地734平方公里
- 湿地6平方公里
- 城镇用地32平方公里
- 区域基础设施用地24平方公里
- 陆地水域126平方公里
- 园地49平方公里
- 草地50平方公里
- 农业设施建设用地25平方公里
- 村庄用地204平方公里
- 其他建设用地18平方公里
- 其他土地78平方公里



Part 02

目标战略

2.1发展目标

2.2发展定位

2.3城市性质

2.4发展战略

【贰】



2.1 发展目标

2025

生产、生活、生态空间深度融合，生态格局初步形成，农业格局稳定提升，城乡格局得到优化，城乡统筹得到发展。

2035

基本实现国土空间治理体系与治理能力现代化，绿色生产方式和生活方式基本形成，国土空间开发保护总体格局形成。

2050

全面建成现代化城市，成为绿色韧性的人居典范、山清水秀的生态样板和高质高效的产业发展示范区。



2.2 发展定位



2.3 城市性质

南阳市域副中心城市，以装备制造、
新材料为主的公园城市。





底线管控，谋求绿色发展

生态优先，构筑绿基。

低碳循环，产业升级。



区域协同，聚力联动发展

通道谋划，空间融合。

产业合作，共谋发展。



特色彰显，创新魅力发展

精准识别，魅力挖掘。

多元融合，创新发展。



全面提升，促进品质发展

文化融入，气质塑造。

配套升级，宜居城市。

Part 03

总体格局

- 3.1 严守资源环境底线
- 3.2 构建全域国土空间新格局
- 3.3 优化主体功能区布局
- 3.4 打造安全多元的农业空间
- 3.5 构筑山清水秀的生态空间
- 3.6 建设集约高效的城镇空间



【叁】

3.1 严守资源环境底线

按照永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的顺序划定三条控制线，做到不交叉、不重叠、不冲突。



永久基本农田

方城县划定永久基本农田1096.53平方公里，占全县国土面积的43.12%。



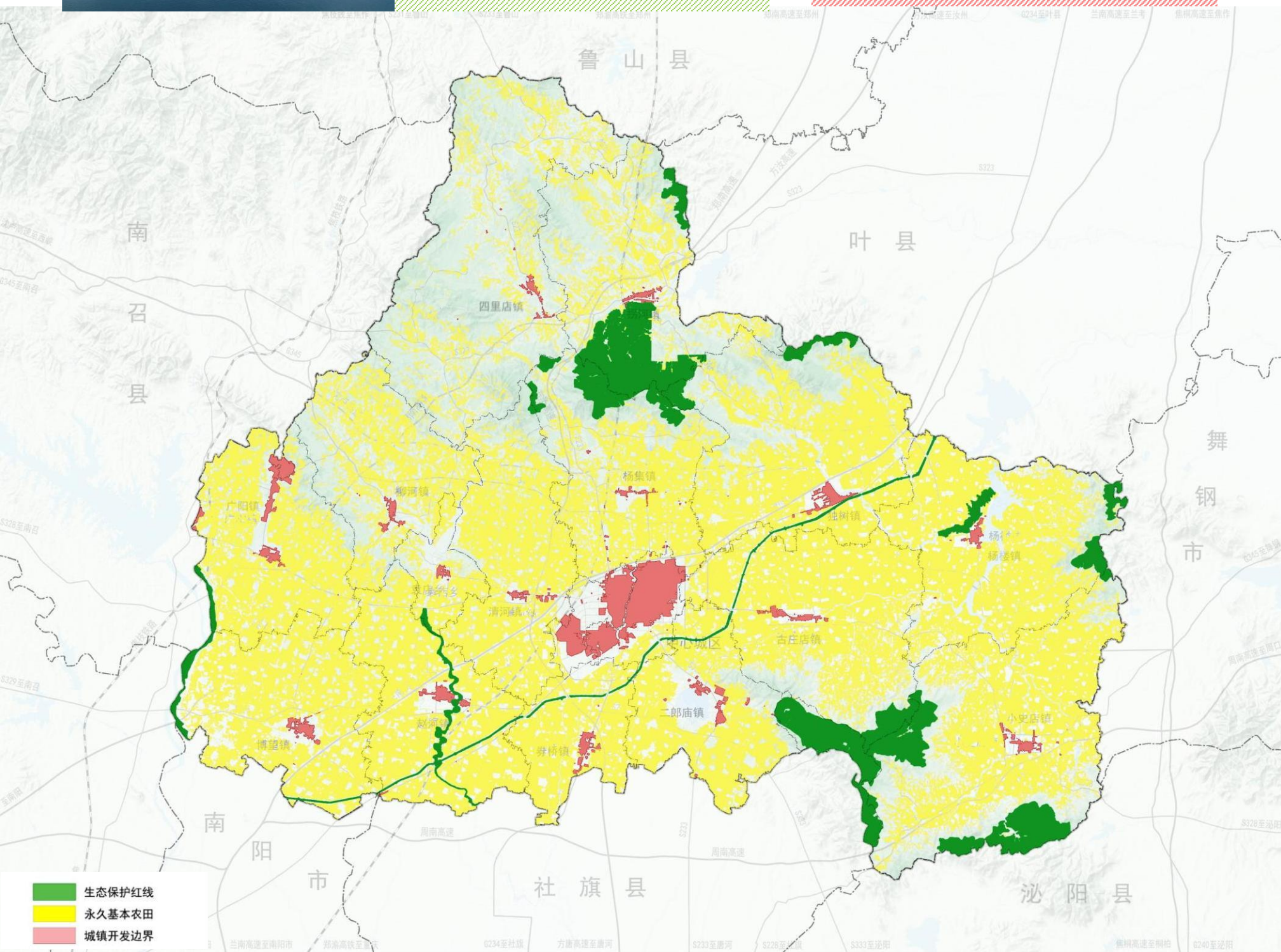
生态保护红线

方城县划定生态保护红线136.68平方公里，占全县国土面积的5.37%。

城镇开发边界



方城县划定城镇开发边界60.23平方公里，占全县国土面积的2.37%。



3.2 构建全域国土空间新格局

构建“一主一副、两轴三区”的空间格局。

一主

筑牢中心城区县域中心地位，加强资源要素向城区集聚。

一副

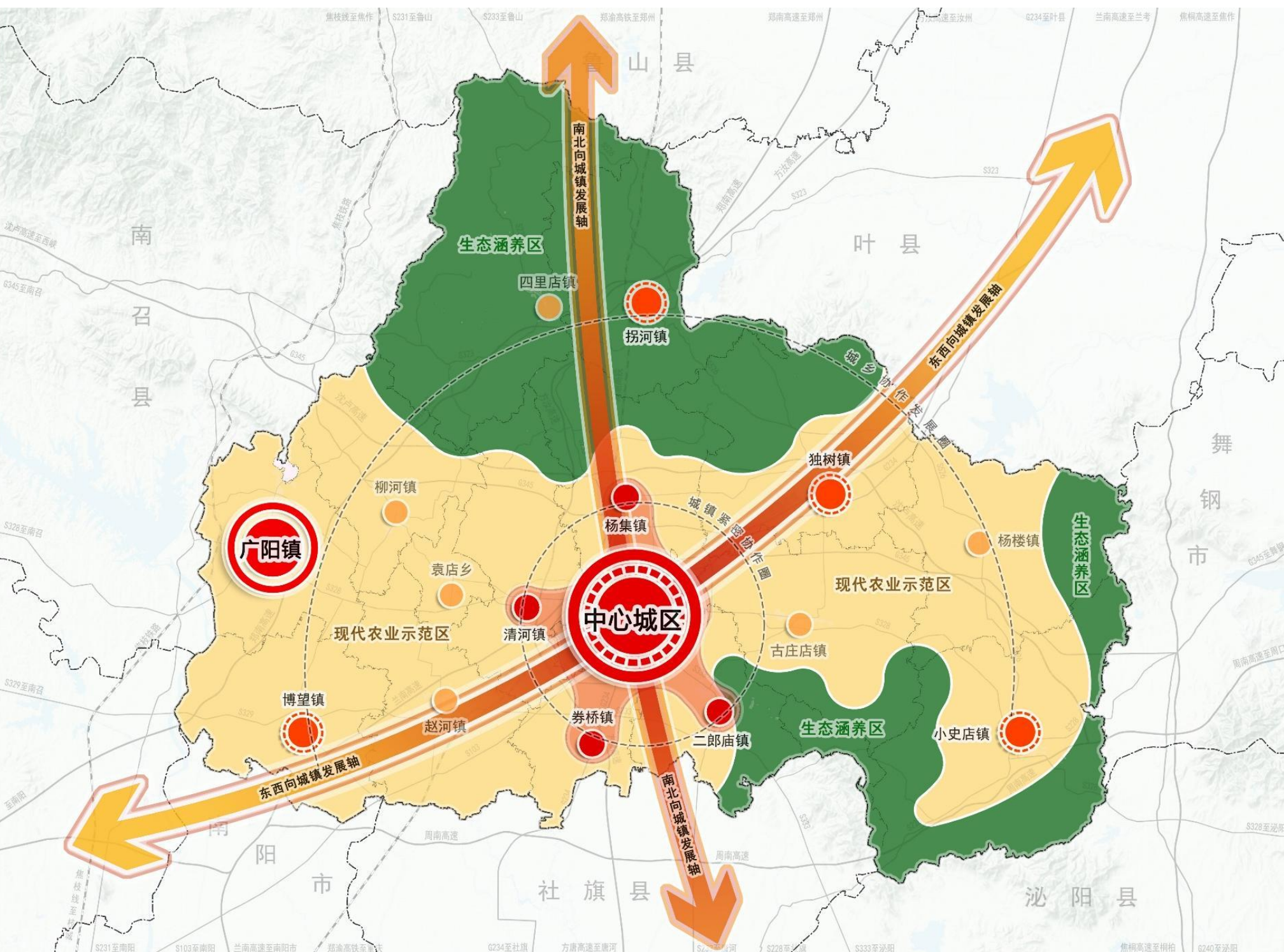
建设广阳镇副中心城市，推动广阳小城市和超硬材料工业园融合发展。

两轴

构建东西向发展轴和南北向发展轴，推动公共服务资源向轴线聚拢。

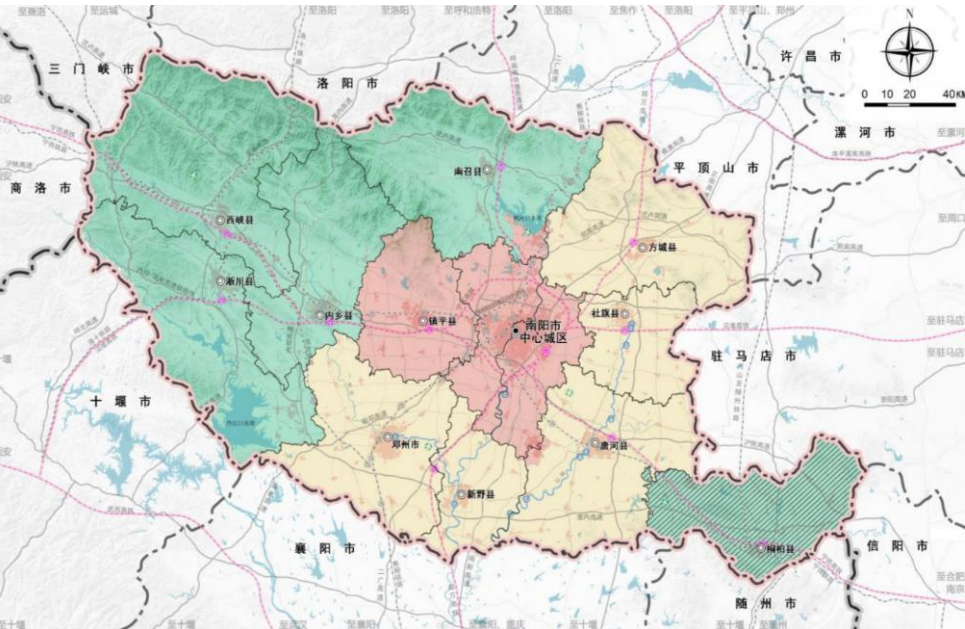
三区

北部伏牛山生态涵养区、南部桐柏山生态涵养区和中部现代农业示范区。



3.3 优化主体功能区布局

落实南阳市主体功能区定位



农产品主产区

细化乡镇（街道）主体功能区

农产品主产区

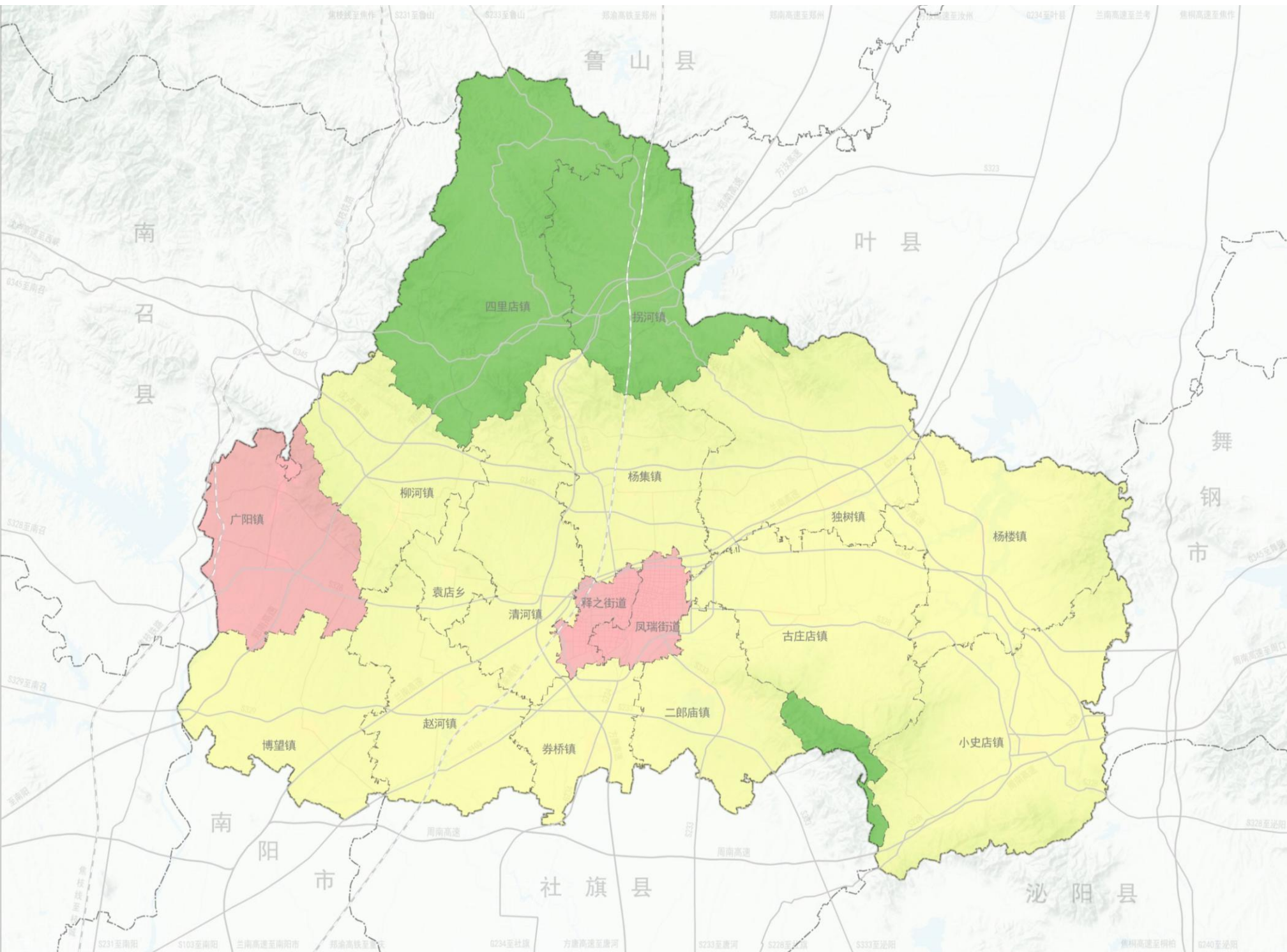
独树镇、博望镇、二郎庙镇、小史店镇、赵河镇、杨楼镇、券桥镇、清河镇、古庄店镇、杨集镇、柳河镇、袁店回族乡

重点生态功能区

四里店镇、拐河镇、大寺国有林场

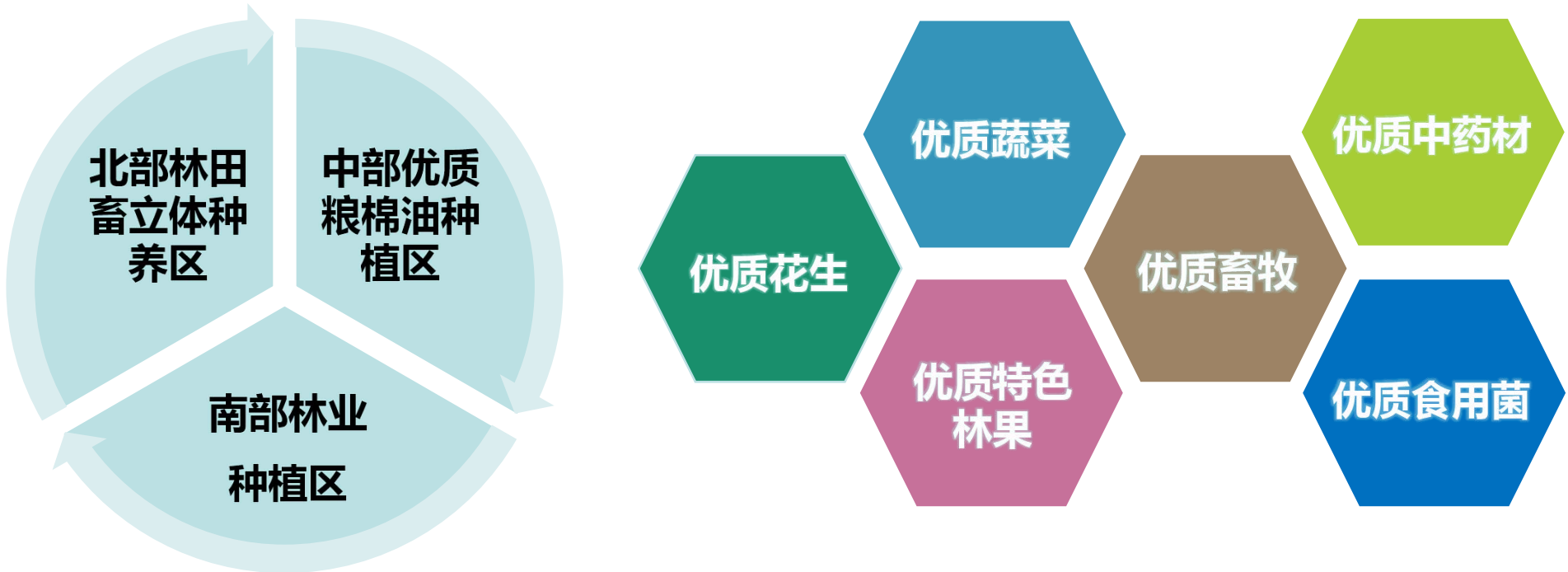
城市化地区

凤瑞街道、释之街道、广阳镇、中南机械厂



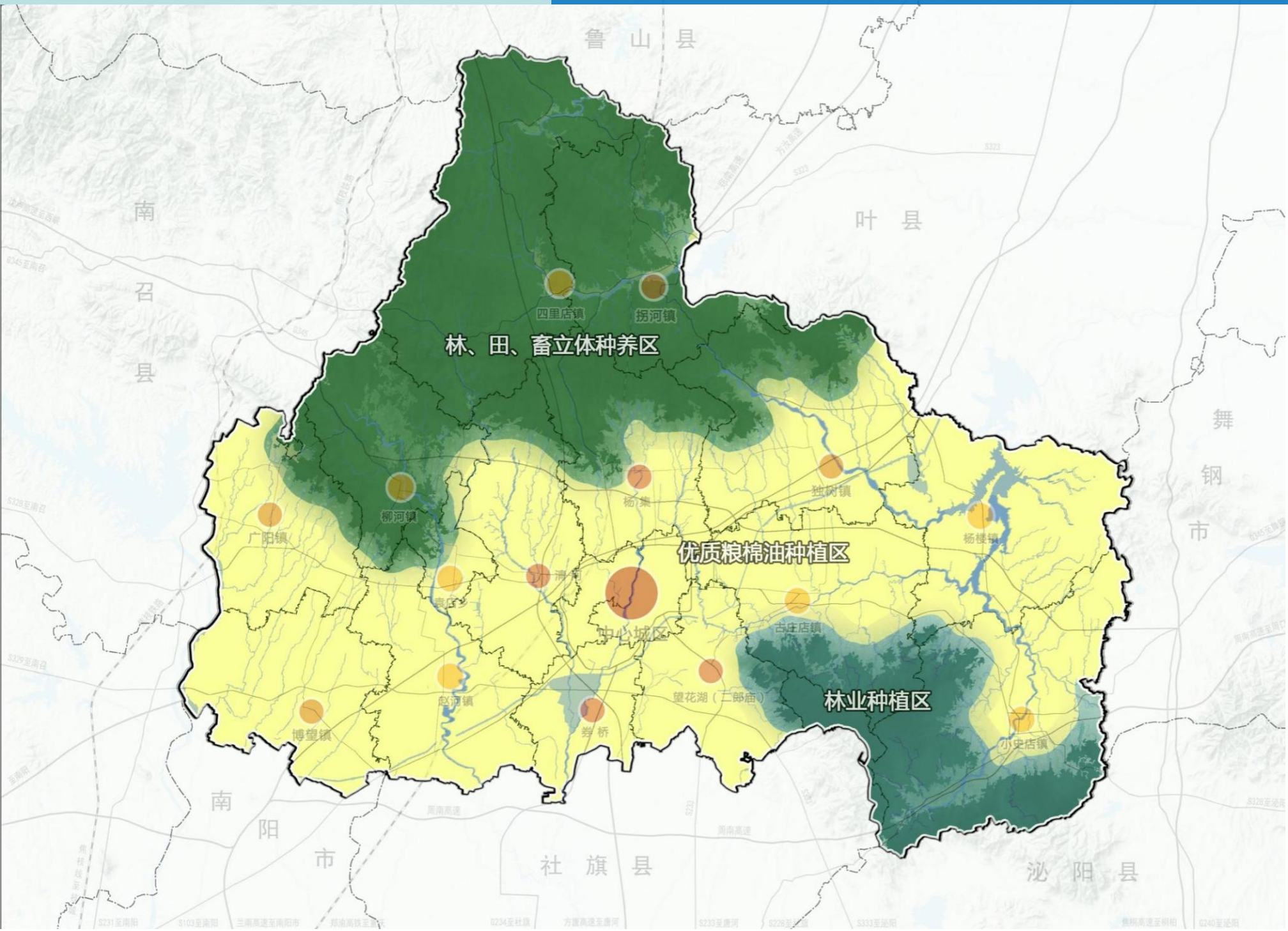
3.4 打造安全多元的农业空间

构建“三区协同、多点支撑”的农业发展格局。



三区协同发展

六大特色农业强化支撑



3.4 打造安全多元的农业空间

坚持最严格的耕地保护制度

- 严守耕地保护红线
- 落实国家“藏粮于地、藏粮于技”战略
- 夯实粮食安全根基
- 实行“数量、质量、生态”三位一体的耕地资源保护策略



严控耕地 数量

严控各类建设占用耕地，严格落实耕地占补平衡制度，全面实行耕地年度“进出平衡”。



提升耕地 质量

优先在粮食生产功能区和重要农产品生产保护区内开展高标准农田建设。



改善耕地 生态

统筹推进耕地休养生息，防止土地荒漠化、盐渍化、水土流失和土壤污染。

3.5 构筑山清水秀的生态空间

构建“**两屏、一带、多廊**”的县域生态空间格局。

两屏

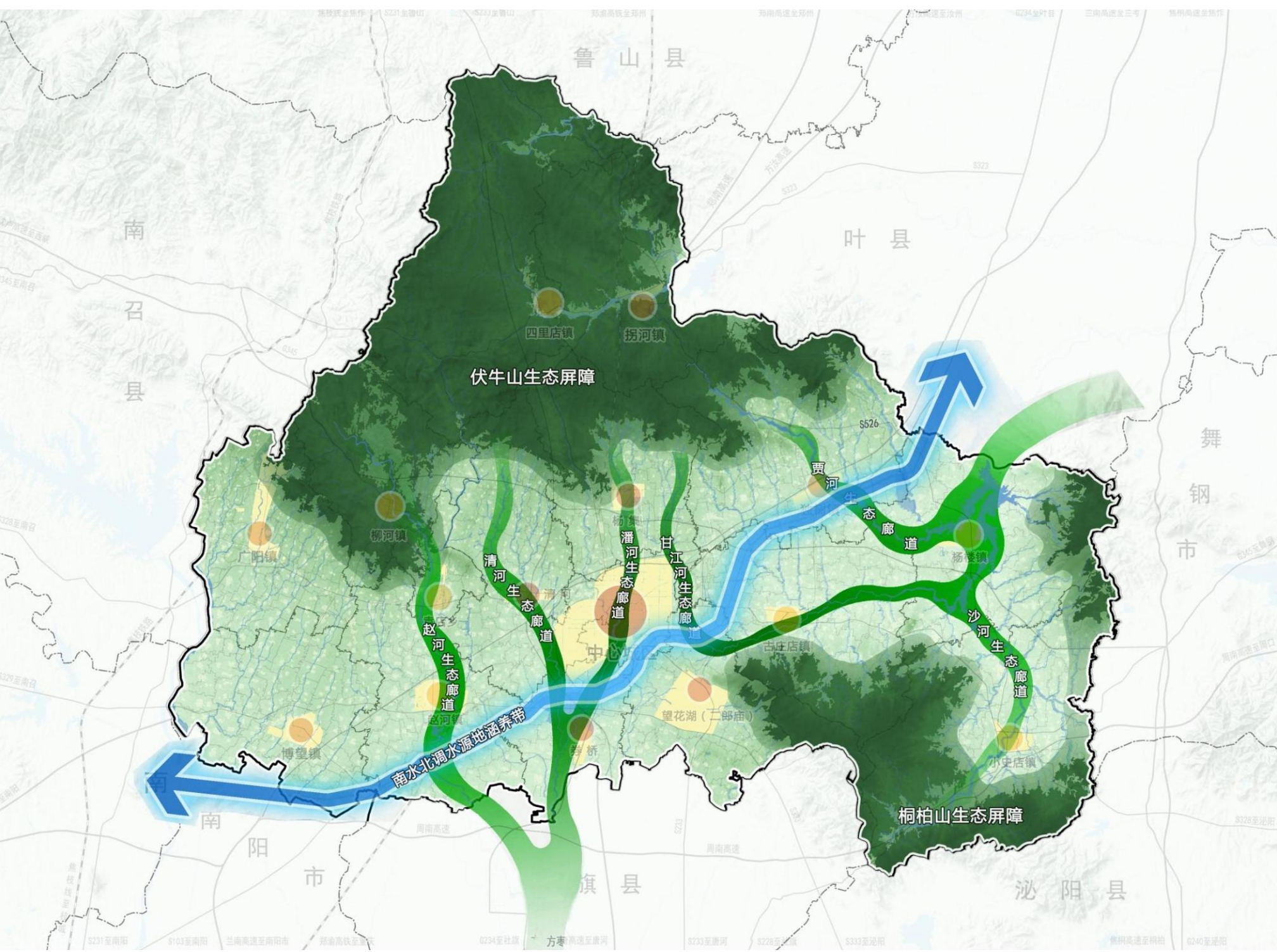
伏牛山生态屏障、桐柏山生态屏障。

一带

南水北调水源涵养带。

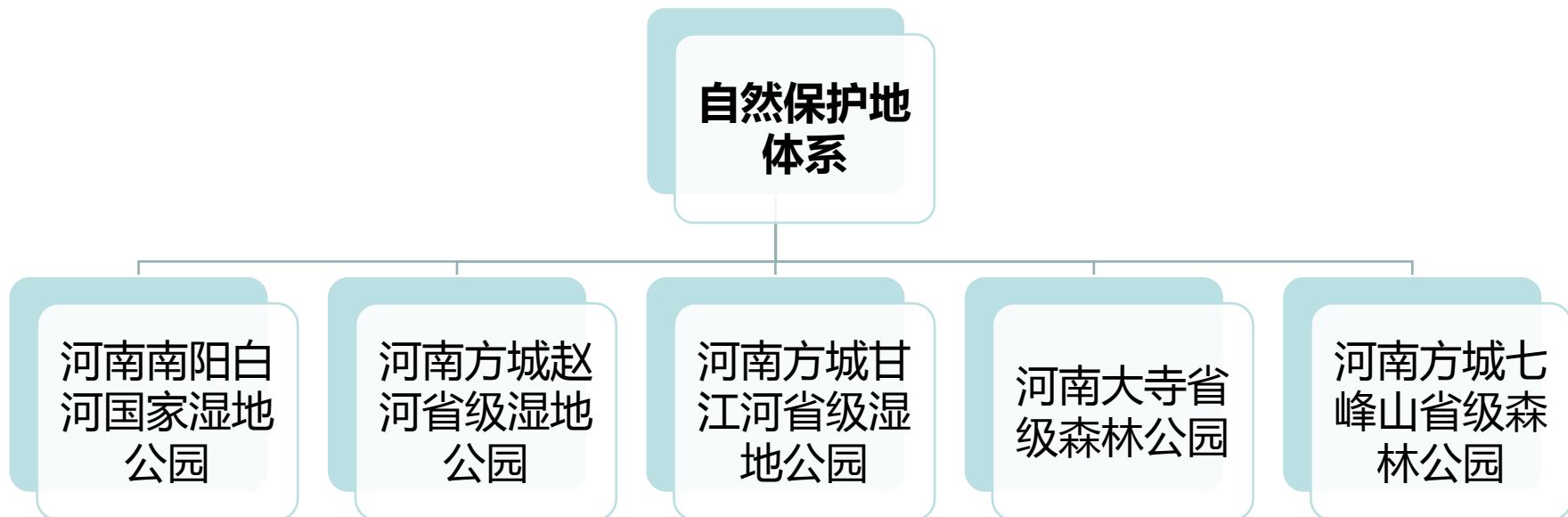
多廊

赵河、清河、潘河、贾河、甘江河等多条生态廊道。



3.5 构筑山清水秀的生态空间

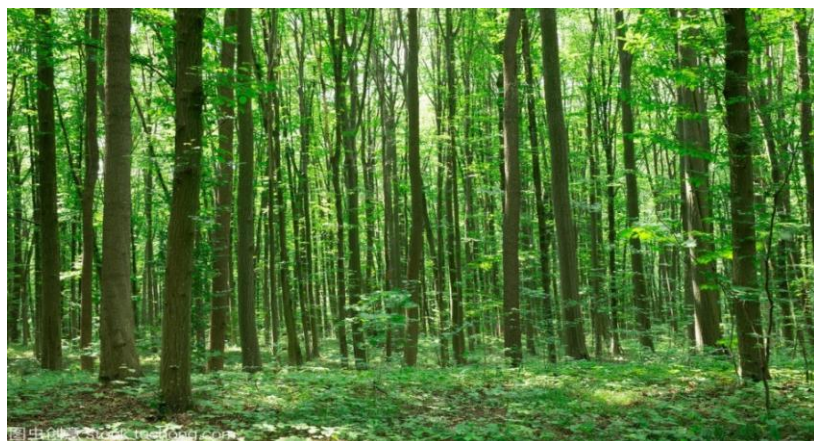
构建以自然公园为主体的自然保护地体系



统筹森林、水、矿产资源的保护利用

统筹森林资源保护利用

大力实施国土绿化，落实造林绿化空间；
高效利用森林资源，强化森林资源管护；
严格保护和合理利用林地。



统筹水资源保护利用

强化饮用水水源地保护；
提高水资源利用效率；
优化调整用水结构。

统筹矿产资源开发利用与保护

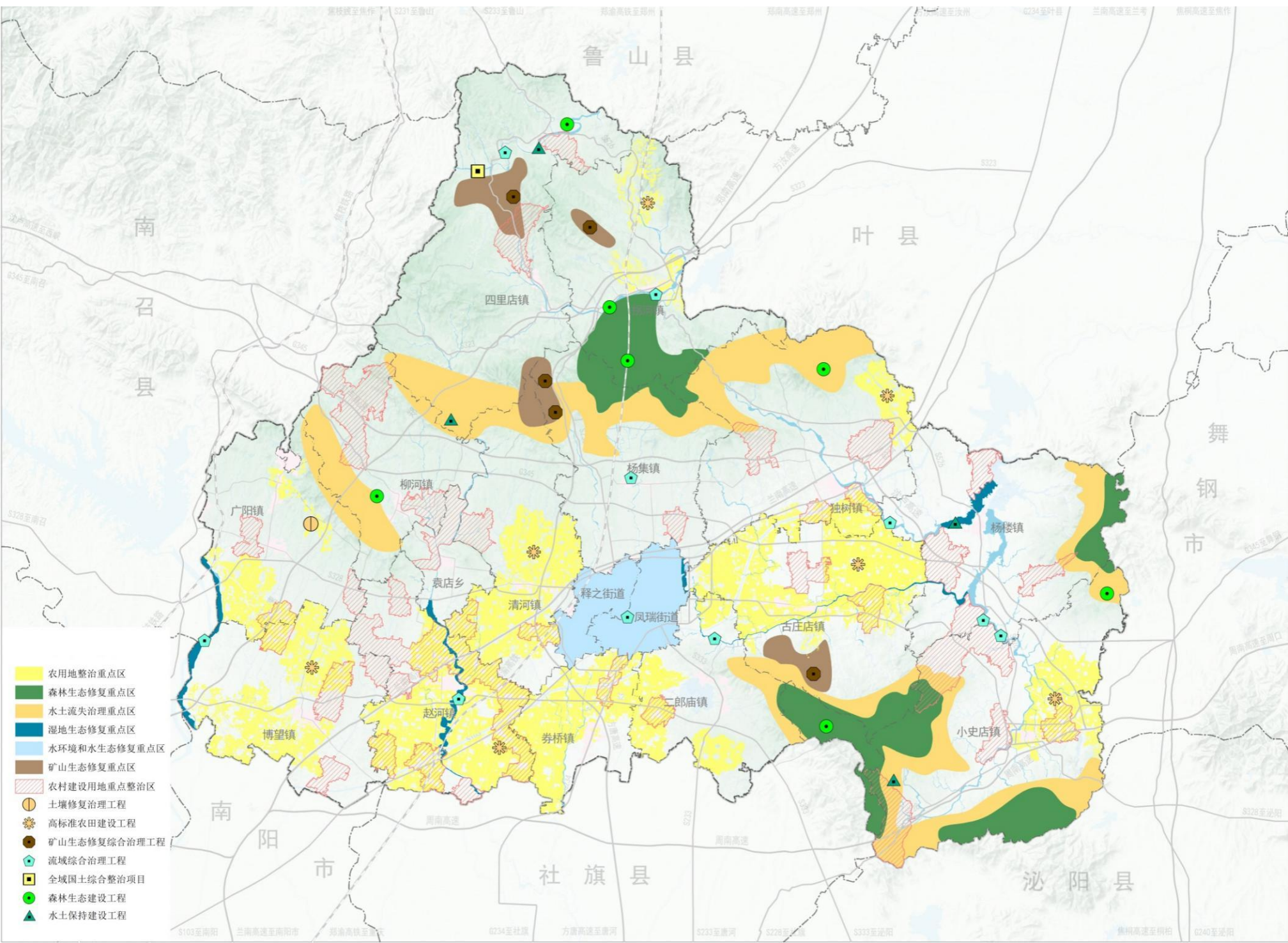
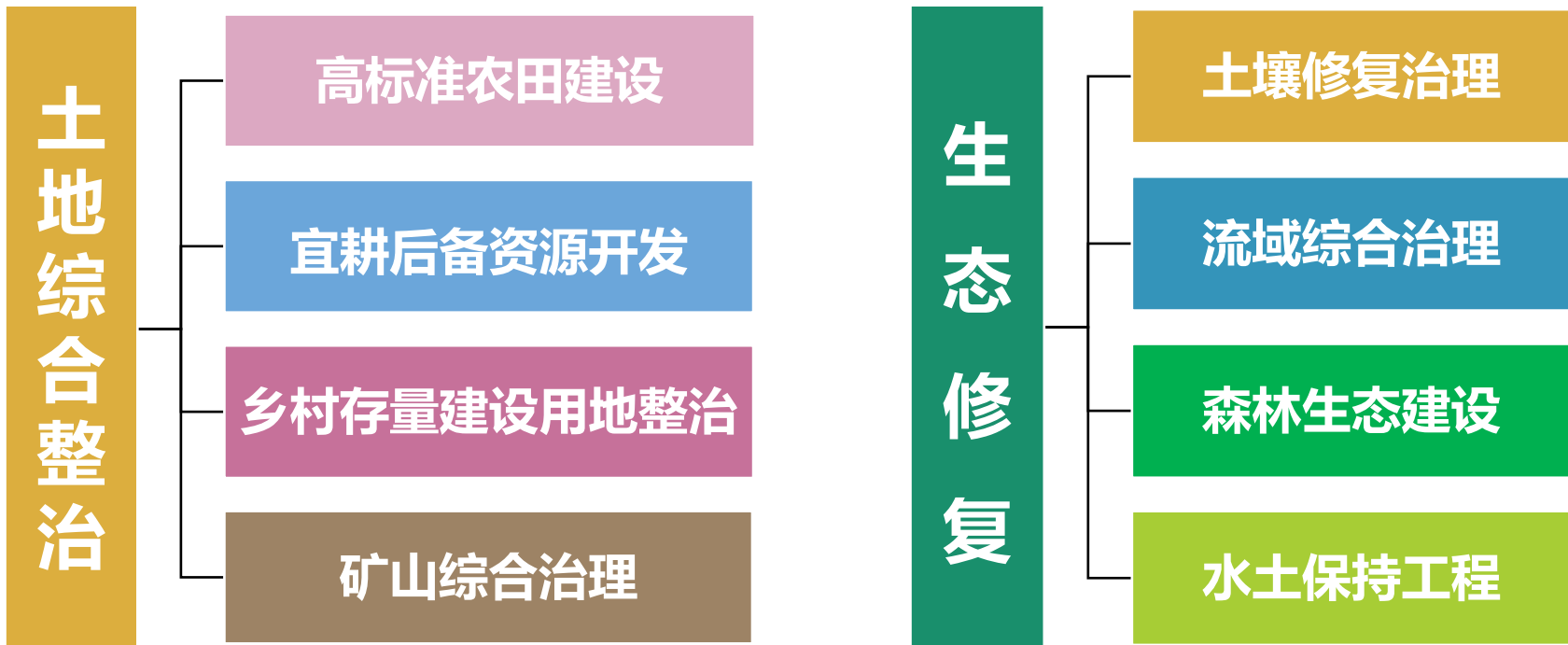
全面提升重要矿产资源规模化集约化开发利用水平；
优化矿产勘查布局，合理有序开展矿产资源勘查；
强化矿产资源节约集约利用，大力推进绿色矿山建设。



3.5

构筑山清水秀的生态空间

国土综合整治与生态修复



3.6

建设集约高效的城镇空间

一主一副

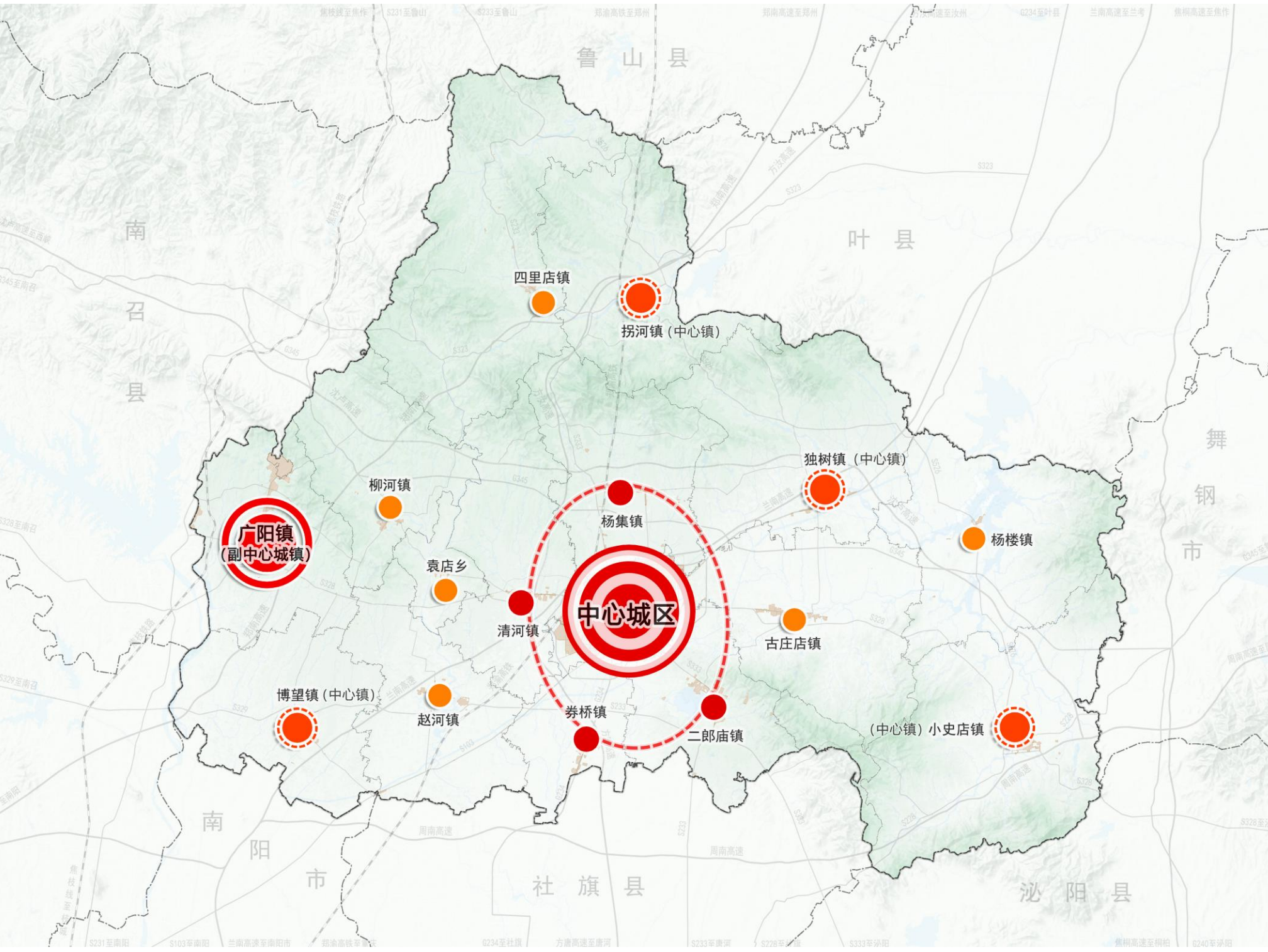
引导要素重点向“一主一副”集聚，壮大中心城区和广阳镇副中心的规模，发挥引领作用。

四组团四中心

积极培育杨集、清河、券桥和二郎庙为现代化小城镇，打造城市功能组团；支持博望、拐河、独树以及小史店完善各类公共服务设施，辐射带动周边乡镇，形成县域发展次中心。

多节点

县域内其他乡镇为一般镇，作为乡村地区发展节点。



3.6

建设集约高效的城镇空间

建设集约高效产业发展空间

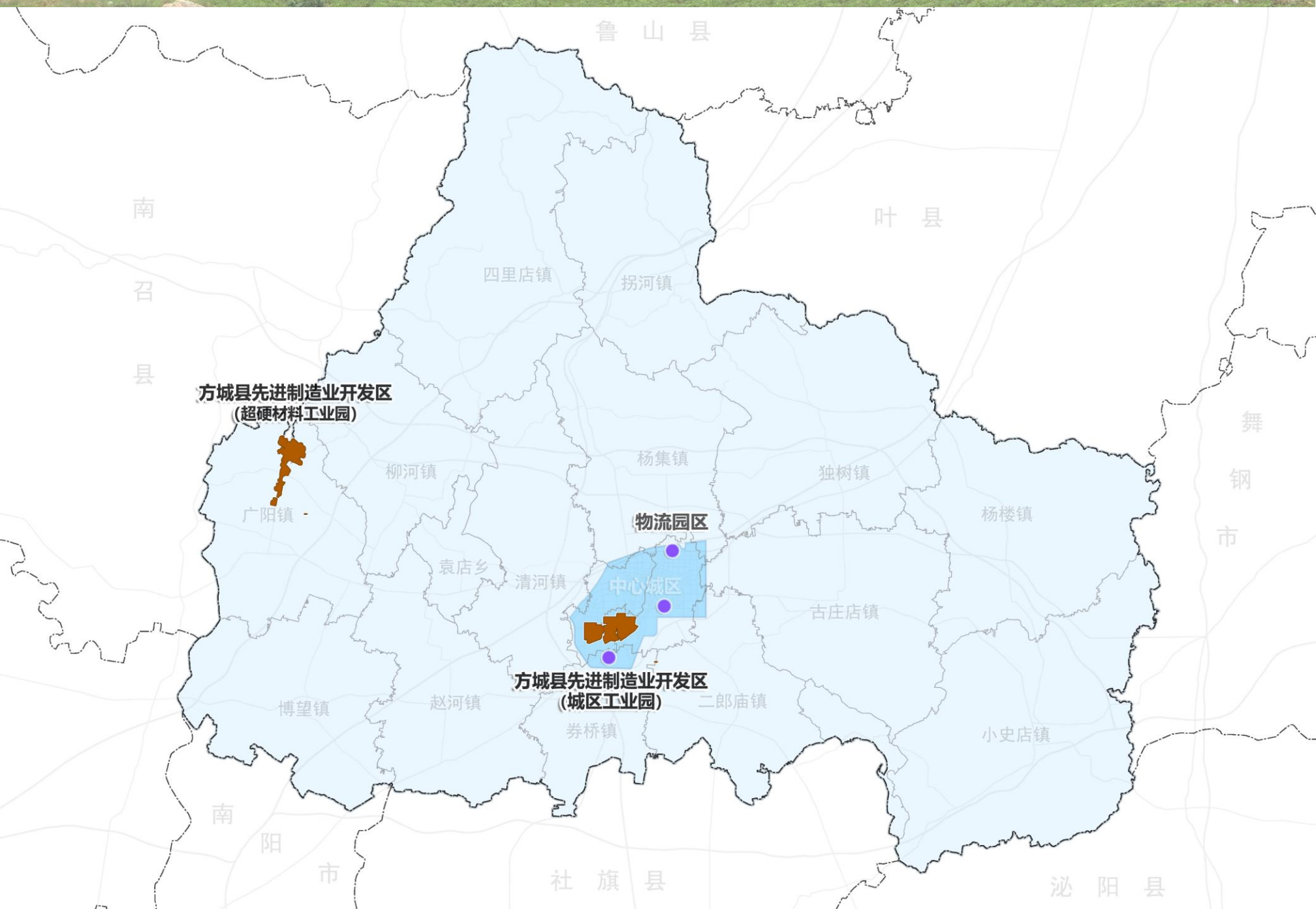
以培育战略新兴产业、先进制造业、现代服务业为着力点，加快构建高端化、智能化、绿色化的现代产业体系。



做大做强**轴承装备制造**主导产业，做精做新**超硬材料**新兴产业，做特做优**生物动保**特色产业，培育食品加工、新型建材、数控机床、纺织服装和特种钢五大高成长性产业。



建设区域性**现代化物流枢纽**，完善现代产业体系。

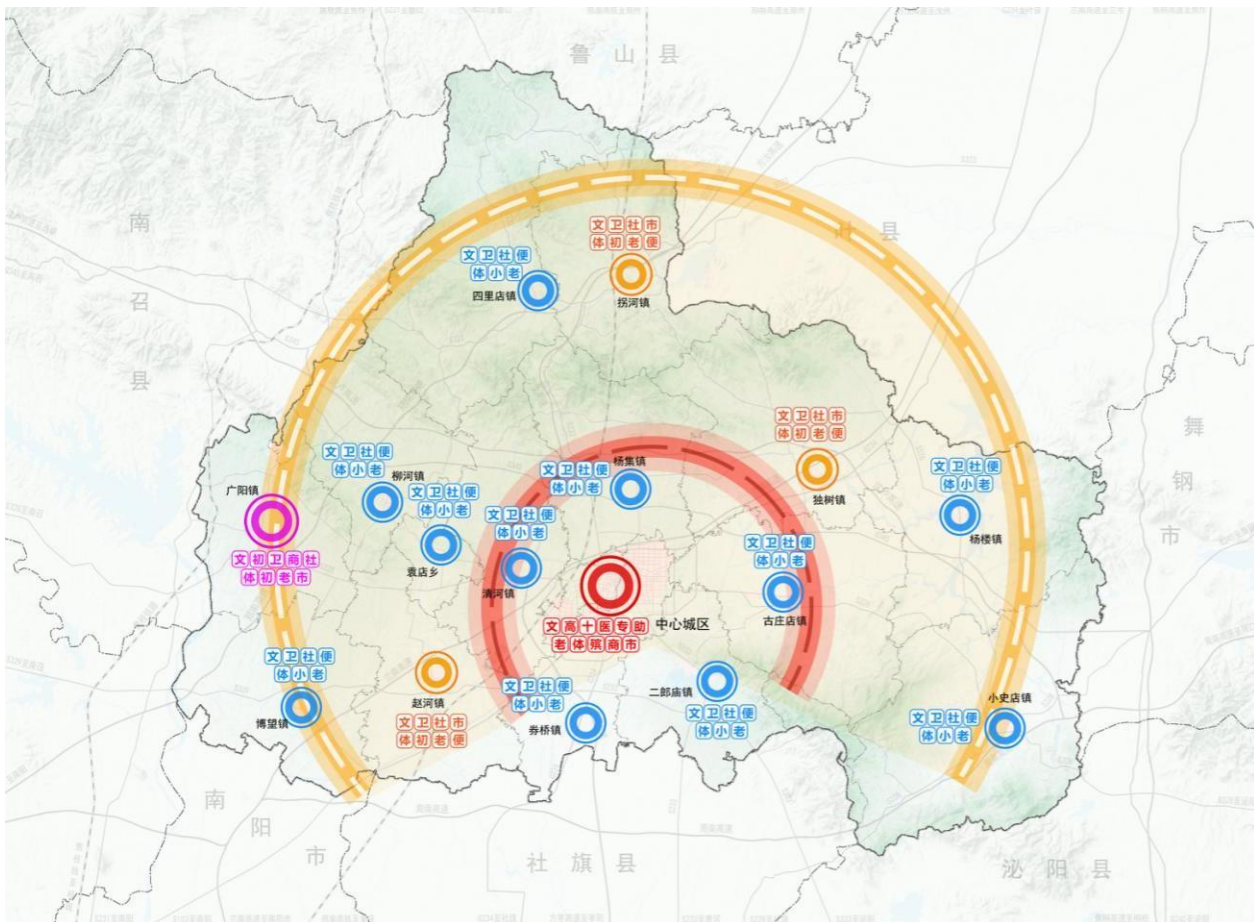


3.6

建设集约高效的城镇空间

建设高品质公共服务保障体系

推动城乡基本公共服务均等化发展，中心城区构建“**县级-社区级（15分钟生活圈）**”二级公共设施配套体系。在乡镇地区构建“**15分钟镇级生活圈、10分钟中心村生活圈、5分钟基层村生活圈**”三级公共设施配套体系。



县级公共中心

集县级文化、教育、体育、医疗、福利设施为一体的公共中心。

乡镇(街道) 公共中心

配置初中、小学、幼儿园、文体活动中心、卫生服务中心、中小型养老院等设施。

社区(村)级公共中心

按照服务半径设置，配置幼儿园、文化活动室、室外综合健身场地、居家养老照料中心等设施。

文化



类型齐全

福利



全龄友好

公共服务



医疗



教育



体育

Part 04

特色风貌

4.1历史文化保护

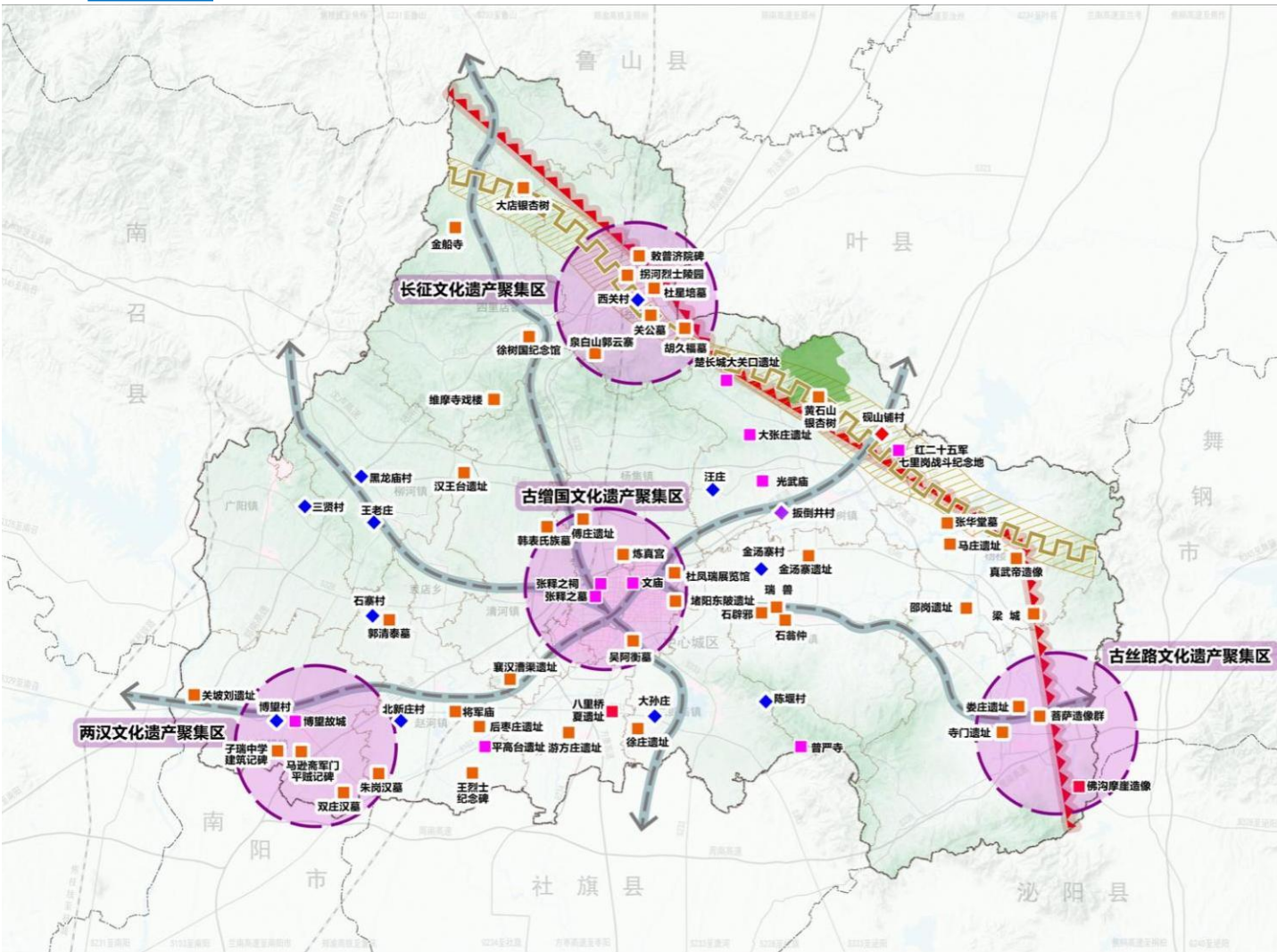
4.2城乡特色风貌

4.3全域旅游规划



【肆】

4.1 历史文化保护



传统村落

+

文保单位

+

古树名木

+

非物质文化遗产

||

历史文化保护体系

传统村落

促进硯山铺村、博望村等15个传统村落保护与发展。

保护全国文物保护单位2处，省级文物保护单位21处，县级文保单位97处。

文保单位

古树名木

加强191株古树名木保护。

保护方城县非物质文化遗产项目，利用石猴、黄石砚、丝绸等发展文创产品。

非遗





山地森林风貌区

发挥伏牛山和桐柏山森林资源优势，形成传统乡村风貌与森林风貌融为一体的山地森林风貌区。



丘陵沟壑风貌区

发挥区域内粮食作物、特色林果、苗木花卉等多元农业种植结构优势，形成传统乡村风貌与丰富多变自然景观融为一体的丘陵沟壑风貌区。



现代田园风貌区

发挥耕地相对集中、居民点规整的优势，利用历史文化元素，构建新中式风情与田园景观融为一体的现代田园风貌区。



滨水宜居风貌区

利用燕山水库、望花湖水库、汉山水库、白河以及沙河丰富的水资源，构建新中式风情与滨水景观融为一体的滨水宜居风貌区。

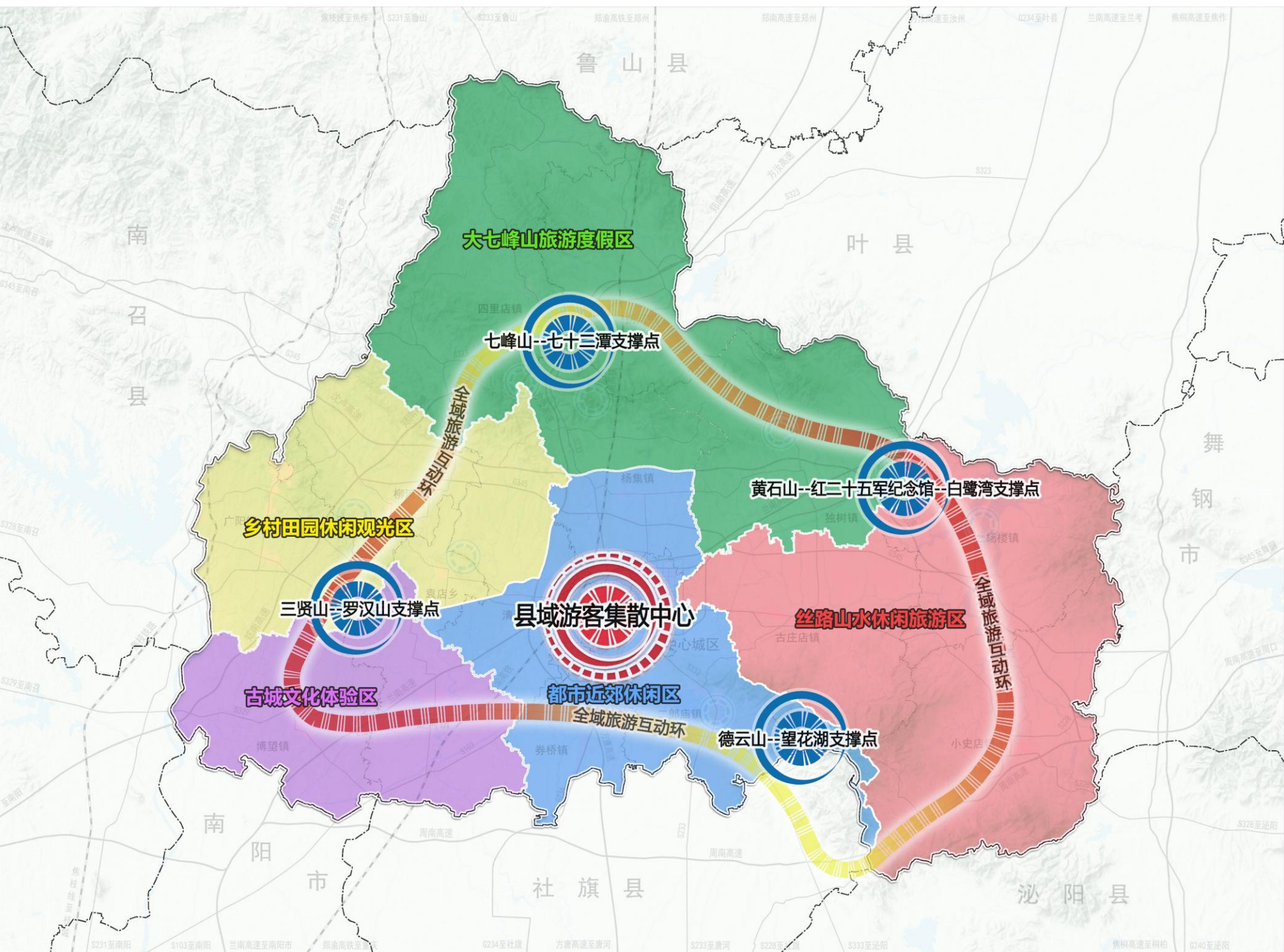
建设县域游客集散中心

服务
支撑

七峰山-七十二潭支撑点
 德云山-望花湖支撑点
 三贤山-罗汉山支撑点
 黄石山-红二十五军纪念馆-白鹭湾支撑点

旅游
片区

大七峰山旅游度假区
 丝路山水休闲旅游区
 乡村田园休闲观光区
 古城文化体验区
 都市近郊休闲区



Part 05

中心城区

5.1 规划思路与策略

5.2 城区空间结构

5.3 城区蓝绿空间

5.4 城区公共服务设施

An aerial photograph of a cityscape featuring a large body of water in the foreground, surrounded by lush greenery and a paved walkway. In the background, several high-rise buildings are visible under a blue sky with scattered white clouds. The large white Chinese characters '【伍】' are superimposed over the center of the image.

【伍】

5.1 规划思路与策略

保护
山水格局



提升
城市魅力



完善
城市功能



优化
空间格局



5.2 城区空间结构

中心城区形成**“一心携四区、一轴串四廊”**的城市空间格局。

一心 在潘河和三里河交叉处打造城区综合服务中心。

四区 老城魅力更新区、新城品质提升区、产教研融合示范区、战略发展预留区。

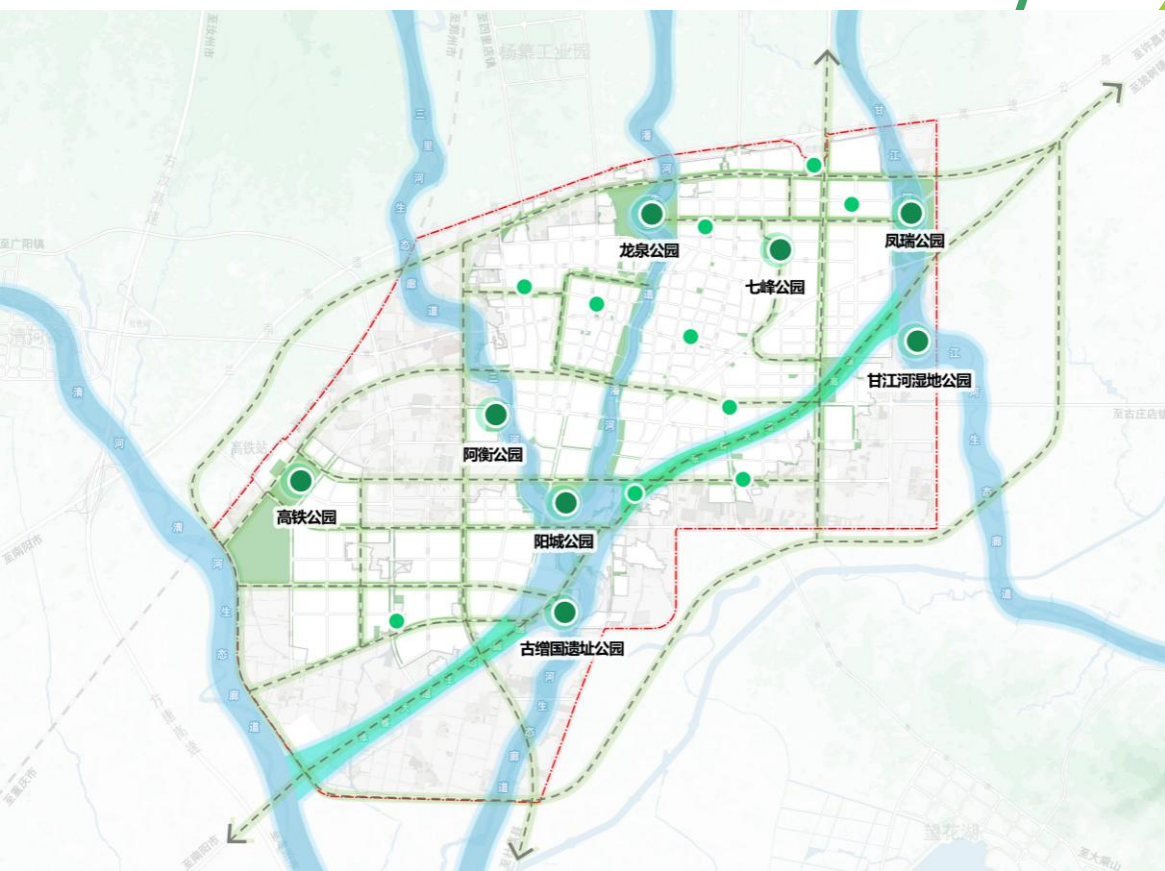
一轴 沿张騫大道形成方城县城市发展轴。

四廊 甘江河生态廊道、潘河生态廊道、三里河生态廊道和清河生态廊道。



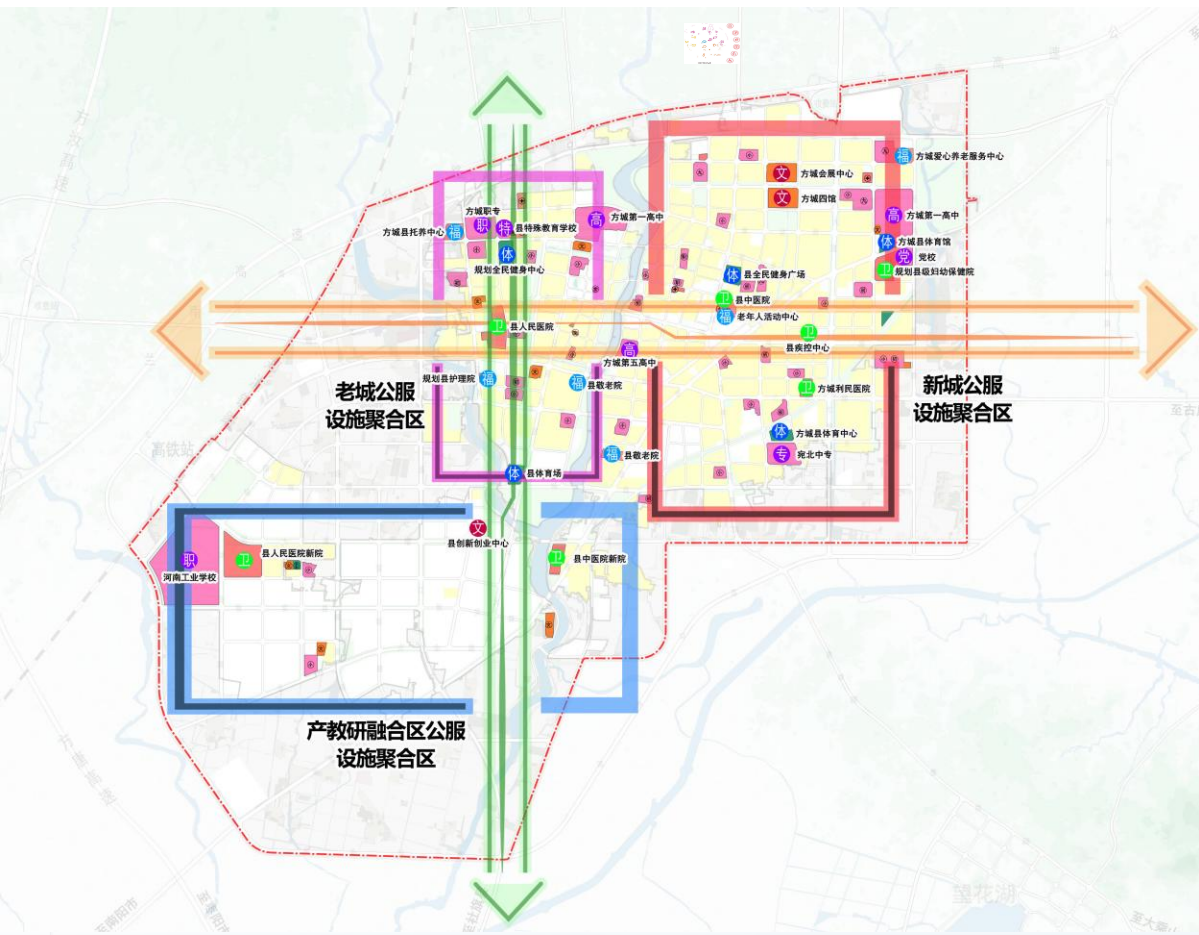
5.3 城区蓝绿空间

在“三河一廊”生态基底上，建设清河生态廊道和许南公路生态廊道延伸线，形成交叉成网的蓝绿空间格局。中心城区构建**“一带、四廊、多斑块”**的城市蓝绿空间格局。



5.4 城区公共服务设施

- 
文化自信：完善文化服务设施体系
- 
学有所教：构建全年龄教育设施体系
- 
全民健身：完善体育健身设施体系
- 
病有所医：完善医疗服务设施体系
- 
老有所养：完善养老服务设施体系
- 
弱有所扶：完善残疾人服务设施体系



城区5-10-15分钟生活圈



Part 06

支撑体系

6.1 综合交通规划

6.2 基础设施规划

6.3 综合防灾规划



【陆】

6.1 综合交通规划

铁路航空

推进焦唐高速建设，谋划沈卢高速、郑南高速；谋划方城通用航空机场建设；推动铁路专用线进企入园。

干线公路

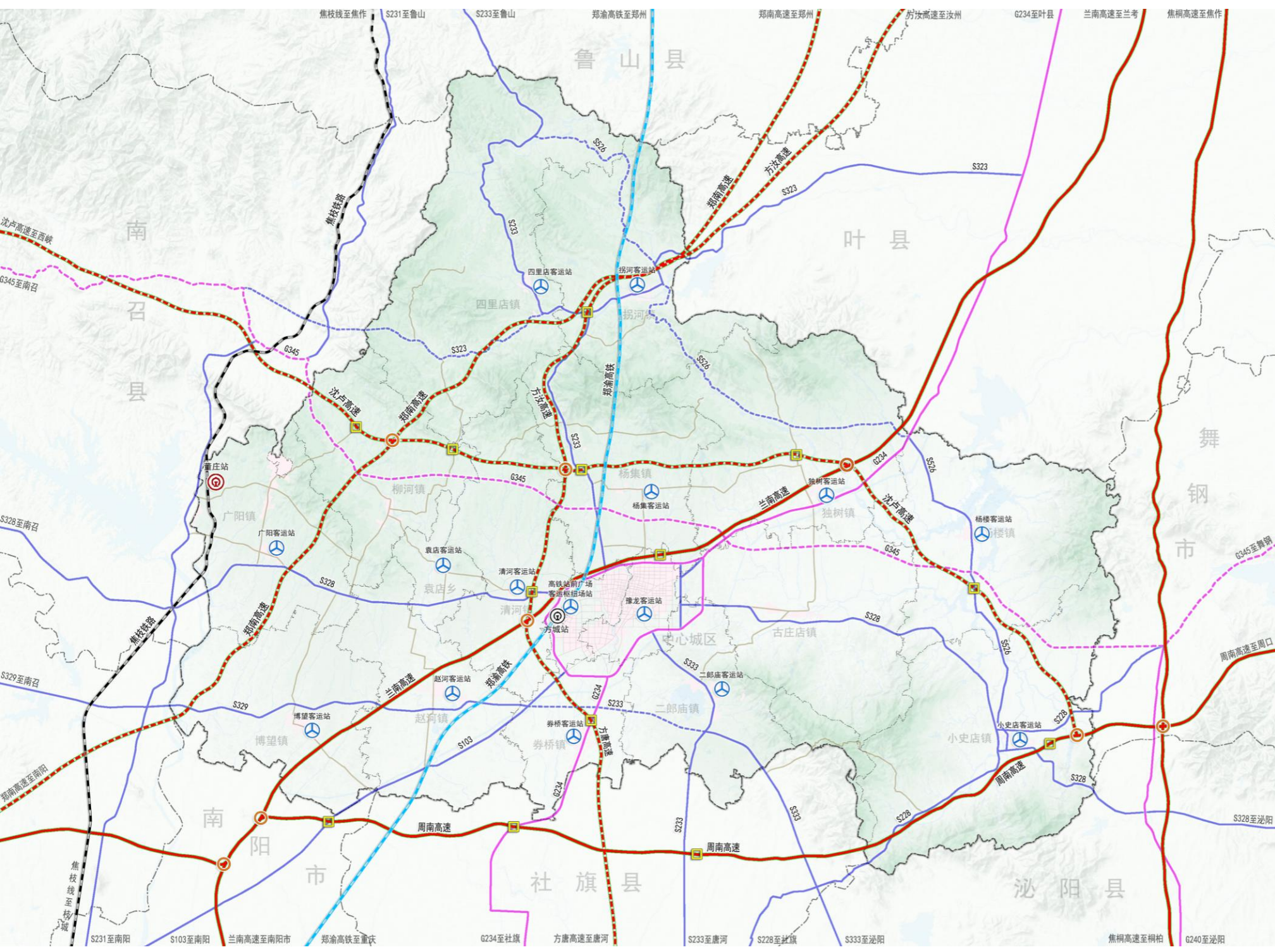
形成“四横、四纵、一联、一环”的干线公路网大格局。

县乡道路

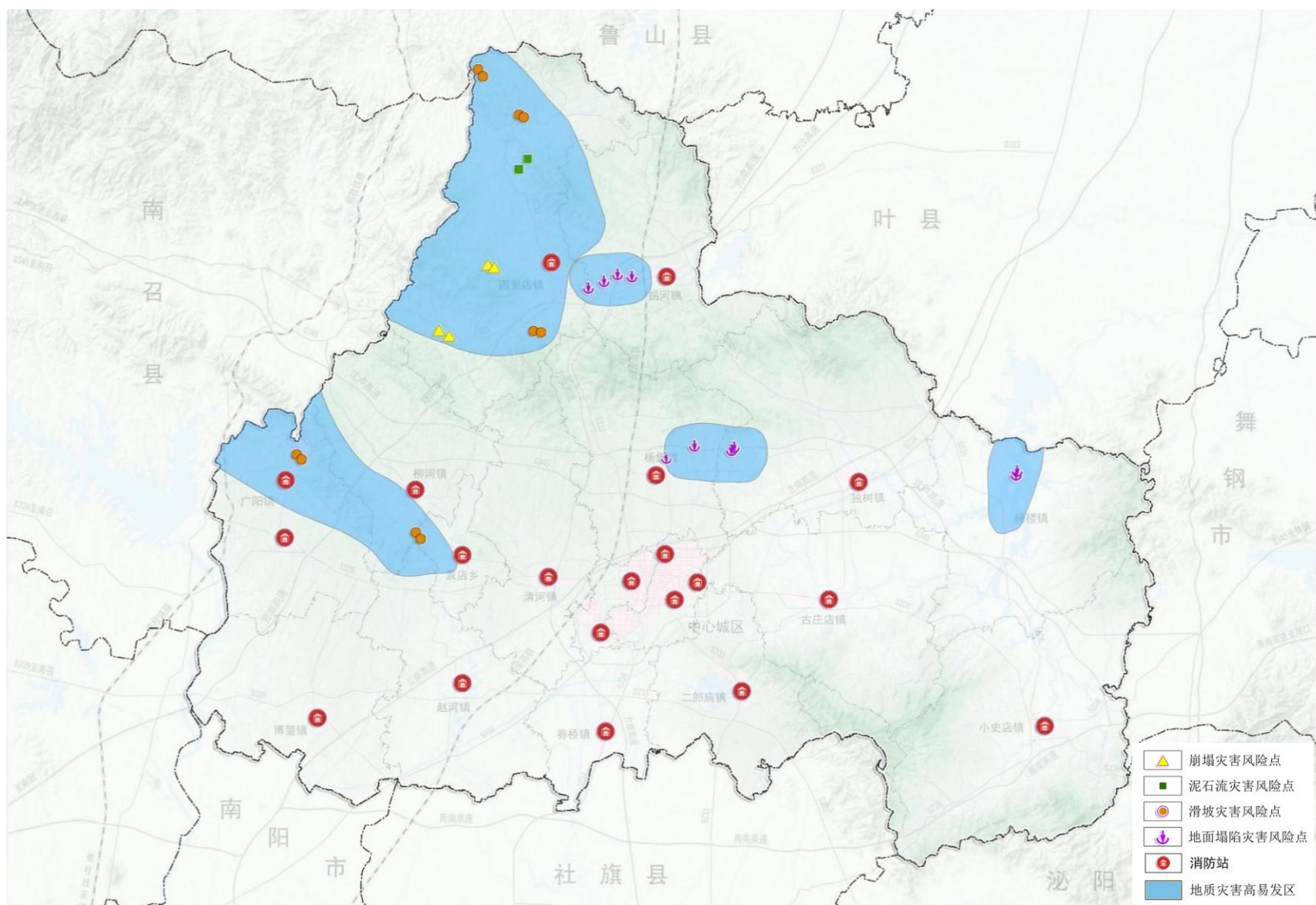
推进战备公路、旅游道路等功能性公路建设，实施县乡村道路及桥梁新改建、四好农村路建设等项目。

交通枢纽

形成以方城高铁站为中心的区域客运交通枢纽。



6.3 综合防灾规划



高风险区



新建项目应合理避让高风险区域，如无法避免，选址建设前应进行风险评估。

抗震防灾



按照Ⅷ度抗震设防标准进行建设，维持城市功能以及生命线工程，应按高于本抗震设防烈度一度的要求加强抗震措施。

地质灾害



完善地质灾害监测预警体系，加强地质灾害治理，推进地质灾害隐患点避灾移民搬迁工程。

森林防火



构建完善的森林火险预警响应体系，建设林区防火应急道路网络。

救灾减灾



合理规划避难场所，完善救灾物资储备体系，在城区加强消防救援站建设，在乡镇地区加强政府专职消防队建设。

洪涝灾害



建设防洪提升工程，规划期末城区防洪标准达到50年一遇，乡镇、村庄防洪标准达到20年一遇。

Part 07

保障机制

7.1健全规划传导体系

7.2完善规划管理机制

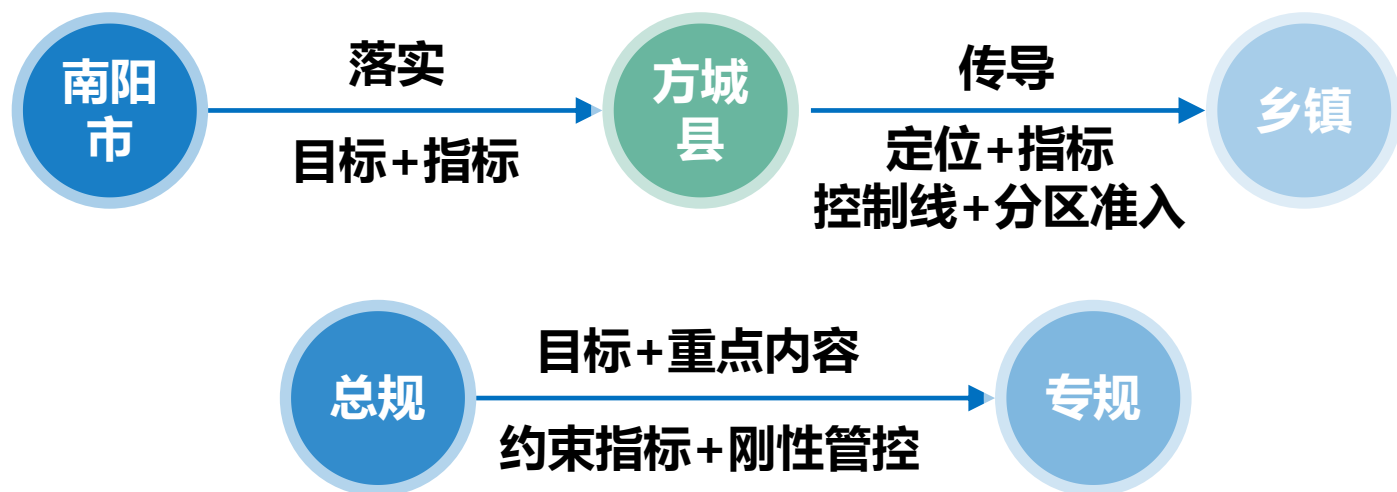
7.3制定近期实施计划

7.4建立规划“一张图”



【柒】

7.1 健全规划传导体系



7.2 完善规划管理机制



建立有效约束的横向部门衔接机制



完善规划落地的实施管理机制



建立科学有效的规划监测评估预警机制



建立完善的地方法规政策体系

7.3 制定近期实施计划

构建先进制造业体系

- 做大做强轴承装备制造主导产业
- 做精做新超硬材料新兴产业
- 做特做优生物动保特色产业

省级以上重点建设项目

- 建设重大交通、能源、水利、环保项目
- 建设文化、体育、教育、卫生和福利等各类公共服务设施
- 建设消防、人防、防洪、避险通道等公共安全设施

国土整治与生态修复

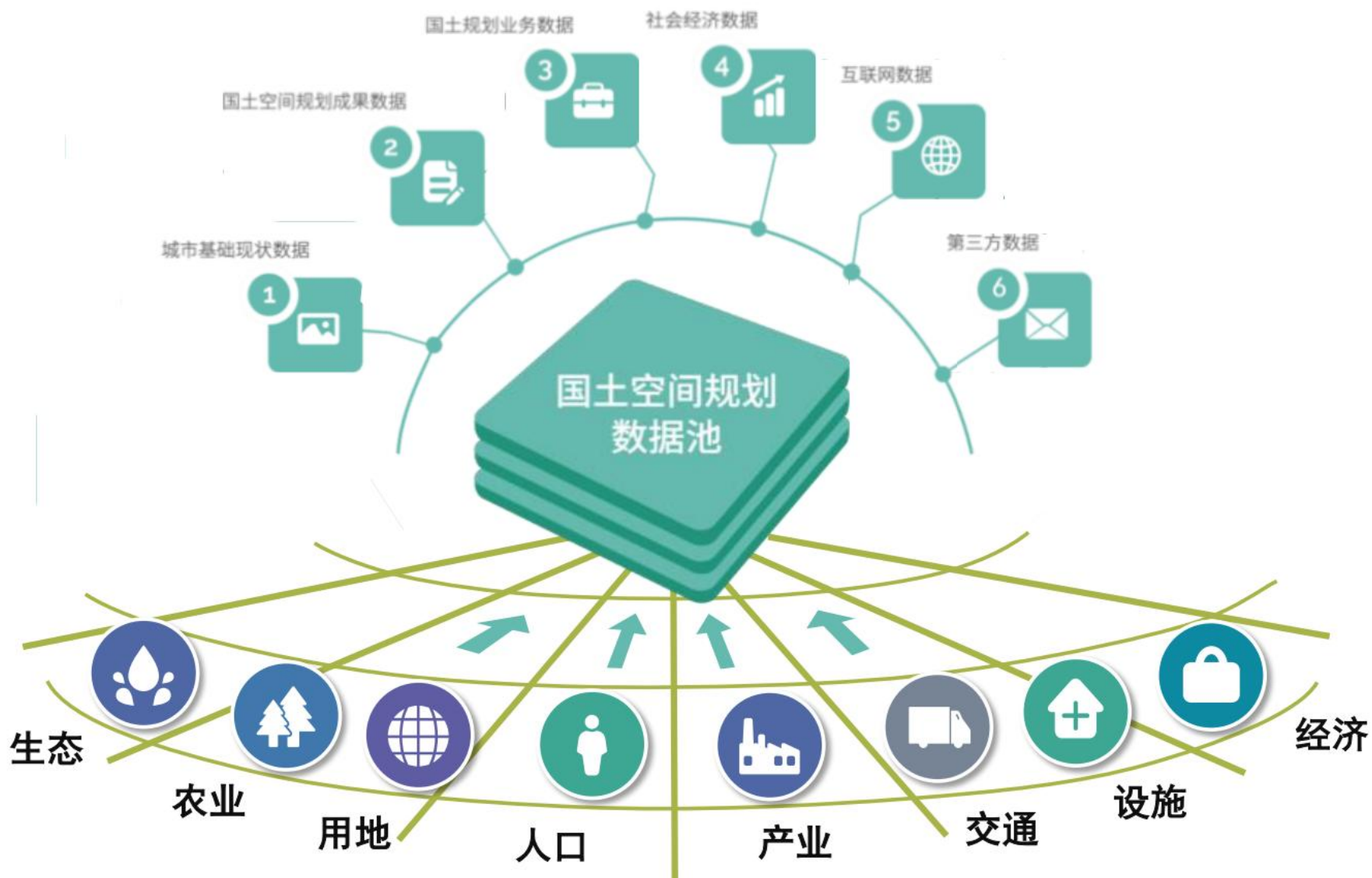
- 开展农用地和建设用地整治、低效闲置建设用地盘活
- 开展水生态修复、土壤污染治理、矿山生态修复

乡村振兴

- 积极培育特色小镇建设
- 推动一二三产融合发展
- 开展全域土地综合整治

7.4 建立规划“一张图”

建立统一的国土空间基础信息平台，形成全域国土空间规划“一张图”、实施监督管理系统，结合方城县国土空间开发保护指标体系，建立差异化的监督措施。



感谢您宝贵的意见

公示渠道

方城县人民政府网站：<http://www.fangcheng.gov.cn>

大 美 方 城 热 迎 您

公示日期

2023年03月30日—2023年04月28日

公众意见提交途径

电子邮箱：fcxgtkjgh@163.com

联系电话：0377-67228567

邮寄地址：方城县人民路227号方城县自然资源局

龙泉公园

本公示稿为征求意见稿，所有数据和内容以最终批复成果为准。
部分图片来自网络，如涉及版权问题，请联系方城县自然资源局。